

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/219

BERAADSLAGING NR. 17/097 VAN 7 NOVEMBER 2017 TOT VASTSTELLING VAN DE NIET-TUSSENKOMST VAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID BIJ DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING (VDAB) EN DIVERSE VLAAMSE AGENTSCHAPPEN EN TOT MACHTIGING VAN DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS OVER DE BEROEPSSTATUS VAN JONGEREN DIE VROEGTIJDIG HET NEDERLANDSTALIG ONDERWIJS VERLATEN ZONDER DIPLOMA

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 14 en 15;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) van 23 oktober 2017;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 24 oktober 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) moet jongeren die vroegtijdig het Nederlandstalig onderwijs verlaten zonder diploma op een gepaste wijze naar de arbeidsmarkt begeleiden. Om de identiteit van de betrokkenen te achterhalen en hen vervolgens te contacteren, zou hij een beroep doen op het Vlaams Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI), het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming SYNTRA-Vlaanderen, die daartoe de nodige persoonsgegevens ter beschikking zouden stellen, met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.

2. De VDAB maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, volgens een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na een gunstig advies van het sectoraal comité (advies nr. 02/18 van 3 december 2002), met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
3. Door zijn toetreding tot het netwerk van de sociale zekerheid is de VDAB ertoe gehouden om, volgens artikel 14, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de mededelingen van persoonsgegevens waarbij hij betrokken is met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te laten geschieden, dus ook de mededeling van persoonsgegevens door de drie hogervermelde Vlaamse agentschappen in het kader van de begeleiding van jongeren die vroegtijdig het Nederlandstalig onderwijs verlaten zonder diploma. Artikel 14, vierde lid, van de vermelde wet van 15 januari 1990 bepaalt echter dat de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan voorzien in een vrijstelling van haar tussenkomst voor zover deze tussenkomst geen toegevoegde waarde kan bieden.
4. Omdat de hogervermelde persoonsgegevens niet afkomstig zijn uit het netwerk van de sociale zekerheid en de uitwisseling zich louter op het Vlaams niveau situeert, stelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor om ze zonder haar tussenkomst te laten verlopen.
5. De VDAB vraagt het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid tevens om een machtiging voor de verwerking van bepaalde persoonsgegevens uit de DIMONA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het bestand van de attesten “begin en einde zelfstandige activiteiten” van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).
6. Het decreet van 23 december 2016 *houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie* heeft het decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”* in die zin gewijzigd dat de VDAB voortaan een bijkomende taak heeft, namelijk te voorzien in een passend aanbod voor de jongeren die niet ingeschreven zijn als werkzoekende, voor zover zij jonger dan vijfentwintig jaar oud zijn, het onderwijs hebben verlaten, niet beschikken over een diploma of getuigschrift, geen opleiding volgen en geen beroepsarbeid of zelfstandigenactiviteit verrichten. Om die opdracht te realiseren, zal de VDAB in het kader van het actieplan “samen tegen schooluitval” met de betrokkenen communiceren en hun een specifieke dienstverlening aanbieden.

