



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling "Sociale Zekerheid"</p>
--

SCSZ/13/269

BERAADSLAGING NR. 13/128 VAN 3 DECEMBER 2013 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE ALGEMENE DIRECTIE CONTROLE EN BEMIDDELING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE VIA DE WEBTOEPASSING DOLSI

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de federale overheidsdienst Economie van 2 oktober 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 november 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de federale overheidsdienst Economie is belast met de controle op de naleving van de wettelijke verplichtingen op economisch vlak, die opgenomen zijn in 376 verschillende reglementeringen of deelreglementeringen. Haar medewerkers bezitten aldus uitgebreide onderzoeksbevoegdheden onder het toezicht van de procureurs-generaal.

2. Sommige specifieke wetgevingen op het vlak van sluiwerk¹, ambulante handel² en toegang tot het beroep³ vereisen de vaststelling van het statuut van de gecontroleerde persoon.
3. In het kader van deze opdrachten wenst de Algemene Directie Controle en Bemiddeling toegang tot een aantal persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid, zodat haar beëdigde medewerkers de onderzoeken kunnen voeren overeenkomstig de bevoegdheden die hen toegewezen zijn door de verschillende reglementeringen en, in voorkomend geval, inbreuken kunnen vaststellen aan de hand van een proces-verbaal dat overgemaakt wordt aan het parket. De gevraagde toegang zou toelaten de relaties tussen een gecontroleerde persoon en een onderneming na te gaan, zodat de aansprakelijkheid voor een inbreuk kan worden vastgesteld. In het kader van meer specifieke wetgevingen zal de toegang tot de gegevensbanken toelaten om het statuut van de gecontroleerde persoon te bepalen.
4. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand, de DmfA-gegevensbank, het werkgeversrepertorium, het bestand van de werkmeldingen en het LIMOSA-kadaster.
5. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

6. Het rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokken personen.

¹ Deze materie wordt geregeld door de artikelen 1 en 2 van de wet van 6 juli 1976 tot beteugeling van het sluiwerk met handels- of ambachtskarakter en artikel 33 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

² Deze materie wordt geregeld door de artikelen 3 en 13 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten en de artikelen 13 tot en met 15 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten.

³ Deze materie vereist de controle van het bewijs van basisbeheer, overeenkomstig de artikelen 4, 9 en 16 van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, en van het bewijs van beroepsbekwaamheid zoals bepaald in de artikelen 5, 9 en 16 van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap en in het koninklijk besluit van 14 januari 1993 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepswerkzaamheid van brood- en banketbakker in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen.

7. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
8. Het koninklijk besluit van 25 november 1991, dat genomen werd op grond van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, verleent aan sommige personeelsleden van de Economische Inspectie van de federale overheidsdienst Economie toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen.

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

9. De Algemene Directie Controle en Bemiddeling wenst toegang tot de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten teneinde zich te kunnen uitspreken over de naleving van de wettelijke en reglementaire bepalingen waarvoor ze bevoegd is.
10. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan medelen.
11. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.
12. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het inschrijvingsnummer bij het sociaal secretariaat.
13. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor:* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendkantoor,

dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendkantoor, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.

14. *Identificatie van de werknemer (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van een student)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
15. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling*: de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
16. Deze gegevens moeten toelaten om te bepalen of er al dan niet een relatie bestaat tussen een gecontroleerde natuurlijke persoon die een economische activiteit uitoefent en een onderneming.

De DmfA-gegevensbank

17. De Algemene Directie Controle en Bemiddeling wenst ook toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten in het kader van de realisatie van haar opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
18. *Blok "werkgeversaangifte"*: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het verschuldigde nettobedrag en de begindatum van de vakantie.
19. *Blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
20. *Blok "werknemerslijn"*: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling.
21. *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uur per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de staving van de dagen. Op basis van deze gegevens kan de duur van de overeenkomst worden bepaald en kan de geldige

collectieve arbeidsovereenkomst worden toegepast. Ze vormen tevens de basis voor de berekening van het loon.

22. *Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Deze persoonsgegevens laten toe de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer te bepalen, onder meer het statuut van piloot.
23. Deze informatie stelt de beëdigde medewerkers in staat om te bepalen of er al dan een relatie bestaat tussen een gecontroleerde natuurlijke persoon die een economische activiteit uitoefent en een onderneming en om, in voorkomend geval, inbreuken vast te stellen op basis van een proces-verbaal dat overgemaakt wordt aan het parket. In het kader van meer specifieke wetgevingen zou de toegang tot de gegevens toelaten om het statuut van de gecontroleerde persoon te bepalen.

