

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de
Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZG/16/063

BERAADSLAGING NR 11/057 VAN 6 SEPTEMBER 2011, GEWIJZIGD OP 5 APRIL 2016, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET RIJSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN AAN DE DIRECTIE TEWERKSTELLING EN ARBEIDSVERGUNNINGEN VAN DE WAALSE OVERHEIDSDIENST MET HET OOG OP DE TOEKENNING VAN ARBEIDSKAARTEN EN ARBEIDSVERGUNNINGEN EN DE UITVOERING VAN DE REGLEMENTERING INZAKE UITOEFENING VAN ZELFSTANDIGE BEROEPSACTIVITEITEN DOOR VREEMDELINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst van 29 juni 2011 en 22 maart 2016;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 augustus 2011 en 24 maart 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst (hierna de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen genoemd) is belast met de toepassing van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* op haar bevoegdheidsterritorium.

2. De toekenning van een arbeidskaart / arbeidsvergunning is onderworpen aan bepaalde voorwaarden in uitvoering van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst de mogelijkheid te hebben om via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en EASI-WAL persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) te verkrijgen teneinde:
- de hoedanigheid van zelfstandige te controleren voor elke persoon die een aanvraag voor een arbeidsvergunning voor een buitenlandse werknemer indient, overeenkomstig de voormelde wet van 30 april 1999;
 - na te gaan of er rechten bestaan die een vereenvoudigde toegang tot arbeidskaart B overeenkomstig artikel 9, 16°, van het voormelde koninklijk besluit van 9 juni 1999 of een toegang tot arbeidskaart C toelaten. Om een arbeidsvergunning te verkrijgen voor de echtgenoot en kinderen van de buitenlandse onderdaan van wie het recht op verblijf beperkt wordt tot de uitoefening van een zelfstandig beroep voor de geldigheidsduur van dit recht op verblijf, moet de werkgever geen bewijs leveren dat het niet mogelijk is op de arbeidsmarkt een werknemer te vinden die geschikt is om de betrokken arbeidsplaats op een bevredigende wijze en binnen een billijke termijn te bekleden;
 - na te gaan of er rechten bestaan die een vereenvoudigde toegang tot arbeidskaart B toelaten overeenkomstig artikel 38 quater van het voormelde koninklijk besluit van 9 juni 1999 (een werknemer die verplicht is een arbeidskaart te verkrijgen heeft eerder al toegang gehad tot de arbeidsmarkt via een tewerkstelling als zelfstandige). De toekenning van een arbeidskaart B, met de mogelijkheid om vrijgesteld te worden van het onderzoek van de arbeidsmarkt dat opgelegd wordt door de algemene regeling, kan onder meer gerechtvaardigd worden door de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit in het verleden;
 - na te gaan of er rechten bestaan die een vereenvoudigde toegang tot arbeidskaart B overeenkomstig artikel 38 septies van het voormelde koninklijk besluit van 9 juni 1999 toelaten. Het verkrijgen van een arbeidskaart B wordt vergemakkelijkt voor personen die erkend zijn als langdurig ingezet onderdaan zoals bedoeld in Richtlijn 2003/109/EG.
3. De Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen vraagt toegang tot bepaalde persoonsgegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid om na te gaan of de voorwaarden die aan de voormelde arbeidskaart / arbeidsvergunning verbonden zijn vervuld zijn. Onder echtgenoot dient te worden verstaan de persoon die verbonden is met een andere persoon door een geregistreerd partnerschap zoals bedoeld in de artikelen 10, § 1, 4° en 5°, en 40bis, § 2, 1° en 2°,

van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.*

Naast een aantal administratieve gegevens zou het gaan om gegevens afkomstig van het RSVZ betreffende een aanvrager van een arbeidsvergunning/arbeidskaart of diens echtgenoot:

- *het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ):* dit gegeven is noodzakelijk om de werknemer op eenduidige wijze te identificeren en om deze informatie in verband te brengen met andere persoonsgegevens die nuttig zijn voor de behandeling van de aanvraag (naam, adres, enz.);
- *de datum van inschrijving en de begin- en einddatum van de activiteit:* deze gegevens zijn noodzakelijk om de rechten te identificeren en in sommige gevallen om een weigering te kunnen motiveren, in het kader van de toepassing van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;
- *de beslissing van het RSVZ inzake gelijkstelling:* dit gegeven dient te worden meegedeeld aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen aangezien deze informatie toelaat om te weten of er al dan niet een onderbreking is geweest in de periode van erkenning als zelfstandige (ziekte, moederschap, ...).