7. Het doelpubliek van de VDAB zijn de jongeren die vroegtijdig de schoolbanken verlaten (zonder diploma of getuigschrift van het secundair onderwijs) en zich niet bij de VDAB inschrijven als werkzoekende, noch aan het werk gaan, noch een opleiding volgen. Het AGODI, het AHOVOKS en SYNTRA-Vlaanderen zouden aan de VDAB de identiteit meedelen van de jongeren zonder diploma die niet langer een opleiding volgen bij een onderwijsinstelling die ressorteert onder één van deze drie agentschappen. De meeste betrokken jongeren zullen waarschijnlijk al bij de VDAB bekend zijn omdat zij zich inmiddels als werkzoekende hebben ingeschreven bij de VDAB (voor hen is de beoogde VDAB-actie al aangevangen). Jongeren die nog niet bekend zijn bij de VDAB kunnen echter ondertussen als werknemer of zelfstandige actief zijn, waardoor zij ook niet meer tot de beoogde doelgroep van vroegtijdige schoolverlaters behoren. Die eventuele beroepsactiviteit kan enkel gecontroleerd worden in de authentieke bronnen van de RSZ (DIMONA-persoonsgegevensbank) en het RSVZ (bestand van de attesten “begin en einde zelfstandige activiteiten”).
8. De VDAB wil aldus in de voormelde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid voor elke jongeren van wie zij de identiteit heeft ontvangen van het AGODI, het AHOVOKS en SYNTRA-Vlaanderen en die niet bij de VDAB gekend is, nagaan of hij al dan niet een beroepsactiviteit als werknemer of zelfstandige heeft.
9. In de DIMONA-persoonsgegevensbank van de RSZ zouden het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de identiteit van de werkgever (inschrijvingsnummer, ondernemingsnummer, deelentiteit, vestigingsnummer, paritair comité), de identiteit van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau, het contract, de aard van de tewerkstelling en de periode (begindatum en einddatum) worden opgezocht. Bij het RSVZ zouden worden opgezocht (vanaf het moment waarop de jongere de school vroegtijdig verlaten heeft): het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de effectieve periode van de zelfstandigenactiviteit (begindatum en einddatum) en de bijdragereeks. De persoonsgegevens blijken noodzakelijk om na te gaan of het een werkelijke activiteit betreft en om de periode te beoordelen. Indien de betrokkene nu niet meer actief is en dus terug tot de doelgroep behoort, vormt de informatie over de reeds uitgevoerde beroepsactiviteit een belangrijke element om de begeleidingsactie optimaal aan te pakken.
10. Alle klantendossiers van de personen die een beroep doen op de VDAB-dienstverlening worden stelselmatig met een specifieke hoedanigheid in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen. Voor de jongeren die behoren tot de restdoelgroep van de vroegtijdige schoolverlaters zonder diploma die nog niet bekend zijn bij de VDAB zou een nieuwe specifieke hoedanigheidscode worden gebruikt.
11. De persoonsgegevens zouden enkel toegankelijk zijn voor de deskundigen die de nieuwe communicatieopdracht van de VDAB uitvoeren en voor de betrokken ICT-medewerkers. Elke individuele jongere die aldus benaderd wordt, is volledig vrij om al dan niet op het aanbod van VDAB-dienstverlening in te gaan. Pas wanneer een gecontacteerde jongere verdere VDAB-dienstverlening wil, zullen de andere medewerkers van de VDAB of zijn partnerorganisaties inzage krijgen in de persoonsgegevens.

12. De restdoelgroep zou gedurende één jaar na de datum van het vroegtijdig schoolverlaten gevolgd worden. Enkel de jongeren die aan alle voorwaarden voldoen of die vóór het verstrijken van de periode van één jaar terug aan de voorwaarden voldoen, behoren effectief tot de doelgroep van de nieuwe opdracht en zouden door de VDAB benaderd worden. De ontvangen persoonsgegevens van de doelgroep zouden na de vermelde periode van één jaar worden vernietigd.

B. BEHANDELING

13. Volgens de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vindt de mededeling van persoonsgegevens door het AGODI, het AHOVOKS en SYNTRA-Vlaanderen aan de VDAB op louter Vlaams niveau plaats. Er is geen sprake van een verband met de instellingen van sociale zekerheid of de andere actoren van het netwerk van de sociale zekerheid. De VDAB is, samen met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van oordeel dat deze laatste dienaangaande bijgevolg geen toegevoegde waarde kan leveren en vraagt daarom aan het sectoraal comité de machtiging om de persoonsgegevens rechtstreeks te mogen uitwisselen, overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het sectoraal comité stemt daarmee in.
14. Ingevolge artikel 15, § 1, van de voormelde wet van 15 januari 1990 vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (zoals de RSZ en het RSVZ) een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
15. De mededeling van de persoonsgegevens door de RSZ en het RSVZ aan de VDAB beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het begeleiden van jongeren die vroegtijdig het Nederlandstalig onderwijs verlaten zonder diploma, conform het (gewijzigd) decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"*.
16. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde relevant en niet overmatig. Ze blijven hoofdzakelijk beperkt tot het professioneel statuut van de betrokkenen en de toepasselijke periode, nodig om te vermijden dat zij onterecht worden gecontacteerd voor VDAB-acties die hen naar de arbeidsmarkt zouden moeten leiden.
17. De betrokkenen zullen met een betekenisvolle hoedanigheidscode worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Hierdoor kan worden gegarandeerd dat de mededeling van persoonsgegevens aan de VDAB enkel betrekking zal hebben op jongeren die vroegtijdig de schoolbanken hebben verlaten (zonder diploma of getuigschrift van het secundair onderwijs), geen opleiding volgen en zich (nog) niet bij de VDAB hebben ingeschreven als werkzoekende.

18. De partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
19. De verwerking van de persoonsgegevens moet voorts geschieden conform de minimale veiligheidsnormen die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en werden goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Om deze redenen, beslist

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) rechtstreeks, zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, persoonsgegevens mag uitwisselen met het Vlaams Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI), het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming SYNTRA-Vlaanderen, voor de begeleiding van jongeren die vroegtijdig het Nederlandstalig onderwijs verlaten zonder diploma,

en

dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) worden gemachtigd om de hogervermelde persoonsgegevens over de beroepsstatus van de betrokkenen op de hogervermelde wijze ter beschikking te stellen, voor hetzelfde doeleinde, conform het decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"*.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--