



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling "Sociale Zekerheid"</p>
--

SCSZ/13/226

BERAADSLAGING NR. 13/107 VAN 5 NOVEMBER 2013 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN HET NATIONAAL CENTRUM VOOR ELEKTRONISCH TOEZICHT EN AAN DE JUSTITIEHUIZEN AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSI

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET) van 17 september 2013 en van de Justitiehuzen van 2 oktober 2013;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 oktober 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET), een dienst van de federale overheidsdienst Justitie, is bevoegd voor de uitvoering en de opvolging van het elektronisch toezicht krachtens artikel 2 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten. Het is bovendien eveneens bevoegd voor de uitvoering en de opvolging van de voorlopige hechtenis onder elektronisch toezicht krachtens de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. De Justitiehuzen die deel uitmaken van de Algemene Directie Justitiehuzen van de federale overheidsdienst Justitie zijn eveneens belast met gelijkaardige opdrachten inzake de uitvoering en de opvolging van het elektronisch toezicht krachtens de artikelen 8, 17, 33 en 35 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer

toegekende rechten en krachtens de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis.

2. Krachtens de ministeriële omzendbrief van 1 juli 2007 over de onderhoudsuitkering aan een gedetineerde zijn deze diensten eveneens belast met de opening van het recht op de betaling van een onderhoudsuitkering aan de gedetineerde indien deze laatste niet over voldoende financiële middelen beschikt.
3. Het elektronisch toezicht is een strafuitvoeringsmodaliteit van de vrijheidsstraf of vanaf 2014 een vrijheidsbenemende maatregel bij voorlopige hechtenis onder elektronisch toezicht. De persoon onder elektronisch toezicht moet de algemene en bijzondere voorwaarden naleven die opgenomen zijn in de beslissing tot plaatsing onder elektronisch toezicht van de directeur van de gevangenis of in het vonnis van de Strafvloeringsrechtbank. Zijn bewegingsvrijheid is dus beperkt en hij mag het huis enkel verlaten wanneer hij een job of een beroepsopleiding kan voorleggen.
4. Het NCET en de Justitiehuisen moeten dus in het kader van hun opdrachten onder meer de arbeidsovereenkomsten controleren van de veroordeelden onder elektronisch toezicht die een aanvraag hebben ingediend om het huis te verlaten wegens een arbeidsovereenkomst alsook hun inkomsten en de samenstelling van hun gezin indien zij een aanvraag voor een onderhoudsuitkering aan een gedetineerde hebben ingediend. Het behoort immers tot de bevoegdheid van het NCET en van de Justitiehuisen om de geldigheid van de attesten (arbeidsovereenkomsten, loonfiche, schoolattest, attest van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, enz.) te controleren die de veroordeelde onder elektronisch toezicht heeft ingediend bij een aanvraag van een aangepast uurrooster voor zijn werk of opleiding of bij een aanvraag van een onderhoudsuitkering aan een gedetineerde.
5. In het kader van hun opdrachten wensen het NCET en de Justitiehuisen toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid. De gevraagde toegang betreft meer bepaald gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand en de DmfA-gegevensbank.
6. De toegang tot deze gegevensbanken zou gebeuren aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Bovendien zouden het NCET en de Justitiehuisen als gebruikers van het tweede type worden beschouwd in de zin van de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIIS.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

7. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de

Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokkenen.

8. Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
9. Het NCET heeft het toegangsrecht tot het rijksregister geërfd van het vroegere Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen dat toegang had tot de gegevens van het rijksregister krachtens artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 18 april 1990. Bovendien heeft het sectoraal comité van het Rijksregister bij beraadslaging nr. 54/2013 van 10 juli 2013 de machtiging verleend aan de Justitiehuisen om permanent toegang te hebben tot de informatie in verband met de gezinssamenstelling zoals opgenomen in het rijksregister.
10. Het NCET en de Justitiehuisen wensen in het kader van hun opdrachten toegang te krijgen tot de gegevensbank van het rijksregister van de natuurlijke personen en tot de Kruispuntbankregisters, met inbegrip van de gezinssamenstelling. Dankzij deze persoonsgegevens kunnen het NCET en de Justitiehuisen de geldigheid van de attesten nagaan die hen overgemaakt worden door de veroordeelden onder elektronisch toezicht. De informatie over de gezinssamenstelling is noodzakelijk wanneer de veroordeelde een onderhoudsuitkering voor alleenstaande gedetineerde aanvraagt.

De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

11. Het NCET en de Justitiehuisen wensen toegang te krijgen tot de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers die ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten, om zich te kunnen uitspreken over de geldigheid van de attesten die worden megedeeld door de veroordeelden onder elektronisch toezicht.
12. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid kan meedelen.
13. Zij bevatten enkele louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de diverse partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
14. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten):* het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het

ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres.

15. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau*: het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
16. *Identificatie van de werknemer (met eventueel een afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft basisidentificatiegegevens van de betrokkene.
17. *Persoonsgegevens inzake tewerkstelling*: de plaats van tewerkstelling, het nummer van de gewestinstelling, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
18. Dankzij deze gegevens kunnen het NCET en de Justitiehuisen de geldigheid van een arbeidsovereenkomst nagaan, onder meer wanneer een veroordeelde onder elektronisch toezicht een aanvraag indient om het huis te mogen verlaten wegens een arbeidsovereenkomst.

De DmfA-persoonsgegevensbank

19. Het NCET en de Justitiehuisen wensen ook toegang te krijgen tot de DmfA-gegevensbank (“déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte”) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten in het kader van de realisatie van hun opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld.
20. Blok “*werkgeversaangifte*”: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever. Aan de hand van deze gegevens kan de werkgever die op de arbeidsovereenkomst is vermeld, worden geïdentificeerd.
21. Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het gaat om de basisidentificatiepersoonsgegevens van de betrokkene.
22. Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten aanzien van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden vastgesteld op basis van de geldende collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling. Deze persoonsgegevens zijn nuttig

voor het bepalen van het werkrooster en het minimuminkomen van de veroordeelde die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.

23. *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddelde aantal uren per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het werknemersstatuut, de notie gepensioneerde, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van het vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen. Dankzij deze gegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het minimuminkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
24. *Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Deze persoonsgegevens zijn nuttig voor het bepalen van het werkrooster.
25. *Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn"*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Deze gegevens zijn nuttig voor het bepalen van het inkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
26. *Blok "vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten"*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Deze persoonsgegevens dienen om het inkomen te bepalen van de veroordeelde die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
27. *Blok "bijdrage ontslagen statutaire werknemer"*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaantal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Voor ontslagen statutaire werknemers betreft het basispersoonsgegevens inzake loon en ontslagregeling. Dankzij deze persoonsgegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het inkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
28. *Blok "lijn werknemer-student"*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Dankzij deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden vastgesteld, in het bijzonder het studentenstatuut. Dankzij deze persoonsgegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald alsook het inkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.
29. *Blok "bijdrage bruggepensioneerde werknemer"*: de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage. Deze persoonsgegevens zijn nuttig

voor het bepalen van het inkomen van de persoon die een onderhoudsuitkering gedetineerde vraagt.

30. *Blok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”*: het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Dankzij deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit van de betrokkene worden bepaald.
31. *Blok “bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon”*: het werknemerskengetal, de werkgeverscategorie, de berekeningsbasis voor de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Een bijdrage die niet gebonden is aan een natuurlijk persoon wordt gedefinieerd door de identificatie van het werknemerskengetal en de werkgeverscategorie.
32. *Blok “detailgegevens vermindering werknemerslijn”*: de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Dankzij deze gegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald.
33. *Blok “detailgegevens vermindering tewerkstelling”*: de datum van oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van stopzetting van het recht. Dankzij deze gegevens kan het werkrooster van de veroordeelde onder elektronisch toezicht worden bepaald. De evolutie van de verhouding tussen de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de werknemer en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de maatman kan aldus worden nagegaan. Deze persoonsgegevens zijn ook nuttig voor het opvolgen van de situatie van de betrokkene inzake werkloosheids- en inkomensgarantiewitkeringen.
34. *Blok “vermindering tewerkstelling”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Dankzij deze persoonsgegevens kan de vervanging bij brugpensioen worden gecontroleerd.
35. *Blok “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Dankzij deze persoonsgegevens kan de vervanging bij brugpensioen worden gecontroleerd.
36. Ten slotte zouden verschillende geaggregeerde gegevens met betrekking tot de globale tewerkstelling bij de werkgever ter beschikking worden gesteld.
37. Deze persoonsgegevens zouden aldus dienen om de toepassing van de reglementering met betrekking tot de toekenning van een onderhoudsuitkering gedetineerde te controleren

enerzijds en om een uurrooster van aangepast elektronisch toezicht aan een werknemer toe te kennen anderzijds. Het NCET en de Justitiehuisen moeten tevens kunnen controleren of de tewerkstelling van de betrokkenen daadwerkelijk aan de van kracht zijnde reglementering voldoen.

C. BEHANDELING

- 38.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
- 39.** In het kader van hun opdrachten, onder meer de controle op de geldigheid van de attesten die door de veroordeelden onder elektronisch toezicht worden overgemaakt en de toekenning van een onderhoudsuitkering gedetineerde, wensen het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET) en de Justitiehuisen toegang te krijgen tot de persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid.
- 40.** Het Sectoraal Comité meent dat de toegang tot de hogervermelde gegevensbanken door het NCET en de Justitiehuisen beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en dat de toegang bijgevolg, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig is.
- 41.** Aangezien het NCET en de Justitiehuisen als gebruikers van het tweede type, namelijk administratieve diensten, worden beschouwd, kan de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden nageleefd.
- 42.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten het NCET en de Justitiehuisen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

verleent een machtiging aan het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht en aan de Justitiehuisen van de federale overheidsdienst Justitie voor de toegang tot de voormelde gegevensbanken, met het oog op het uitvoeren van hun controleopdrachten, mits naleving van de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het sectoraal comité nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).