

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/13/068

**BERAADSLAGING NR 13/021 VAN 5 MAART 2013 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID, DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID, DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID VAN DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN EN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING AAN HET VLAAMS SUBSIDIEAGENTSCHAP VOOR WERK EN SOCIALE ECONOMIE MET HET OOG OP DE VERWERKING VAN AANVRAGEN INZAKE HET MAATWERK BIJ COLLECTIEVE INSCHAKELING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het intern verzelfstandigd Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie van 6 februari 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 7 februari 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE) werd als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij een besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005. Het heeft als missie het duurzaam ondersteunen, versterken en stimuleren van de werkgelegenheid in Vlaanderen en staat aldus onder meer in voor het uitvoeren van de Vlaamse maatregelen ter bevordering van de creatie van werkgelegenheid, ter regulering van de arbeidsmarkt en ter facilitering van de intrede, de uittrede en de mobiliteit op de arbeidsmarkt.

2. De Vlaamse overheid kent momenteel al diverse tewerkstellingsinitiatieven ten behoeve van personen die omwille van bepaalde factoren (arbeidshandicap, langdurige werkloosheid, medische aandoening,...) moeilijk een toegang tot de arbeidsmarkt vinden maar heeft er zich toe verbonden om een aantal van deze tewerkstellingsinitiatieven op elkaar af te stemmen, waaronder de maatregelen inzake de beschutte en sociale werkplaatsen en de invoegmaatregelen, die zouden worden geïntegreerd in het zogenaamde maatwerk bij collectieve inschakeling.
3. Op 21 december 2012 werd een voorontwerp van decreet over het maatwerk bij collectieve inschakeling principieel door de Vlaamse overheid goedgekeurd (de inwinning van de nodige adviezen en de parlementaire behandeling zouden plaats vinden in de loop van het eerste semester van 2013). Het regelt in het bijzonder de toekenning van een werkondersteuningspakket – bij wijze van tussenkomst in de loonkost – aan de werkgevers die de inschakeling van doelgroepwerknemers als maatschappelijke kernactiviteit hebben (*maatwerkbedrijven*) en de werkgevers die binnen hun eigen reguliere activiteit collectief doelgroepwerknemers inschakelen (*maatwerkafdelingen*).
4. De volgende werkwijze zou worden toegepast. De geïnteresseerde werkgevers maken een aanvraag over aan het (nog nader te bepalen) bevoegde orgaan (in beginsel het VSAWSE), dat nagaat of zij wel degelijk aan de gestelde organisatievoorwaarden voldoen, hen erkent, vaststelt hoeveel gesubsidieerde plaatsen zij met doelgroepwerknemers kunnen invullen en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) dienaangaande informeert. Deze laatste evalueert de doelgroepwerknemers, stelt hun individuele noden vast, bepaalt het voor hen geldende werkondersteuningspakket (op basis van hun competenties) en bemiddelt bij hun toewijzing. Na de aanwerving verschaft de VDAB de nodige feed-back over de relatie werkgever-werknemer aan het VSAWSE, dat ten slotte de vergoedingen voor de werkgevers berekent en uitbetaalt, via een systeem van voorschotten en kwartaalafrekeningen, waarvoor het gebruik maakt van een referteloon (een benadering van de werkelijke loonkost), vastgesteld op basis van de DMFA-aangifte (de driemaandelijke aangifte van de loon- en arbeidstijdpersoonsgegevens nodig voor het berekenen van de bijdragen inzake sociale zekerheid).
5. Met het oog op het verwerken van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling en het correct berekenen van de vergoedingen bij wijze van tussenkomst in de loonkost – in beginsel vanaf 1 januari 2014 – wenst het VSAWSE, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), een permanente toegang tot bepaalde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te bekomen, te weten het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, de DMFA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) en de persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA).
6. Het verzoekt daartoe om een machtiging (voor onbepaalde duur) vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, ook al is de betrokken regelgeving vooralsnog niet officieel tot stand gekomen en werd er dus ook nog geen officieel bevoegd orgaan aangeduid (*zie verder*).

