



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling "Sociale Zekerheid"</p>
--

SCSZ/14/005

BERAADSLAGING NR. 14/005 VAN 14 JANUARI 2014 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE DRIE GEDECENTRALISEERDE DIRECTIES VAN HET DEPARTEMENT INSPECTIE VAN DE OPERATIONELE ALGEMENE DIRECTIE ECONOMIE, WERK EN ONDERZOEK VAN DE WAALSE OVERHEIDSDIENST VIA DE WEBTOEPASSING DOLSI, MET HET OOG OP GERICHTE RAADPLEGINGEN BIJ VERMOEDEN VAN FRAUDE IN HET KADER VAN DE CONTROLE OP DE TOEKENNING VAN INVESTERINGSPREMIES AAN GROTE, MIDDELGROTE EN KLEINE ONDERNEMINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst van 22 november 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 3 december 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De drie gedecentraliseerde directies van het departement Inspectie van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst werden bij beraadslaging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 11/073 van 4 oktober 2011 gemachtigd om gecodeerde en niet-gecodeerde DmfA-gegevens te raadplegen in het kader van hun opdrachten.

2. De opdrachten van de inspecteurs van de economische inspectie zijn vastgesteld in twee decreten van 11 maart 2004 betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de grote ondernemingen en van de kleine en middelgrote ondernemingen. Zij hebben meer bepaald als taak om na te gaan of de investeringspremies die toegekend worden aan bedrijven op basis van deze decreten wel wettelijk zijn.
3. De besluiten van de Waalse regering van 6 mei 2004 houdende uitvoering van deze twee decreten bepalen dat het Waalse regering enkel financiële incentives kan toekennen als de grote, middelgrote of kleine ondernemingen aan bepaalde voorwaarden voldoen. Deze ondernemingen dienen nieuwe arbeidsplaatsen te creëren die aan een aantal voorwaarden moeten voldoen (hoofdzetel gelegen in een bepaald gebied, minimum aantal arbeidsplaatsen, deel uitmaken van een bepaalde sector, kwaliteit van de job, ...).
4. De controle van deze tewerkstellingsvoorwaarden gebeurt tijdens de volledige cyclus van toekenning van de premie, op basis van gecodeerde gegevens afkomstig van de DmfA. Deze gegevens laten de gedecentraliseerde directies van de economische inspectie toe om het aantal personen dat tewerkgesteld is in de hoofdzetel of in de vestigingen van een onderneming te controleren, waardoor de categorie van een onderneming kan worden bepaald en derhalve de voorwaarden waaraan de onderneming moet voldoen voor de toekenning van een investeringspremie.
5. Wanneer de economische inspecteurs, op basis van de gecodeerde gegevens waartoe ze toegang hebben, een mogelijk fraudescenario vaststellen bij een bepaalde werkgever, willen ze toegang krijgen tot bepaalde niet-gecodeerde persoonsgegevens afkomstig uit het netwerk van de sociale zekerheid.
6. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand en de DmfA-gegevensbank.
7. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De drie gedecentraliseerde directies van het departement Inspectie van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst zouden worden beschouwd als gebruikers van het eerste type zoals bedoeld in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIIS.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

8. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende

oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.

9. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
10. De operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst werd bij beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 36/2005 van 27 juli 2005 gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het rijksregister en om het identificatienummer van het rijksregister te gebruiken met het oog op de toepassing van onder meer de wettelijke bepalingen inzake investeringspremies. Ze mag in dit kader dus eveneens toegang hebben tot de Kruispuntbankregisters.

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

11. De drie gedecentraliseerde directies van het departement Inspectie van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst wensen toegang te krijgen tot de Dimona-gegevensbank en tot het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, zodat ze bij het vaststellen van een fraudescenario kunnen nagaan of de voorwaarde van creatie van nieuwe arbeidsplaatsen nageleefd werd door de werkgevers aan wie een investeringspremie wordt toegekend.
12. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
13. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.
14. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres.
15. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor

rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendkantoor, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendkantoor, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.

16. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
17. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling*: de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

De DmfA-gegevensbank

18. De drie gedecentraliseerde directies van het Departement Inspectie van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst wensen toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank (“déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, in het kader van de uitvoering van hun opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
19. *Blok "werkgeversaangifte"*: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het verschuldigde nettobedrag en de begindatum van de vakantie.
20. *Blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
21. *Blok "werknemerslijn"*: de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de datum waarop het kwartaal begint, de datum waarop het kwartaal eindigt, de notie grensarbeider, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.
22. *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddeld aantal uur per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uur per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de staving van de dagen. Op basis van deze gegevens kan de duur van de overeenkomst worden vastgesteld en kan de geldige collectieve arbeidsovereenkomst worden toegepast. Ze vormen tevens de basis voor de berekening van het loon.

23. *Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Deze persoonsgegevens laten toe de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer te bepalen, onder meer het statuut van piloot.
24. *Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Deze persoonsgegevens laten toe het loon van de werknemer te bepalen.
25. *Blok "vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten"*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Deze persoonsgegevens laten toe de situatie op te volgen van de werknemers van wie de rechten in de sociale zekerheid voortvloeien uit een arbeidsongeval of een beroepsziekte.
26. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.
27. Deze persoonsgegevens zouden de diensten van de economische inspectie in staat stellen om de werkgever en de werknemer met zekerheid te identificeren, de graad van tewerkstelling in de onderneming vast te stellen en het personeelsverloop op exacte wijze te bepalen zodat kan worden gecontroleerd of er effectief sprake is van bijkomende arbeidsplaatsen. Bepaalde informatie uit de DmfA, onder meer het paritair comité, laat toe om na te gaan of de onderneming wel degelijk tot een sector behoort waarvoor een investeringspremie kan worden toegekend. De bezoldigingsgegevens laten toe het reële personeelsbestand te bepalen, aangezien op basis van deze gegevens het aantal dagen vooropzeg zonder prestaties in mindering kan worden gebracht.

C. BEHANDELING

28. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
29. In het kader van hun opdrachten, onder meer het toezicht op de naleving van de voorwaarden op het vlak van creatie van arbeidsplaatsen die verbonden zijn aan de toekenning van investeringspremies aan grote, middelgrote en kleine ondernemingen, en enkel in geval van vermoeden van een fraudescenario naar aanleiding van de raadpleging van gecodeerde gegevens uit de DmfA, waartoe de drie gedecentraliseerde diensten van het departement Inspectie van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst toegang hebben¹, wensen deze diensten toegang te krijgen tot een aantal persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.

¹ Zie beraadslaging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 11/073 van 4 oktober 2001.

30. Het Sectoraal Comité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken in hoofde van deze gedecentraliseerde diensten beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde.
31. Aangezien de gedecentraliseerde diensten kunnen worden beschouwd als gebruikers van het eerste type, met name inspectiediensten, kan de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden nageleefd.
32. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten ze tevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de drie gedecentraliseerde diensten van het departement Inspectie van de operationele algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst voor de toegang tot de voormelde gegevensbanken, met het oog op het uitvoeren van hun controleopdrachten, mits naleving van de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).