

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/12/320

BERAADSLAGING NR 12/097 VAN 6 NOVEMBER 2012 INZAKE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN, DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID EN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID VAN DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN AAN HET INSTITUUT VOOR DE NATIONALE REKENINGEN EN DE NATIONALE BANK VAN BELGIË VOOR HET OPSTELLEN VAN DE NATIONALE EN REGIONALE REKENINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van 3 september 2012;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 5 oktober 2012;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Bij de wet van 21 december 1994 *houdende sociale en diverse bepalingen* werd het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) opgericht. Deze openbare instelling met rechtspersoonlijkheid heeft tot taak om met de medewerking van bepaalde geassocieerde instellingen – waaronder de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (ADSEI) en de Nationale Bank van België (NBB) – economische statistieken, analyses en vooruitzichten op te stellen.
2. Aldus dienen onder meer de nationale en regionale rekeningen te worden opgesteld, door de NBB, volgens de methodologie van de Europese verordening nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 *inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap*, die steunt op het systematisch aanwenden van een

repertorium van productie-eenheden en het maximaal exploiteren van bestaande administratieve persoonsgegevens.

3. Bij het opstellen van de nationale en regionale rekeningen wordt gebruik gemaakt van een repertorium van productie-eenheden, dat is gebaseerd op het bedrijfsregister DBRIS (“*DataBase des Redevables de l’Information Statistique*”) van de ADSEI en inlichtingen aangaande bijna alle productie-eenheden bevat, te weten per productie-eenheid enkele identificatoren (het identificatienummer van de sociale zekerheid, het ondernemingsnummer, het inschrijvingsnummer,...) en enkele kenmerken (de NACE-code, de sectorcode, de categoriecode,...).
4. De hogervermelde inlichtingen uit het repertorium van productie-eenheden worden vervolgens aan enkele beschikbare administratieve persoonsgegevens gekoppeld, met het oog op een analyse op een gedetailleerd niveau. Noch het INR noch de NBB beschikken echter tot op heden over individuele persoonsgegevens aangaande zelfstandigenactiviteiten, die dan aan de hand van de voormelde identificatoren zouden kunnen worden gekoppeld aan het bestaande repertorium van productie-eenheden. Daarom wordt vooralsnog gebruik gemaakt van benaderende methodes, die evenwel niet voldoende garanties inzake coherentie en accuraatheid bieden. Door persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) aan te wenden, zouden het INR en de NBB de betrouwbaarheid en de kosteneffectiviteit van de statistieken kunnen waarborgen. Enkele persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) kunnen daarenboven dienstig zijn voor het precies bepalen van de werkende beroepsbevolking zonder dubbelstellingen (werkenden mogen slechts één keer geteld worden, ook al verrichten ze zowel zelfstandigenactiviteiten als werknemersactiviteiten).
5. Het betreft de volgende persoonsgegevens, betreffende alle bij het RSVZ aangesloten sociaal verzekerden, voor alle kwartalen vanaf 1995 tot en met het laatst beschikbare kwartaal.

Persoonsgegevens van het RSVZ: het jaar, het kwartaal, het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de leeftijd, het geslacht, de aard van de zelfstandigenactiviteit, de hoedanigheid, de nomenclatuurpositie, de subbedrijfstaking, de aanduiding dat de betrokkene al dan niet bestuurder van een vennootschap is, de NACE-code (zowel versie 2003 als versie 2008), het inkomen, het arrondissement, de gemeente van de woonplaats en de nationaliteitsklasse.

Persoonsgegevens van de RSZ: de aanduiding dat de betrokkene al dan niet ook bij de RSZ gekend is, het RSZ-inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever en de NACE-code (zowel versie 2003 als versie 2008).

Persoonsgegevens van de RSZPPO: de aanduiding dat de betrokkene al dan niet ook bij de RSZPPO gekend is, het RSZPPO-inschrijvingsnummer van de werkgever, het

ondernemingsnummer van de werkgever en de NACE-code (zowel versie 2003 als versie 2008).