De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst niet alleen toegang tot actuele gegevens, die bijvoorbeeld zullen worden geraadpleegd bij de behandeling van de aanvraag, maar ze vraagt ook de mededeling van elke wijziging van de voormelde gegevens van de aanvrager.

4. Concreet zal er bij een eerste raadpleging als volgt te werk worden gegaan:
 - de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen zal het INSZ van de aanvrager van de arbeidsvergunning / arbeidskaart mededelen aan EASI-WAL;
 - EASI-WAL zal de KSZ bevragen voor de aanvrager;
 - de KSZ zal vervolgens de betrokken gegevens (zie punt 3) van het RSVZ mededelen aan EASI-WAL;
 - EASI-WAL zal de gegevens, op basis van de door haar bewaarde linken, per aanvrager van een arbeidsvergunning / arbeidskaart mededelen aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen.
5. De Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen is tevens sinds 1 juli 2014 bevoegd voor het vaststellen van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen (wet van 19 februari 1965

betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen). Deze bevoegdheid bleef tot 31 december 2014 beheerd door de administratie van de federale overheidsdienst Economie voor de regionale minister van Werk. Sindsdien wordt de bevoegdheid definitief beheerd door de diensten van de gewestelijke administratie.

6. Voor de uitvoering van deze opdracht (d.w.z. de toepassing van de wet van 19 februari 1965) wenst de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen toegang te krijgen tot het opvolgingsbestand “attest begin en einde zelfstandige activiteit” van het RSVZ en tot de identificatiegegevensbanken (het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters). De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op de personen die een beroepskaart aanvragen maar ook op alle andere personen van wie de situatie geregeld wordt door de wet van 19 februari 1965, alsook de personen die in aanmerking komen voor een vrijstelling van beroepskaart en de echtgenoten die hun partner helpen bij de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit.
7. De Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen zou de persoonsgegevens (en wijzigingen ervan) verwerken van de aanvragers of houders van beroepskaarten, de personen die er eventueel van vrijgesteld kunnen worden (teneinde deze vrijstelling te identificeren) en de echtgenoten (voor wie ze een dossier beheert). Deze persoonsgegevens worden momenteel rechtstreeks aan de betrokkenen gevraagd. De gevraagde toegang zou een administratieve vereenvoudiging mogelijk maken voor de gebruikers en tevens betere garanties bieden inzake authenticiteit van de gegevens, bij de toepassing van de wet van 19 februari 1965 en het uitvoeringsbesluit van 2 augustus 1985.
8. De persoonsgegevens van het RSVZ zouden aan de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen toelaten om:
 - op basis van de prestaties die aan het RSVZ werden aangegeven, na te gaan of de houder van een beroepskaart zijn verplichtingen overeenkomstig de reglementering nakomt en of hij zich niet in een situatie bevindt die een oproeping door de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen kan rechtvaardigen;
 - na te gaan of de houder van een beroepskaart die deze kaart wenst te hernieuwen attesten dient voor te leggen op basis waarvan kan worden vastgesteld of hij zijn fiscale en sociale verplichtingen heeft vervuld;
 - de verrichte prestaties rechtstreeks te controleren, zonder dat een attest moet worden voorgelegd; zodat het mogelijk wordt om bepaalde dossiers te behandelen die anders als onontvankelijk zouden worden beschouwd en bijgevolg het aantal onontvankelijke dossiers te verminderen (het niet voorleggen van attesten is immers een reden om een aanvraag onontvankelijk te verklaren);

