

BERAADSLAGING NR 04/011 VAN 4 MEI 2004 M.B.T. DE MEDEDELING VAN SOCIALE GEGEVENS VAN PERSOONLIJKE AARD DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK EN ECONOMISCHE INFORMATIE IN HET KADER VAN DE ENQUÊTE NAAR DE LONEN IN DE LANDBOUW BETREFFENDE HET JAAR 2003

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie van 30 maart 2004;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 20 april 2004;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Om de drie jaar voert de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (het voormalige Nationaal Instituut voor de Statistiek) een exhaustieve enquête naar de verdiensten van de arbeiders in de land- en tuinbouwsector.

In dat kader werd de Algemene Directie bij beraadslaging nr. 01/53 van 5 juni 2001 door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd om vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mededeling te bekomen van bepaalde sociale gegevens van persoonlijke aard betreffende de arbeiders werkzaam in de land- en tuinbouw, met het oog op het realiseren van een vereenvoudigde enquête bij betrokkenen.

- 2.1. Met het oog op de administratieve vereenvoudiging wenst de Algemene Directie voor het onderzoek met betrekking tot het jaar 2003 uitsluitend een beroep te doen op de in het netwerk van de sociale zekerheid – met name bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – beschikbare sociale gegevens van persoonlijke aard.
- 2.2. De Algemene Directie wenst informatie te bekomen met betrekking tot de arbeiders werkzaam in de land- en tuinbouwsector, met uitdrukkelijke uitsluiting van de leerlingen werkzaam op basis van een leerlingencontract, de stagiairs, de geestelijk of lichamelijk gehandicapten die niet voltijds tewerkgesteld zijn (en bijgevolg een beperkte beloning genieten), de seizoensarbeiders en de gelegenheidsarbeiders.

De mededeling door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zou bijgevolg betrekking hebben op alle vaste arbeiders die in het tweede trimester van het jaar 2003 werkzaam waren bij een werkgever met NACE-code 01.1 (akkerbouw en tuinbouw), 01.2 (veeteelt), 01.3 (gemengd bedrijf) of 01.4 (diensten verwant aan de landbouw en de veeteelt).

2.3. Per betrokken *werknemer* zouden volgende sociale gegevens van persoonlijke aard worden gevraagd:

- het RSZ-inschrijvingsnummer van de werkgever;
- de NACE-code van de werkgever;
- een gecodeerd identificatienummer;
- het geslacht;
- de geboortedatum;
- het brutoloon;
- de eventuele premies;
- het aantal bezoldigde dagen (voltijds);
- het aantal bezoldigde dagen (deeltijds);
- het totaal aantal bezoldigde dagen;
- het aantal gepresteerde deeltijdse uren.

2.4. Per betrokken *werkgever* zouden volgende sociale gegevens van persoonlijke aard worden gevraagd:

- het RSZ-inschrijvingsnummer;
- de postcode;
- de gemeente;
- de NIS-gemeentecode.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

3. Hoewel ingevolge artikel 2bis van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* de verwerkingen van persoonsgegevens voor zuiver statistische doeleinden door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie door voornoemde wet worden geregeld en beschermd, “*ongeacht alle andersluidende bepalingen*”, weze het duidelijk dat de Algemene Directie niet onttrokken is aan het toepassingsgebied van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en hun uitvoeringsbesluiten. De wet van 4 juli 1962 bevat immers geen beschermingsregeling die kan worden beschouwd als evenwaardig aan die van de wet van 8 december 1992 (een aantal essentiële principes uit de wet van 8 december 1992, zoals het finaliteitsprincipe, worden aldus niet in de wet van 4 juli 1962 opgenomen),

De Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie liet reeds weten dat een opheffing van artikel 2bis van de wet van 4 juli 1962 is voorzien in een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 juli 1962.

