

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/12/032

**BERAADSLAGING NR 12/013 VAN 6 MAART 2012 MET BETREKKING TOT
DE TOEGANG TOT DE KRUISPUNTBANKREGISTERS IN HOOFDE VAN
INSTANTIES DIE OOK TOEGANG TOT HET RIJKSREGISTER VAN DE
NATUURLIJKE PERSONEN HEBBEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 15
februari 2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Heel wat instanties hebben voor het vervullen van hun opdrachten nood aan correcte identificatiepersoonsgegevens. Daartoe doen zij veelal een beroep op persoonsgegevens vervat in het Rijksregister van de natuurlijke personen, beheerd door de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken.
2. Overeenkomstig artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* worden in het Rijksregister van de natuurlijke personen ingeschreven: de personen vermeld in de bevolkingsregisters en vreemdelingenregisters van de gemeenten, de personen vermeld in de registers van de diplomatieke zendingen en consulaire posten in het buitenland en de personen vermeld in het wachtregister.

3. Aangaande elke betrokkene worden, overeenkomstig artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, onder meer de volgende persoonsgegevens bijgehouden: de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de overlijdensplaats, de geboortedatum, de overlijdensdatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, het beroep, de burgerlijke staat, de wettelijke samenwoning, de samenstelling van het gezin en de opeenvolgende wijzigingen van deze persoonsgegevens.
4. De toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen is evenwel slechts mogelijk voor zover de betrokken instantie beschikt over een machtiging toegekend hetzij bij koninklijk besluit (*vroegere situatie, vóór de inwerkingtreding van de wijzigende wet van 25 maart 2003, op 7 april 2003*) hetzij bij beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister (*huidige situatie, na de inwerkingtreding van de wijzigende wet van 25 maart 2003, op 7 april 2003*). Ongeacht de bron van de machtiging heeft zij steeds betrekking op *bepaalde persoonsgegevens en bepaalde doeleinden*.
5. Niet alle natuurlijke personen over wie persoonsgegevens worden verwerkt door een hogervermelde instantie zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen (bijvoorbeeld grensarbeiders die in het buitenland verblijven maar in België werken of personen die recht hebben op een Belgische uitkering inzake sociale zekerheid maar nooit in België hebben verbleven). Daarenboven worden niet van alle natuurlijke personen die zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen de persoonsgegevens systematisch geactualiseerd (bijvoorbeeld personen die recht hebben op een Belgische uitkering inzake sociale zekerheid maar niet meer in België verblijven).
6. Daarom beheert de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de zogenaamde Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen: complementair omdat zij een aanvulling op het Rijksregister van de natuurlijke personen vormen, subsidiair omdat een natuurlijke persoon er slechts wordt in opgenomen voor zover en voor zolang hij niet opgenomen is in het Rijksregister van de natuurlijke personen of diens persoonsgegevens niet systematisch worden geactualiseerd in het Rijksregister van de natuurlijke personen.
7. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal een natuurlijke persoon in de Kruispuntbankregisters opnemen op grond van een set van minimale identificatiepersoonsgegevens, dat is een verzameling van persoonsgegevens aan de hand waarvan een natuurlijke persoon met voldoende zekerheid kan worden geïdentificeerd (bijvoorbeeld de combinatie van de naam, de eerste voornaam, de geboortedatum en het verblijfsadres in België of het buitenland of de combinatie van de naam, de eerste voornaam, de geboortedatum en de geboorteplaats).

8. Indien de betrokkene nooit over een identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen heeft beschikt, zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid hem zelf een eigen identificatienummer toekennen. In het andere geval zal zijn identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in de Kruispuntbankregisters als identificatienummer worden gebruikt.
9. Behalve het identificatienummer bevatten de Kruispuntbankregisters per ingeschreven natuurlijke persoon: de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum, de overlijdensdatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de gekende betalingsadressen en de burgerlijke staat.
10. Instanties kunnen de hogervermelde persoonsgegevens (met inbegrip van hun opeenvolgende wijzigingen) opzoeken op basis van het identificatienummer van de betrokkene. Zij kunnen ook een zogenaamde fonetische ondervraging uitvoeren, dat wil zeggen overgaan tot het achterhalen van het identificatienummer van de betrokkene aan de hand van een aantal reeds gekende persoonsgegevens. Via het zogenaamde mutatiesysteem en met behulp van haar verwijzingsrepertorium zorgt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid er ten slotte voor dat de wijzigingen van de hogervermelde persoonsgegevens automatisch worden meegedeeld aan de instanties die de persoonsgegevens in kwestie nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten.
11. De toegang tot de Kruispuntbankregisters is afhankelijk van een voorafgaande machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De volgende instanties kunnen om een dergelijke voorafgaande machtiging verzoeken: de instellingen van sociale zekerheid voor zover zij de persoonsgegevens nodig hebben voor het toepassen van de sociale zekerheid, de instanties die aanvullende rechten toekennen voor zover zij de persoonsgegevens voor dat doeleinde nodig hebben, de openbare overheden voor zover zij de persoonsgegevens nodig hebben voor het uitvoeren van de opdrachten die hen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie werden toegewezen, de overige personen (zowel natuurlijke personen als rechtspersonen, zowel private als publieke) voor zover zij de persoonsgegevens nodig hebben voor het vervullen van de taken van algemeen belang die hen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie werden toevertrouwd en, ten slotte, de onderaannemers van de voormelde categorieën.
12. Elke instantie met toegang tot de Kruispuntbankregisters dient over te gaan tot het aanstellen van een informatieveiligheidsconsulent, van wie de identiteit (in principe) dient te worden meegedeeld aan de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

