

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/13/070

BERAADSLAGING NR. 13/023 VAN 5 MAART 2013 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP ZORG EN GEZONDHEID MET HET OOG OP HET VERRICHTEN VAN SIMULATIES IN HET KADER VAN DE VOORBEREIDING VAN EEN VEREENVOUDIGING VAN DE BEREKENINGSWIJZE VAN DE GEBRUIKERSBIJDRAGE VOOR GEZINSZORG EN AANVULLENDE THUISZORG EN DE INVOERING VAN EEN MAXIMUMFACTUUR IN DE THUISZORG

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de beraadslaging nr. 10/072 van 5 oktober 2010 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid van 6 februari 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 22 februari 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 10/072 van 5 oktober 2010 werd het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid gemachtigd om te kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens met het oog op het verrichten van simulaties in het kader van de voorbereiding van enerzijds een vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en anderzijds de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg.

2. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid is een dienst van de Vlaamse overheid. Het ondersteunt en reglementeert een waaier aan zorg- en gezondheidsinitiatieven door de voorwaarden te creëren waarbinnen het welzijns- en gezondheidsniveau van de huidige en toekomstige Vlaamse bevolking kan worden bevorderd, bewaakt, behoed of hersteld.
3. Zoals in 2010 wenst het Agentschap een aantal simulaties uit te voeren, die de nodige basisinformatie moeten aanleveren voor de realisatie van twee doelstellingen uit het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Deze twee doelstellingen zijn de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg.
4. Eind september 2012 besliste de Vlaamse Regering echter om beide projecten om budgettaire redenen uit te stellen. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid en het Kabinet van de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zouden van dit uitstel gebruik willen maken om nieuwe simulaties te verrichten.
5. Dankzij deze nieuwe simulaties zou gebruik kunnen worden gemaakt van reële gegevens met betrekking tot de hulp bij de schoonmaak, de hulp bij allerlei karweitjes en de professionele oppashulp - het betreft hier de aanvullende thuiszorg - die niet beschikbaar waren bij de eerste beraadslaging.
6. Om de vereenvoudiging op het vlak van de bijdragen te kunnen evalueren, heeft het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid persoonsgegevens nodig die afkomstig zijn van vier bronnen: de persoonsgegevensbank Vesta, het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, het personenrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de FOD Financiën. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid vraagt thans de toegang tot dezelfde soorten gegevens als in 2010, die door twee gegevenscategorieën worden aangevuld die beschikbaar zijn voor de jaren vanaf 2009. De werkwijze zou bovendien grotendeels gelijk zijn aan die van 2010.
7. De volgende persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank Vesta worden meegedeeld: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam van de dienst, het dossiernummer, de gebruikersbijdrage voor gezinszorg, de BEL-profielscore (graad van zorgbehoefte) en het totaal aantal minuten gezinszorg dat in de loop van de periode in kwestie verleend wordt.
8. De respectieve identificatienummers van de sociale zekerheid van de gebruikers van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg worden toegevoegd aan het dossiernummer; hierdoor kan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de nuttige persoonsgegevens opzoeken in het netwerk van de sociale zekerheid en deze gegevens koppelen aan de persoonsgegevens uit de Vesta-gegevensbank.
9. Voor al deze personen worden de gezinsleden opgezocht. Voor alle betrokkenen worden vervolgens de volgende persoonsgegevens ingezameld:

- *persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming*: de code aangaande de positie in het gezin (relatie tot de referentiepersoon), de socio-economische positie, de aanduiding dat de persoon al dan niet een inkomensgarantie voor ouderen geniet en de aanduiding dat de persoon al dan niet een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap geniet en het bedrag van het leefloon indien betrokkene dit ontvangt.
- *persoonsgegevens uit het personenrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*: de aanduiding dat de persoon al dan niet recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, met inbegrip van het OMNIO-statuut.
- *persoonsgegevens afkomstig van de FOD Financiën*: het gezamenlijk belastbaar inkomen, het aantal kinderen ten laste en de code fiscaal gezin, het kadastraal inkomen 'eigen woning' en 'vreemd gebruik' per identificatienummer van de sociale zekerheid.

10. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou instaan voor de koppeling van de hogervermelde persoonsgegevens. Het weze benadrukt dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën evenwel slechts mogelijk is voor zover het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid daartoe zijn machtiging heeft verleend. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid heeft bovendien reeds een aanvraag in die zin ingediend.