4. Het betreft een mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard buiten het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

Wat de gegevens met betrekking tot de werknemers betreft

5. Hoewel voor de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard met betrekking tot de werknemers gebruik wordt gemaakt van een gecodeerd identificatienummer, is het sectoraal comité van de sociale zekerheid, samen met het Auditoraat, van oordeel dat deze maatregel niet volstaat om te kunnen gewagen van “gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard”, dit zijn persoonsgegevens die enkel door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon.

Maar aangezien de werkgever uitdrukkelijk geïdentificeerd wordt aan de hand van zijn RSZ-inschrijvingsnummer en tevens het geslacht en de geboortedatum van de werknemer worden meegedeeld, lijkt het risico reëel dat op basis daarvan de betrokken sociaal verzekerden geheridentificeerd kunnen worden.

- 5.2. Om dit risico van heridentificatie te vermijden, moet enerzijds de precieze geboortedatum van de werknemer worden vervangen door een leeftijdsklasse en moet anderzijds het RSZ-inschrijvingsnummer van de werkgever worden gecodeerd.
6. Voor zover de precieze geboortedatum van de werknemer wordt vervangen door een leeftijdsklasse en het RSZ-inschrijvingsnummer van de werkgever wordt gecodeerd, betreft het een mededeling van gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.
- 7.1. De *sub* 2.3. vermelde sociale gegevens van persoonlijke aard zullen worden gebruikt voor het opstellen van loonstatistieken in de land- en tuinbouw, hetgeen behoort tot de opdrachten van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.

Dit doeleinde lijkt de latere verwerking van gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard te rechtvaardigen. De meegedeelde sociale gegevens van persoonlijke aard lijken daarenboven, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

- 7.2. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mag de gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard slechts meedelen nadat hij, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de Algemene Directie verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 7.3. De Algemene Directie dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard betrekking hebben, zou worden achterhaald.
In elk geval is het de Algemene Directie, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van*

persoonsgegevens, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard om te zetten in niet-gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard.

Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1^o, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 7.4. De meegedeelde sociale gegevens van persoonlijke aard mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van de enquête naar de lonen in de land- en tuinbouwsector en maximaal tot drie maanden nadat ze ter beschikking werden gesteld.

Indien de sociale gegevens van persoonlijke aard langer bewaard zouden moeten worden, dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid daartoe een nieuwe machtiging te verlenen.

Wat de gegevens met betrekking tot de werkgevers betreft

8. De noodzaak van de identificatie van de werkgever wordt door de Algemene Directie gemotiveerd aan de hand van het feit dat voor elke werknemer een verband dient te kunnen worden gelegd met diens werkgever. Het blijkt voor de Algemene Directie belangrijk om voor bepaalde loongegevens te beschikken over een mogelijkheid tot interne controle. De terugkoppeling naar de werkgever van de werknemer zou bijgevolg een belangrijk en noodzakelijk element zijn om uitzonderlijke waarden kritisch te kunnen evalueren alvorens ze op te nemen in de resultatenberekeningen.

Het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft terecht bedenkingen geformuleerd bij deze motivatie, temeer daar de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie zelf te kennen geeft de betrokkenen niet langer te willen ondervragen. Het evalueren van uitzonderlijke waarden lijkt geen afdoende reden om de mededeling van RSZ-inschrijvingsnummers toe te staan.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

1. de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om de *sub* 2.3. vermelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard onder de voormelde voorwaarden mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, in het kader van de enquête naar de lonen in de land- en tuinbouwsector.
2. Deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de voorwaarden hierna:

- Tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Algemene Directie dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
- De meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van de enquête naar de lonen in de land- en tuinbouwsector en maximaal tot drie maanden nadat ze ter beschikking werden gesteld.
- De Algemene Directie dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het de algemene Directie verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard om te zetten in niet-gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard.
- De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mag de gecodeerde sociale gegevens van persoonlijke aard slechts medelen nadat hij, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de Algemene Directie verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

3. Verwerpt voor het overige de aanvraag.

Michel PARISSÉ