13. Zij dient ook in te staan voor het aanwijzen van de personen die omwille van hun bevoegdheden gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de persoonsgegevens en het bijhouden van een geactualiseerde lijst van deze personen.
14. Inmiddels werden reeds meerdere instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor dezelfde doeleinden ook toegang tot dezelfde categorieën persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters te bekomen.
15. Met de voorliggende beraadslaging wenst de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid een algemeen kader te creëren voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters in hoofde van instanties die reeds toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben.
16. Het sectoraal comité zal bij de behandeling van een aanvraag tot toegang tot de Kruispuntbankregisters steeds nagaan tot welke categorieën persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen de aanvrager reeds toegang heeft en voor welke doeleinden deze toegang geldt.

De machtiging van het sectoraal comité zal steeds betrekking hebben op dezelfde categorieën persoonsgegevens en op dezelfde doeleinden.

B. BEHANDELING

17. De toegang tot de Kruispuntbankregisters behelst een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid is vereist.
18. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid zal telkens nagaan in welke mate de aanvragende instantie reeds toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen heeft.
19. Instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben voor het verwezenlijken van het doeleinde vermeld in het desbetreffende koninklijk besluit of in de desbetreffende beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister veelal ook behoefte aan persoonsgegevens inzake natuurlijke personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn ingeschreven of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het lijkt bijgevolg gerechtvaardigd en aangewezen dat zij ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de gestelde voorwaarden om toegang te krijgen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

20. De toegang tot de Kruispuntbankregisters wordt steeds beperkt tot de categorieën persoonsgegevens waartoe de betrokken instantie toegang heeft in het Rijksregister van de natuurlijke personen (voor zover beschikbaar in de Kruispuntbankregisters). Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is voorts van oordeel dat voor zover de Kruispuntbankregisters worden uitgebreid met één van de categorieën persoonsgegevens waartoe de betrokken instantie reeds toegang heeft in het Rijksregister van de natuurlijke personen de machtiging automatisch tot die categorie van persoonsgegevens wordt uitgebreid zonder dat zijn tussenkomst nog vereist is.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

21. De betrokken instantie dient een informatieveiligheidsconsulent aan te stellen. Deze staat, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door zijn opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die hem door deze laatste worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid en vervult tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*. Hij is belast met het uitvoeren van het beleid inzake informatieveiligheid en kan daartoe in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
22. De betrokken instantie dient bovendien rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
23. De toegang tot de persoonsgegevens blijft beperkt tot de personeelsleden van de betrokken instantie die effectief belast zijn met het verwezenlijken van het hogervermelde doeleinde.

Zij dienen een verklaring op eer te ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te zullen eerbiedigen.

Een (voortdurend geactualiseerde) lijst van die personeelsleden dient ter beschikking te worden gehouden van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

24. De persoonsgegevens mogen slechts worden bijgehouden zolang zij nodig zijn voor het verwezenlijken van het hogervermelde doeleinde.
25. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid houdt loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan de betrokken instantie. In deze loggings worden onder andere opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan echter zelf niet te weten komen aan welke concrete medewerker van de betrokken instantie persoonsgegevens worden meegedeeld. De betrokken instantie dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.
26. De loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

D. BESLUIT

27. Voor zover een instantie toegang tot de Kruispuntbankregisters wil bekomen, dient zij aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid mee te delen bij welk koninklijk besluit of bij welke beraadslaging van het sectoraal comité van het Rijksregister zij werd gemachtigd om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben.
28. De toegang tot de Kruispuntbankregisters zal steeds beperkt blijven tot dezelfde categorieën persoonsgegevens en tot dezelfde doeleinden. Voor het overige dient de toegang te verlopen met eerbiediging van de beginselen die in de voorliggende beraadslaging zijn vermeld.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
--