



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling “Sociale Zekerheid”</p>
--

SCSZ/14/048

**BERAADSLAGING NR 12/039 VAN 5 JUNI 2012, GEWIJZIGD OP 1 APRIL 2014, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS ZORGFONDS EN DE ZORGKASSEN MET HET OOG OP HET TOEKENNEN VAN DE MAXIMUMFACTUUR IN DE THUISZORG**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de aanvragen van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid van 27 april 2012 en 13 februari 2014;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 7 mei 2012 en 26 februari 2014;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. Met het oog op het toekennen van de maximumfactuur in de thuiszorg – een begrenzing van de persoonlijke bijdragen van de gebruikers – en het verrichten van de uitbetalingen wensen het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen te kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.
2. Het decreet van 13 juli 2012 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* voert de maximumfactuur in de thuiszorg in. De Vlaamse regering beoogt een systeem waarbij automatisch, per gezin, de relevante persoonlijke bijdragen verzameld worden en het toepasselijke plafond berekend wordt. De maximumfactuur in de thuiszorg treedt in werking zodra de relevante persoonlijke bijdragen het toepasselijke plafond overschrijden.

3. Aldus vragen het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen vooreerst om een overzicht van de personen die op het referentietijdstip gedomicilieerd zijn op hetzelfde adres als de (potentiële of reële) gerechtigde op de maximumfactuur in de thuiszorg en tot dezelfde generatie als deze laatste behoren (dat zijn de echtgenoot en de bloedverwanten en aanverwanten in een even graad in zijlijn maar niet in rechte lijn), geïdentificeerd aan de hand van hun identificatienummer van de sociale zekerheid. Bij de berekening van het toepasselijke plafond wordt er immers rekening gehouden met de samenstelling van het gezin en met het inkomen (dat van de gebruiker en dat van de personen die op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn en tot dezelfde generatie behoren). Daartoe is de raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen (mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister) en de Kruispuntbankregisters (mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) vereist, meer bepaald de raadpleging van het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornamen, de geboortedatum, de overlijdensdatum, de hoofdverblijfplaats, de gezinspositie (de relatie tot de referentiepersoon) en de burgerlijke staat. De relevante persoonsgegevens worden daarna verwerkt in de “*gezinsdatabank*”, die persoonsgegevens over de samenstelling van het gezin op diverse niveaus bevat (zoals het overzicht van de personen die op het adres van de gebruiker gedomicilieerd zijn, met daarin de selectie van de generatiegenoten) en onder meer door het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen kan worden geraadpleegd met het oog op het toekennen van de maximumfactuur in de thuiszorg. Het toepasselijke plafond wordt overigens enkel berekend indien er voor een gezinslid bepaalde prestaties inzake thuiszorg werden geleverd.
4. Verder hebben het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen nood aan bepaalde persoonsgegevens met betrekking tot het gezamenlijk belastbaar inkomen van de betrokkenen en het aantal kinderen (al dan niet met een handicap) die fiscaal ten laste zijn. In voorkomend geval wordt tevens rekening gehouden met het kadastraal inkomen “vreemd gebruik” (het kadastraal inkomen van alle onroerende goederen behalve het eigen huis en de onroerende goederen voor eigen beroepsdoeleinden). Deze persoonsgegevens zijn beschikbaar bij de federale overheidsdienst Financiën en kunnen worden bekomen mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité voor de federale overheid. Enkel het berekende toepasselijke plafond zou worden bijgehouden en dus niet de van de federale overheidsdienst Financiën bekomen persoonsgegevens.
5. Het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg is, zoals hiervoor vastgesteld, gebaseerd op het belastbaar inkomen van het gezin, gekend bij de federale overheidsdienst Financiën. Indien wordt aangetoond dat het gezinsinkomen inmiddels met minstens twintig procent is gedaald, kan evenwel een afwijking worden toegestaan. Daartoe zou gebruik worden gemaakt van de persoonsgegevens die reeds met betrekking tot de verlaagde gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg in Vesta (een Vlaams systeem voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens) beschikbaar zijn (zie beraadslaging nr. 12/30 van 3 april 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid). De verlaagde gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg zou worden omgerekend tot het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg. Op deze wijze kan immers een dubbel onderzoek van het inkomen worden vermeden.