7. In het merendeel van de gevallen zou de ondersteuning worden toegekend voor een onbepaalde duur en evolueren tijdens de loopbaan van de betrokkenen. Hun situatie zou worden geëvalueerd en opgevolgd, met eventueel een wijziging van de ondersteuning tot gevolg. De persoonsgegevens dienen dan ook tijdens de volledige loopbaan van de betrokkenen te kunnen worden opgevraagd. Zij dienen daarenboven, gelet op de specifieke doelgroep van het maatwerk bij collectieve inschakeling, tijdens de volledige loopbaan van de betrokkenen bewaard te kunnen worden. De gevraagde toegang betreft voorts niet enkel de actuele persoonsgegevens maar ook de opeenvolgende wijzigingen.
8. Het VSAWSE zou de persoonsgegevens eventueel meedelen aan de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie van het departement Werk en Sociale Economie (en haar cel administratieve geldboeten), bevoegd voor het toezicht op de regelgeving in kwestie.

## **B. BETROKKEN PERSOONSgegevensBANKEN**

### het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

9. Het Rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.
10. De rechtsvoorgangers van het VSAWSE (in het bijzonder de Administratie Werkgelegenheid en het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap) werden elk bij koninklijk besluit reeds gemachtigd om voor het verwezenlijken van hun opdrachten toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. Zie respectievelijk het koninklijk besluit van 29 juni 1993 (opvolging van werklozen) en het koninklijk besluit van 30 januari 1995 (opvolging van personen met een handicap). Als hun rechtsopvolger op de betrokken terreinen bezit het VSAWSE hetzelfde toegangsrecht. Voorts werd het VSAWSE door het sectoraal comité van het Rijksregister bij beraadslaging nr. 53/2010 van 22 december 2010 gemachtigd om met het oog op de administratieve vereenvoudiging van de aanvragen voor wedertewerkstelling toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben.
11. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen lijkt dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de gestelde voorwaarden om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. De VSAWSE werd eerder reeds door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor diverse doeleinden toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben (zie meer bepaald beraadslaging nr. 11/17 van 1 maart 2011 en beraadslaging nr. 12/01 van 10 januari 2012).

12. Gelet op het voorgaande kan het VSAWSE worden gemachtigd om met het oog op de verwerking van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben.

de DMFA-persoonsgegevensbank

13. Het VSAWSE wenst in het kader van het maatwerk bij collectieve inschakeling toegang tot de volgende persoonsgegevens uit de DMFA-persoonsgegevensbank van de RSZ en de RSZPPO te bekomen.

*Gegevens over de werkgever:* het aangiftekwartaal (en enige louter administratieve inlichtingen over de aangifte, de referentie, de staving en de versie), het (huidig en vorig) inschrijfsnummer, het ondernemingsnummer, de broncode en de notie curatele.

*Gegevens over de niet aan een natuurlijke persoon gebonden bijdrage:* de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de berekeningsbasis en het bedrag.

*Gegevens over de werknemer:* het volgnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid (zowel nieuw als oud) en de oriolusvalidatiecode.

*Gegevens over de werknemerslijn:* de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal en het identificatienummer van de lokale eenheid.

*Gegevens over de tewerkstelling:* het tewerkstellingsnummer, de begindatum van de tewerkstelling, de einddatum van de tewerkstelling, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het type arbeidsovereenkomst, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, de maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het type leerling, de bezoldigingswijze, de verantwoording van de dagen en de prestatiebreuk.

*Gegevens over de prestatie:* de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie.

*Gegevens over de bezoldiging:* de bezoldigingscode, de frequentie van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en de bezoldiging.

*Gegevens over de vermindering van de tewerkstelling en de vermindering van de werknemerslijn:* de verminderingcode, de berekeningsbasis, het bedrag en de datum waarop het recht op de vermindering ingaat.

*Gegevens over de verschuldigde bijdrage:* het werknemerskengetal, het type, de berekeningsbasis en het bedrag.