Het werkgeversrepertorium

24. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat voor elke werkgever een aantal basisidentificatiegegevens alsook de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.
25. Het werkgeversrepertorium kan op verschillende manieren worden geraadpleegd: enerzijds kan een opzoeking worden verricht op basis van de benaming of het adres van de werkgever om zijn inschrijvingsnummer of zijn ondernemingsnummer te achterhalen en anderzijds kan een opzoeking worden verricht op basis van het inschrijvingsnummer of het ondernemingsnummer van de werkgever om verdere persoonsgegevens met betrekking tot hem te verkrijgen.
26. *Identificatiegegevens*: het inschrijvingsnummer, een code die aangeeft of het een RSZ- of RSZPPO-werkgever betreft, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidige en vroegere) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mailadres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en aansluitingsdatum), de rechtsvorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code "onroerende sector".
27. *Administratieve persoonsgegevens*: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.
28. *Per gevonden werkgeverscategorie*: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong en van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkheidscode, de code regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code "uitsluitend leerlingen" en het aantal gevonden overboekingen.

29. *Per gevonden overboeking*: het inschrijvingsnummer van oorsprong en van bestemming, de datum van invoering van de overboeking en de reden van de overboeking.
30. Voor de raadpleging van het werkgeversrepertorium is een machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid enkel vereist voor zover het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon.
31. De Algemene Directie Controle en Bemiddeling vraagt toegang tot het werkgeversrepertorium om de betrokken werkgevers correct te kunnen identificeren en hen te lokaliseren, onder meer in het kader van haar bevoegdheden inzake bestrijding van economische fraude.

Het Limosa-kadaster

32. Het LIMOSA-kadaster (*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie / système d'information transfrontalier en vue de la recherche en matière de migration auprès de l'administration sociale*) bevat persoonsgegevens met betrekking tot de werknemers en zelfstandigen die in België gedetacheerd zijn (met inbegrip van de stagiairs). Het wordt bijgewerkt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, overeenkomstig artikel 163 van de programmawet (I) van 27 december 2006.
33. Het betreft persoonsgegevens die verkregen werden ingevolge de verplichte melding van detacheringen, hoofdzakelijk de identificatie van de gedetacheerde en de gebruiker van zijn diensten, alsook de praktische aspecten van de detachering (onder meer begin en einde van de activiteit, type activiteit, plaats van tewerkstelling, arbeidsduur en uurrooster).
34. Voor meer informatie over het Limosa-kadaster verwijst de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid naar haar vroegere beraadslagingen ter zake (beraadslaging nr. 07/15 van 27 maart 2007, beraadslaging nr. 07/47 van 4 september 2007 en beraadslaging nr. 07/68 van 4 december 2007).
35. De Algemene Directie Controle en Bemiddeling vraagt toegang tot het LIMOSA-kadaster en wenst in het kader van haar opdracht na te gaan of er inderdaad een LIMOSA-aangifte werd verricht voor een bepaalde persoon en, in voorkomend geval, wanneer deze aangifte precies werd ingediend. De betrokken persoonsgegevens zouden toelaten om enerzijds de identiteit van de betrokken partijen doeltreffend en correct vast te stellen, alsook de aard van de te realiseren dienst in het kader van de detachering, de duur van de detachering en de plaats van de detachering.

C. BEHANDELING

- 36.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
- 37.** In het kader van haar opdrachten wenst de Algemene Directie Controle en Bemiddeling toegang tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid zodat haar beëdigde medewerkers onderzoeken kunnen uitvoeren overeenkomstig de bevoegdheden die hen toegewezen zijn in de verschillende reglementeringen en, in voorkomend geval, inbreuken kunnen vaststellen op basis van een proces-verbaal dat overgemaakt wordt aan het parket. De gevraagde toegang zal toelaten de relaties tussen een gecontroleerde persoon en een onderneming te bepalen zodat de aansprakelijkheid voor een inbreuk kan worden vastgesteld. In het kader van meer specifieke wetgevingen zal de toegang toelaten om het statuut van de gecontroleerde persoon te bepalen.
- 38.** Het Sectoraal Comité is van oordeel dat de toegang tot de voormelde gegevensbanken in hoofde van de Algemene Directie Controle en Bemiddeling beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang relevant en niet overmatig is uitgaande van dat doeleinde.
- 39.** Aangezien de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de federale overheidsdienst Economie als een gebruiker van het eerste type wordt beschouwd, kan de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden nageleefd.
- 40.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de Algemene Directie Controle en Bemiddeling rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de federale overheidsdienst Economie voor de toegang tot de voormelde gegevensbanken, met het oog op het uitvoeren van haar controleopdrachten, mits naleving van de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).