

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/16/108

**BERAADSLAGING NR. 13/011 VAN 5 FEBRUARI 2013, GEWIJZIGD OP 7 JUNI 2016,  
MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE  
RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID DOOR MIDDEL VAN DE  
WEBTOEPASSING DOLSIS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de aanvragen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van 28 januari 2013 en 21 april 2016;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 28 januari 2013 en 28 april 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. Door middel van de webtoepassing DOLSIS kunnen een aantal persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid op een efficiënte en veilige wijze worden geraadpleegd door instanties die de persoonsgegevens in kwestie nodig hebben voor het verwezenlijken van hun opdrachten. Het betreft in het bijzonder het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-persoonsgegevensbank (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling), het personeelsbestand, de DMFA-persoonsgegevensbank (multifunctionele aangifte), het LIMOSA-kadaster (aangifte van detacheringen naar België), het werkgeversrepertorium en het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA).
2. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid staat zelf in voor het beheer van de DIMONA-persoonsgegevensbank, het personeelsbestand, de DMFA-persoonsgegevensbank, het

LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium. Als verantwoordelijke voor de verwerking kan hij deze persoonsgegevensbanken raadplegen zonder voorafgaande machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

3. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wil nu echter tevens, door middel van de webtoepassing DOLSYS, toegang tot de persoonsgegevensbanken die hij niet zelf beheert, te weten het Rijksregister van de natuurlijke personen bij de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, de Kruispuntbankregisters van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de DIMONA-persoonsgegevensbank, het personeelsbestand, de DMFA-persoonsgegevensbank en het werkgeversrepertorium, voor zover zij worden beheerd door de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels, alsook het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders. De persoonsgegevens zouden worden geraadpleegd in het kader van de algemene opdracht tot inning van de bijdragen van de sociale zekerheid voor werknemers, zoals bepaald in de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen der sociale zekerheid voor werknemers* en haar uitvoeringsbesluiten.
4. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dient in het voorliggende geval te worden beschouwd als een gebruiker van het eerste type (inspectiedienst) zoals bedoeld in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

## **B. BETROKKEN PERSOONSgegeEVENSbanken**

### het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

5. Het Rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.
6. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid heeft reeds toegang tot de beide persoonsgegevensbanken, respectievelijk overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* en het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid*.

### de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

7. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten wordt gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, een elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie aan de voormelde openbare instelling van sociale zekerheid

meedeelt. Zij bevat enkele louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.

8. In bepaalde gevallen volstaat het voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid niet om zich te beperken tot de eigen persoonsgegevens maar zijn ook persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten vereist. Dit kan worden aangetoond aan de hand van enkele voorbeelden.
- bij het vermoeden van voltijdse tewerkstelling en overtreding van de regelgeving inzake de deeltijdse tewerkstelling dient dit vermoeden geëvalueerd te worden op basis van de volledige tewerkstelling van de betrokkene, met inbegrip van de tewerkstelling bij een werkgever aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten;
  - bij het toepassen van de bijzondere bijdrage ingevolge het niet verrichten van een DIMONA-aangifte dienen de voor het betrokken kwartaal reeds aangerekende bijdragen in mindering te worden gebracht, met inbegrip van deze verschuldigd aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten;
  - een student mag een beperkt aantal dagen werken met vrijstelling van bijdragen (mits betaling van solidariteitsbijdragen) en zowel bij het inplannen van het aantal dagen (via de DIMONA-aangifte) als bij het uitvoeren van de regularisaties wegens overschrijding van het aantal dagen (in de DMFA-aangifte) dient rekening te worden gehouden met de dagen aangegeven bij de beide openbare instellingen van sociale zekerheid;
  - bij de evaluatie van het sociaal statuut van een persoon dient rekening te worden gehouden zijn volledige tewerkstelling, met inbegrip van de tewerkstelling bij een werkgever aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten;
  - bij de evaluatie van het al dan niet aanwezig zijn van zwartwerk kan het voorkomen dat de betrokkene beweert te werken voor een werkgever aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, hetgeen geverifieerd dient te kunnen worden;

#### de DMFA-persoonsgegevensbank

9. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wenst eveneens toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank (“*déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte*”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, om de hiervoor vermelde redenen.
10. Zouden aldus worden geraadpleegd: identiteitsgegevens van de werknemer en de werkgever, persoonsgegevens per werknemer (werknemerskengetal, werkgeverscategorie, lonen, prestaties en de periode van de tewerkstelling) en de DMFA-persoonsgegevens voor

de bijdragen niet gebonden aan een natuurlijk persoon. Tevens verzoekt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om enkele DMFA-statistieken op werkgeversniveau.