*Gegevens over de bijdrage voor een student:* het loon, de bijdrage en het aantal dagen.

14. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan het VSAWSE de looptijd van de subsidieperiode bepalen. Om de afstand tot de arbeidsmarkt voor doelgroepwerknemers te overbruggen, voorziet de Vlaamse overheid een geheel van werkondersteunende maatregelen waarvan de toekenningsduur afhankelijk is van de situatie van de betrokkene. De periode van tewerkstelling dient gekend te zijn vermits enkel effectieve tewerkstelling aanleiding kan geven tot een tussenkomst in de loonkost. De maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd (bijvoorbeeld volledige loopbaanonderbreking) kan wijzen op de niet-effectieve tewerkstelling van de betrokkene en de opschorting van de subsidie meebrengen.
15. Het VSAWSE dient eveneens het subsidiesysteem (en de cumulatie van diverse voordelen) te controleren. Andere tussenkomsten in het loon van de doelgroepwerknemer zouden worden afgetrokken van de tussenkomst in het kader van het maatwerk bij collectieve inschakeling. Uit de maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid kan het VSAWSE afleiden of de werkgever voor de betrokkene reeds een andere tussenkomst in de loonkost ontvangt. De bezoldigingswijze duidt aan of de werknemer op een bijzondere wijze betaald wordt, zoals via het systeem van de dienstencheques, en kan ook een verrekening tot gevolg hebben. Onrechtmatig ontvangen subsidies worden ambtshalve teruggevorderd en bijgevolg wenst het VSAWSE op de hoogte te zijn van de notie curatele (bij faillissement mag de werkgever niet langer subsidies ontvangen) en het type leerling (leerlingen die worden tewerkgesteld met een erkende leerovereenkomst vallen buiten het toepassingsgebied van het maatwerk bij collectieve inschakeling).
16. Voorts dient het VSAWSE de loonkost van de doelgroepwerknemers te kunnen bepalen daar de subsidie bestaat uit een procentuele tegemoetkoming daarin. Het VSAWSE dient rekening te houden met een referteloon, bestaande uit bepaalde bestanddelen die effectief door de werkgever worden betaald. De DMFA-persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om de brutoloonkost, de basis voor de berekening van de bijdrage, de bijdrage en de bijdrageverminderingen te achterhalen en zo de loonkost te berekenen.
17. Ten slotte dient het VSAWSE in de mogelijkheid te worden gesteld om de begunstigde van de werkondersteunende maatregelen eenduidig te identificeren en het onderscheid te maken tussen maatwerkbedrijven en maatwerkafdelingen.
18. De hogervermelde persoonsgegevens dienen het VSAWSE meer algemeen in staat te stellen om op een adequate wijze de regelgeving inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling toe te passen en te controleren. Het VSAWSE dient in staat te worden gesteld om de loonkost van de doelgroepwerknemers in hoofde van de werkgevers te berekenen en de omstandigheden van de tewerkstelling van de doelgroepwerknemers te interpreteren.

persoonsgegevensbank inzake vervangingsinkomsten uit werkloosheid

19. Het VSAWSE zou bepaalde vervangingsinkomsten uit werkloosheid aftrekken van de subsidie in het kader van het maatwerk bij collectieve inschakeling. Door de activering van de werkloosheidsuitkering subsidieert de RVA immers ook het loon van de werknemer. Het VSAWSE dient weet te hebben van de betaling van activeringsuitkeringen en het bedrag ervan om eventuele cumulatie van subsidies voor doelgroepwerknemers te vermijden of het bedrag van de Vlaamse tussenkomst te beperken.

20. Het VSAWSE zou het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de te verifiëren periode en het te verifiëren uitkeringstype aan de RVA bezorgen. Deze laatste zou dan het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het ondernemingsnummer van de werkgever, de maand van de betaling van de uitkering en het bedrag van de uitkering ter beschikking stellen of in voorkomend geval meedelen waarom er geen persoonsgegevens ter beschikking kunnen worden gesteld.