- na te gaan of de houder van een beroepskaart zich niet in een situatie van onderbreking of stopzetting van de activiteit bevindt, waardoor de beroepskaart zou moeten worden teruggestuurd naar het ondernemingsloket en naar de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen;
- na te gaan of een persoon, eventueel in het kader van de aanvraag van een beroepskaart, vrijgesteld kan worden als meewerkende echtgenoot (de buitenlandse echtgenoot die zijn partner bijstaat in de uitoefening van een zelfstandige activiteit wordt vrijgesteld van de verplichting om een beroepskaart te hebben).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door het RSVZ waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
10. De mededeling beoogt wettige doeleinden, met name de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen in uitvoering van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* door de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen en van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, en de uitvoering van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen.
11. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het doeleinde van toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, relevant en niet overmatig. De persoonsgegevens hebben enkel betrekking op personen die een aanvraag van arbeidsvergunning of arbeidskaart hebben ingediend en/of op hun echtgenoot. Voorts zijn de persoonsgegevens betreffende de zelfstandige en/of diens echtgenoot noodzakelijk voor de vaststelling van het recht op een arbeidskaart of een arbeidsvergunning. Hetzelfde geldt voor het doeleinde met betrekking tot de uitvoering van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen.
12. De afdeling Tewerkstelling en Beroepsopleiding van de algemene directie Economie en Tewerkstelling van het Ministerie van het Waalse Gewest, de voorganger van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen, werd bij koninklijk besluit van 20 november 1997 gemachtigd om toegang te krijgen tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en om het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken met het oog op de toekenning van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten.

13. In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 heeft de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer geoordeeld dat wanneer een bepaalde dienst of instantie over een machtiging beschikt voor een bepaald doeleinde, de wettelijke opvolger ervan geen nieuwe machtiging moet vragen voor datzelfde doeleinde.
14. Dit betekent dat de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen als opvolger van de afdeling Tewerkstelling en Beroepsopleiding van de algemene directie Economie en Tewerkstelling van het Ministerie van het Waalse Gewest, krachtens het koninklijk besluit van 20 november 1997, voor de doeleinden die hierin beschreven zijn en volgens de voorwaarden die hierin gesteld worden, beschikt over een toegangsrecht tot een aantal gegevens van het Rijksregister en dat de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruiken.
15. Bij beraadslaging nr. 077/2010 van 9 november 2010 betreffende de mededeling van persoonsgegevens aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst met het oog op de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen werd de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen gemachtigd om toegang te krijgen tot de gegevens van de Kruispuntbankregisters.
16. Het gebruik van het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer is vrij overeenkomstig artikel 8, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 1990.
17. De mededeling zou plaatsvinden met tussenkomst van EASI-WAL (Commissariat wallon E-Administration et Simplification), een gemeenschappelijke Waalse ICT-infrastructuur voor de registratie en uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van de Waalse departementen en instellingen.
18. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst een permanente toegang tot de gevraagde gegevens. De behandeling van de aanvragen van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten en de uitvoering van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen gebeuren immers heel het jaar door. Bovendien zijn de koninklijke besluiten tot regeling van de arbeidsvergunningen en de arbeidskaarten en de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen niet beperkt in de tijd. De machtiging dient dus verleend te worden voor onbepaalde duur.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

19. Zowel bij EASI-WAL als bij de eindbestemming van de persoonsgegevens, met name de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen, werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.
20. De informatieveiligheidsconsulenten in kwestie staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun instelling worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon die belast is met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van de opdrachten die door hem worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.
21. Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*. Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun instelling. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
22. EASI-WAL en de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die bepaald werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de KSZ en die goedgekeurd werden door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.
23. Bij de mededeling van persoonsgegevens wordt gebruik gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister, ofwel het identificatienummer toegekend door de KSZ.
24. EASI-WAL werd bij beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 07/2008 van 23 januari 2008 gemachtigd om het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken voor de mededeling van persoonsgegevens betreffende het rijksregister aan Waalse doelapplicaties.
25. Het gebruik van het identificatienummer van de KSZ is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, vrij.
26. EASI-WAL is weliswaar belast met de mededeling van de persoonsgegevens aan de bevoegde dienst van het Waalse Gewest, maar mag deze gegevens voor het overige niet zelf gebruiken.

27. De KSZ en EASI-WAL houden loggings bij van de mededelingen aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen, waarbij onder meer geregistreerd wordt wanneer en over wie persoonsgegevens meegedeeld werden voor het voormelde doeleinde. Noch de KSZ, noch EASI-WAL kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen de persoonsgegevens meegedeeld werden.
28. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen dient zelf uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welk doeleinde.
29. Deze loggings moeten minstens tien jaar worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden bij de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden meegedeeld aan de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en aan de KSZ indien die daarom verzoeken.
30. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, met de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wetgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

verleent de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan het RSVZ voor de mededeling, via de KSZ en EASI-WAL, van de voormelde persoonsgegevens, volgens de voormelde voorwaarden, aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen met het oog op de toekenning van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten en de uitvoering van de reglementering inzake uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).