#### het werkgeversrepertorium

11. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten bevat aangaande elke werkgever enige basisidentificatiepersoonsgegevens en de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.
12. Soms dient de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bij het behandelen van dossiers rekening te houden met de tewerkstelling bij een werkgever aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, die dan ook correct geïdentificeerd dient te kunnen worden.
13. Een machtiging tot raadpleging van het werkgeversrepertorium vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is slechts noodzakelijk voor zover het gaat om werkgevers die de hoedanigheid van natuurlijke persoon hebben (slechts dan gaat het om “*sociale gegevens van persoonlijke aard*” in de zin van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).
14. In het voorliggende geval betreft het uitsluitend provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

#### het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA)

15. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA), beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), bevat naast een aantal louter administratieve persoonsgegevens (zoals het nummer van het elektronisch bericht en de datum van de creatie van het elektronisch bericht) de volgende persoonsgegevens:
  - het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene;
  - het ondernemingsnummer van de betrokkene;
  - het identificatienummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
  - het ondernemingsnummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
  - de datum van aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
  - de begindatum en de einddatum van de zelfstandigenactiviteit;
  - het statuut van de aansluiting (voor elke periode van de loopbaan);
  - de bijdragereeks;
  - de datum van de wijziging van de bijdragereeks.
16. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wil de loopbaan van de zelfstandigen kunnen controleren, dat wil zeggen de periodes waarin personen onderworpen zijn aan het sociaal statuut van de zelfstandigen en vanuit die hoedanigheid bepaalde rechten en plichten hebben binnen de sector van de zelfstandigen (zowel actieve periodes als gelijkstelde

periodes). Het is van belang te weten of het gaat om een deeltijdse of voltijdse activiteit, uitgeoefend als bijberoep of als hoofdberoep. De begindatum en de einddatum van de aansluiting als zelfstandige zijn noodzakelijk om te verifiëren of de betrokkene op het ogenblik van de controle, en bij de behandeling van de dossiers, daadwerkelijk het zelfstandigenstatuut bezit. De bijdragereeks, die verwijst naar de categorie van verschuldigde sociale bijdragen, maakt het mogelijk om de toestand van de gecontroleerde personen beter in te schatten. Ten slotte kan aan de hand van het statuut van de aansluiting worden nagegaan of de gecontroleerde persoon een uitkering geniet, zich in een gelijkgestelde periode bevindt, geen zelfstandigenactiviteit meer uitvoert maar nog voortgezette bijdragen betaalt,...

### C. BEHANDELING

17. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
18. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde en is, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
19. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken kan worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden gerespecteerd. De Rijksdienst voor Sociale kan worden beschouwd als een inspectiedienst in de zin van deze aanbeveling.
20. De raadpleging van de eigen persoonsgegevensbanken door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid vergt geen machtiging vanwege het sectoraal comité.
21. De controledienst van de RSZ zal de webtoepassing DOLSIS enkel gebruiken ter aanvulling van de gestandaardiseerde persoonsgegevensstromen, om punctueel de situatie van een persoon vast te stellen. De persoonsgegevens zullen niet in de systemen worden opgeslagen of gekopieerd. Het betreft maximaal ongeveer honderd raadplegingen per maand.
22. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité) de gestandaardiseerde web services van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om via de webtoepassing DOLSIS toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken, met het oog op het vervullen van de algemene opdracht tot inning van de bijdragen van de sociale zekerheid voor werknemers, zoals bepaald in de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen der sociale zekerheid voor werknemers* en haar uitvoeringsbesluiten, voor zover hij de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS respecteert.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--