6. De persoonsgegevens (met inbegrip van hun historieken) zouden op een elektronische wijze ter beschikking worden gesteld. Ze zouden door het INR en de NBB voor een onbepaalde duur worden bijgehouden.
7. De persoonsgegevens zouden niet aan derden worden meegedeeld en uitsluitend worden aangewend voor het opstellen van de nationale en regionale rekeningen, die uitsluitend op een aggregatieniveau (anoniem) zouden worden gepubliceerd. Enkel de medewerkers die instaan voor het opstellen van de nationale en regionale rekeningen zouden toegang tot de persoonsgegevens hebben.
8. Zowel het INR als de NBB zijn onderworpen aan het statistisch geheim, onder meer overeenkomstig de bepalingen van de hogervermelde wet van 21 december 1994.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
10. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de gevraagde mededeling van persoonsgegevens beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, met name het opstellen van de nationale en regionale rekeningen door het INR en de NBB.
11. Het sectoraal comité stelt tevens vast dat bij het opstellen van de nationale en regionale rekeningen gebruik wordt gemaakt van niet-gecodeerde persoonsgegevens vermits zij onderling gekoppeld dienen te kunnen worden door het INR en de NBB. Hoewel de eindresultaten uitsluitend op een anonieme wijze worden bekendgemaakt, hebben het INR en de NBB bij de ontwikkeling wel degelijk nood aan de identiteit van de betrokkenen. Er kan derhalve niet worden volstaan met de mededeling van gecodeerde persoonsgegevens.
12. De hogervermelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
13. Het INR en de NBB kunnen reeds beschikken over persoonsgegevens uit het repertorium van productie-eenheden en diverse administratieve persoonsgegevens. De persoonsgegevens waar zij nu over wensen te beschikken, dienen de mogelijkheid te creëren om een beeld van de individuele zelfstandigen te schetsen. Enkel op die wijze kunnen daarna correcte conclusies aangaande de zelfstandigenpopulatie worden getrokken.

14. De identificatoren van de betrokkene (het ondernemingsnummer en het identificatienummer van de sociale zekerheid) bieden de mogelijkheid om de persoonsgegevens te koppelen aan de persoonsgegevens die reeds in het bezit van het INR en de NBB zijn.
15. De persoonskenmerken van de betrokkene (de leeftijd, het geslacht, de nomenclatuurpositie, de gemeente van de woonplaats en de nationaliteitsklasse) maken het mogelijk om de invloed van bepaalde persoonsgebonden factoren op de situatie van de zelfstandige te onderzoeken.
16. De beschrijving van de zelfstandigenactiviteit van de betrokkene (de aard, de hoedanigheid, de subbedrijfstaking, de aanduiding van het al dan niet bestuurder van een vennootschap zijn, de NACE-code en het arrondissement) is essentieel voor het achterhalen van variaties binnen de zelfstandigenpopulatie.
17. Het inkomen van de betrokkene vormt de basis voor het opstellen van de rekeningen. Het bruto binnenlands product is daarbij immers een te achterhalen kernvariabele.
18. Ten slotte is het van belang dat er bij het opstellen van de nationale en regionale rekeningen en het bepalen van het aantal werkenden dubbeltellingen worden vermeden. Per zelfstandige dient aldus bij de RSZ en de RSZPPO te kunnen worden nagegaan of hij eventueel ook een werknemersactiviteit heeft en hoe die zich in voorkomend geval verhoudt ten opzichte van zijn zelfstandigenactiviteit.
19. Gelet op de exhaustiviteit van de mededeling (ze heeft betrekking op alle zelfstandigen) en de gevoeligheid van bepaalde persoonsgegevens (in het bijzonder het inkomen) benadrukt het sectoraal comité dat de verdere verwerking van de persoonsgegevens dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
20. De persoonsgegevens mogen uitsluitend worden aangewend voor het opstellen van de nationale en regionale rekeningen. Ze mogen in beginsel niet als dusdanig aan derden worden megedeeld en niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokkene mogelijk maakt.
21. Het INR en de NBB dienen er aldus beiden voor te zorgen dat de toegang tot de persoonsgegevens beperkt blijft tot de medewerkers die in hun schoot zijn belast met het opstellen van de nationale en regionale rekeningen en dat ook de verwerkingsmogelijkheden in functie daarvan beperkt worden. Het INR en de NBB dienen hun medewerkers in kennis te stellen van de geldende regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij het verwerken van persoonsgegevens.

22. Om de veiligheid van de persoonsgegevens te waarborgen, dienen het INR en de NBB de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen het ongeoorloofd vernietigen, verliezen of wijzigen ervan en, meer algemeen, tegen iedere andere niet toegelaten verwerking van de persoonsgegevens. Deze maatregelen dienen een passend beveiligingsniveau te verzekeren, rekening houdend met de stand van de techniek, de kosten voor het toepassen van de maatregelen, de aard van de persoonsgegevens en de potentiële risico's.
23. Overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 dient de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet tussen te komen vermits zij geen toegevoegde waarde kan leveren.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten om de hogervermelde persoonsgegevens ter beschikking te stellen van het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de Nationale Ban van België, uitsluitend met het oog op het opstellen van de nationale en regionale rekeningen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--