11. Alle persoonsgegevens worden vervolgens met weglating van de identificatienummers van de sociale zekerheid overgemaakt aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid¹. De medewerkers van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid zouden dus geen mededeling krijgen van de respectieve identificatienummers van de sociale zekerheid. Dat betekent evenwel niet dat de persoonsgegevens kunnen worden beschouwd als “gecodeerd” in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het uitvoeringsbesluit ervan van 13 februari 2001 (zie verder).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

12. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

¹ Zoals toegelicht in de beraadslaging nr. 10/072 van 5 oktober 2010 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is dit mogelijk omdat het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, hoewel ze verantwoordelijk is voor de persoonsgegevensbank Vesta, het dagelijks beheer ervan aan een verwerker toevertrouwt. De informatie wordt via deze verwerker uitgewisseld, hierdoor kan het identificatienummer van de sociale zekerheid in de uitwisselingen tussen deze verwerker en het Vlaams Agentschap voor Zorg en Gezondheid worden weggelaten.

13. Het betreft bovendien een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vergt.
14. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid wenst een aantal simulaties uit te voeren die de nodige basisinformatie moeten aanleveren voor de realisatie van de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg enerzijds en de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg anderzijds.

De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

15. Zoals in zijn beraadslaging nr. 10/072 van 5 oktober 2010 neemt de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid er kennis van dat het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid uiteindelijk zal kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens per dossier inzake gezinszorg of thuiszorg zonder daarbij echter weet te hebben van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de gebruiker in kwestie.

De afdeling sociale zekerheid is van oordeel dat deze maatregel niet volstaat om te kunnen gewagen van “*gecodeerde persoonsgegevens*”.

Er werd weliswaar tussen het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid en diens verwerker afgesproken dat eerstgenoemde *niet* en laatstgenoemde *wel* toegang zou hebben tot de identificatienummers van de sociale zekerheid. Het blijft evenwel een feit enerzijds dat de eerstgenoemde de verantwoordelijke voor de verwerking van de Vesta-persoonsgegevensbank is (en dus zelf in laatste instantie de beslissingen dienaangaande neemt) en anderzijds dat de laatstgenoemde zich aan de beslissingen van de verantwoordelijke voor de verwerking te houden heeft (als verwerker werkt hij immers ten behoeve van de verantwoordelijke voor de verwerking).

16. Gelet op het voorgaande bestaat de materiële mogelijkheid van heridentificatie van de betrokkenen door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is bijgevolg van oordeel dat het in hoofde van de gebruikers van de diensten voor gezinszorg of thuiszorg om niet-gecodeerde persoonsgegevens gaat.

Aldus dienen de bepalingen van afdeling III van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens te worden nageleefd en dient de verantwoordelijke voor de latere verwerking in beginsel alvorens niet-gecodeerde persoonsgegevens te verwerken voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden aan de betrokken personen bepaalde inlichtingen over deze latere verwerking te verschaffen en dienen de betrokken personen hun uitdrukkelijke toestemming dienaangaande te verlenen. Deze verplichtingen gelden evenwel niet indien de nakoming ervan onmogelijk blijkt of onevenredig veel moeite kost – hetgeen in

voorliggend geval zo is vermits het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid de identiteit van de betrokkenen als dusdanig niet kent en ook niet mag overgaan tot hun heridentificatie – en de aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dienovereenkomstig wordt uitgebreid.

17. Niettegenstaande het om niet-gecodeerde persoonsgegevens gaat (zie hoger), dient het Vlaamse Agentschap Zorg en Gezondheid er zich contractueel toe te verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

De afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid stelt vast dat de betrokken medewerkers van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid geen toegang hebben tot de identificatienummers van de sociale zekerheid. De afdeling sociale zekerheid benadrukt dat strikt dient te worden toegezien op deze scheiding.

18. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest. Onder voorbehoud van de voormelde uitzonderingen dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.
19. Het Vlaamse Agentschap Zorg en Gezondheid dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en met elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
20. De persoonsgegevens van de FOD Financiën mogen evenwel slechts worden meegedeeld voor zover het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid daartoe een machtiging heeft verleend, met toepassing van artikel 36bis van de hogervermelde wet van 8 december 1992. Een aanvraag in die zin is echter reeds ingediend bij het bevoegde Sectoraal Comité.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging met betrekking tot de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, met het oog op het uitvoeren van een aantal simulaties die de nodige basisinformatie moeten aanleveren voor de realisatie van de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).