6. Een verlaagde gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg geldt eveneens voor gezinnen waarvan een lid een bijzondere sociaal-economische positie bezit (zie opnieuw de hogervermelde beraadslaging nr. 12/30 van 3 april 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid). Voor deze gezinnen zou bovendien een lager toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg gelden. Aldus dient aangaande de gebruiker en elke persoon die op hetzelfde adres gedomicilieerd is en tot dezelfde generatie behoort de sociaal-economische positie (in het bijzonder het statuut van leefloongerechtigde, rechthebbende op een inkomensgarantie voor ouderen of rechthebbende op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap) te worden nagegaan.
7. Ten slotte dient de betrokken zorgkas eveneens door Vesta in kennis te worden gesteld van het feit dat de betrokkene een BEL-score van vijfendertig of meer heeft. Zo kan de zorgverzekering automatisch de lasten op zich nemen en wordt vermeden dat dienaangaande bijkomende onderzoeken dienen te worden verwezenlijkt. Overeenkomstig het Vlaams ministerieel besluit van 6 januari 2006 *tot regeling van de vaststelling van de ernst en de duur van het verminderd zelfzorgvermogen aan de hand van de BEL-profielschaal in het kader van de Vlaamse zorgverzekering* wordt de BEL-schaal gehanteerd om het zelfzorgvermogen van de betrokkene aan te duiden. Om recht te hebben op de Vlaamse zorgverzekering dient de betrokkene zwaar zorgbehoevend te zijn, hetgeen het geval is indien hij lijdt aan een langdurig en ernstig verminderd zelfzorgvermogen, waarbij hij minstens vijfendertig op de BEL-profielschaal haalt. Het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen wensen evenwel ook geïnformeerd te worden zodra een persoon die eerder een BEL-score van vijfendertig of meer had een daling van zijn BEL-score tot onder de vijfendertig kent. Aldus kan immers worden vermeden dat de betrokkene nog tegemoetkomingen in de zorgverzekering ontvangt hoewel hij niet meer aan de gestelde voorwaarden voldoet (zie daartoe het decreet van 30 maart 1999 *houdende de organisatie van de zorgverzekering*). De BEL-scores zouden maandelijks ter beschikking worden gesteld en uitsluitend worden aangewend om na te gaan of een persoon al dan niet recht heeft op tegemoetkomingen in de zorgverzekering.
8. De eigen bijdragen van een gezin worden maandelijks via Vesta aan het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen overgemaakt. Het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg wordt slechts berekend op het ogenblik dat de eigen bijdragen het laagste toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg overschrijden of op het ogenblik dat de gebruiker daar zelf om verzoekt.
9. De persoonsgegevens zouden worden bewaard tot drie jaar na het beëindigen van de thuiszorg, onder meer voor controledoelinden. De persoonsgegevens met betrekking tot het inkomen, die worden aangewend voor de bepaling van het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg, zouden evenwel niet worden bewaard. Na die bepaling zouden per gezin uitsluitend het identificatienummer van de sociale zekerheid van de gebruiker en diens generatiegenoten en het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg worden bijgehouden.
10. De personeelsleden van de zorgkassen zouden de eigen bijdragen van het gezin, het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg en de identiteit van de

gebruiker en diens generatiegenoten kunnen raadplegen. Hetzelfde geldt voor het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, dat in staat dient te worden gesteld om zijn controletaak te vervullen.

## **B. BEHANDELING**

11. Het betreft gedeeltelijk een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid, die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
12. Meer bepaald is een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist voor de mededeling van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, de mededeling van persoonsgegevens die reeds met betrekking tot de verlaagde gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg in Vesta beschikbaar zijn en de mededeling van persoonsgegevens inzake de sociaal-economische positie. De overige mededelingen dienen in voorkomend geval het voorwerp van een machtiging van andere sectorale comités uit te maken.
13. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen lijkt dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook toegang tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters krijgen, voor zover en zolang zij voldoen aan de gestelde voorwaarden om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te krijgen. De toegang tot de Kruispuntbankregisters in hoofde van het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen dient te verlopen met eerbiediging van de beginselen vervat in de hogervermelde beraadslaging.
14. Het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg is in beginsel gebaseerd op het belastbaar inkomen van het gezin, zoals gekend bij de federale overheidsdienst Financiën. Indien voor het gezin een verlaagde gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg geldt, zou daar echter ook rekening mee gehouden worden bij het bepalen van het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg, om zo een dubbel onderzoek van het inkomen te vermijden. Het Vlaams Zorgfonds en de zorgkassen zouden daartoe een beroep doen op persoonsgegevens die reeds eerder aan de Vlaamse overheid werden meegedeeld, overeenkomstig de beraadslaging nr. 12/30 van 3 april 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Het gaat in het bijzonder om persoonsgegevens aangaande de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg die in Vesta bewaard worden (enkel het identificatienummer van de sociale zekerheid van de gebruiker en diens generatiegenoten en het bedrag van de bijdrage die de gebruiker aan de dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg of de dienst voor logistieke hulp verschuldigd is). De verlaagde gebruikersbijdrage voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg zou worden omgerekend tot het toepasselijke plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg.

15. Een lager toepasselijk plafond voor de maximumfactuur in de thuiszorg geldt ook voor gezinnen waarvan een lid een bijzondere sociaal-economische positie (in het bijzonder het statuut van leefloongerechtigde, rechthebbende op een inkomensgarantie voor ouderen of rechthebbende op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap) bezit.
16. De hogervermelde mededelingen beogen een gerechtvaardigd doeleinde, te weten het toekennen van de maximumfactuur in de thuiszorg.
17. De door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
18. Het Vlaams Zorgfonds werd, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen.
19. Het Vlaams Zorgfonds, de zorgkassen en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid dienen bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgevende bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
20. De voorliggende machtiging doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheid van het sectoraal comité voor de federale overheid om zich, met toepassing van artikel 36bis van de hogervermelde wet van 8 december 1992, uit te spreken over de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën.

## C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

21. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, waarvan het Vlaams Zorgfonds deel uitmaakt, heeft een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Deze staat, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door zijn opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die hem door deze laatste worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid en vervult tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de hogervermelde wet van 8 december 1992. Hij is belast met het uitvoeren van het beleid inzake informatieveiligheid en kan daartoe een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

22. Het Vlaams Zorgfonds, de zorgkassen en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid dienen bovendien rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
23. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid houdt loggings bij met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens. In deze loggings wordt onder andere opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde.
24. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid of zijn verwerker dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor het hogervermelde doeleinde. De loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, verleent

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

een machtiging met betrekking tot de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze aan het Vlaams Zorgfonds, de zorgkassen en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, met het oog op het toekennen van de maximumfactuur in de thuiszorg.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
---