## C. BEHANDELING

21. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
22. Het sectoraal comité meent dat de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken door het VSAWSE beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, met name de verwerking van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling. De voormelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
23. De toegang tot deze persoonsgegevensbanken zal, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
24. De toegang tot de persoonsgegevens blijft beperkt tot de personeelsleden van het VSAWSE die effectief belast zijn met de behandeling en de opvolging van de aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling en de uitbetaling van de subsidies. Zij dienen een verklaring op eer te ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te zullen eerbiedigen. Een (voortdurend geactualiseerde) lijst van die personeelsleden dient ter beschikking te worden gehouden van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
25. De persoonsgegevens mogen worden bijgehouden door het VSAWSE zolang zij nodig zijn voor het uitvoeren van de opdrachten inzake de behandeling en de opvolging van de aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling en de uitbetaling van de subsidies. Het sectoraal comité neemt er kennis van dat de persoonsgegevens gedurende de gehele loopbaan van de betrokkenen bewaard dienen te kunnen worden.
26. Het VSAWSE mag de persoonsgegevens enkel aanwenden voor het hogervermelde doeleinde en in beginsel niet meedelen aan derden, met uitzondering evenwel van de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie van het departement Werk en Sociale Economie (en haar cel administratieve geldboeten), gelet op haar controlebevoegdheid dienaangaande.

27. Het VSAWSE dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
28. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de ontwerpregelgeving inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling vooralsnog niet door het Vlaams parlement werd behandeld en dat het VSAWSE dan ook logischerwijs nog niet als bevoegd orgaan kon worden aangeduid. Niettemin acht het VSAWSE het aangewezen, gelet op de beoogde invoering van het systeem op 1 januari 2014, dat het sectoraal comité zich nu reeds uitspreekt over de hogerbeschreven toegang tot de persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.
29. De machtiging vervat in de voorliggende beraadslaging treedt pas in werking op het ogenblik dat de regelgeving inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling – met behoud van de hogervermelde beginselen, bepalingen en bevoegdheden – daadwerkelijk in werking is getreden. Het VSAWSE mag in afwachting daarvan reeds persoonsgegevens verwerken voor loutere testdoeleinden maar dient deze zo spoedig mogelijk te vernietigen en in ieder geval wanneer duidelijk blijkt dat de regelgeving niet in de beschreven zin zal worden ingevoerd.
30. Het VSAWSE is ertoe gehouden om aan het sectoraal comité het definitief aangenomen decreet en het uitvoeringsbesluit te bezorgen opdat het sectoraal comité er zich van zou kunnen vergewissen dat er geen inhoudelijke verschillen zijn ten opzichte van de hogerbeschreven ontwerpregelgeving. Indien het definitief aangenomen decreet en het uitvoeringsbesluit afwijken van hetgeen beschreven werd, dient het VSAWSE het sectoraal comité onverwijld te verzoeken om een aanpassing van de voorliggende beraadslaging.

#### **D. VEILIGHEIDSMATREGELEN**

31. Bij het VSAWSE werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid, die, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door zijn opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, instaat voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die hen door deze worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid en voert het informatieveiligheidsbeleid van zijn opdrachtgever uit.
32. Het VSAWSE dient rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die bepaald werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd werden door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

33. De persoonsgegevens mogen worden meegedeeld met de tussenkomst van het MAGDA-platform, dat ze evenwel voor het overige niet zelf mag aanwenden.
34. De KSZ en het MAGDA-platform houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het VSAWSE. In deze loggings wordt onder andere opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. Noch de KSZ noch het MAGDA-platform kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het VSAWSE persoonsgegevens worden meegedeeld. Het VSAWSE dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de KSZ overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie om toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken, met het oog op de verwerking van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling.

Deze machtiging treedt echter pas in werking wanneer de regelgeving inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling met behoud van de hogervermelde beginselen, bepalingen en bevoegdheden daadwerkelijk in werking is getreden.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).