

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de  
Gezondheid  
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/11/070

**BERAADSLAGING NR 11/044 VAN 7 JUNI 2011 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN ZODAT DIE KAN OORDELEN OVER HET AL DAN NIET BESTAAN VAN DE HOEDANIGHEID (VOLDOENDE BESTAANSMIDDELEN) DIE INGEROEPEN WERD OM EEN VERBLIJFSRECHT VAN MEER DAN DRIE MAANDEN TE VERKRIJGEN EN OVER HET CRITERIUM VAN ONREDELIJKE BELASTING VAN HET SOCIALEBIJSTANDSSTELSEL VAN HET RIJK**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie van 16 april 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 30 mei 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

**A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De aanvraag heeft als doel de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie en de buitenlanders met de hoedanigheid van familielid van een burger uit de Europese Unie, door de programmatorische

overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (POD Maatschappelijke Integratie) aan de Dienst Vreemdelingenzaken.

2. De Dienst Vreemdelingenzaken maakt deel uit van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en staat de Minister van Binnenlandse Zaken bij in het voeren van een vreemdelingenbeleid.

De basisregels om naar België te komen voor een kort verblijf of een lang verblijf staan beschreven in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en in het uitvoerend koninklijk besluit ervan van 8 oktober 1981. De Dienst Vreemdelingenzaken kijkt erop toe dat de vreemdeling de regels betreffende immigratie en verblijf respecteert.

3. De POD Maatschappelijke Integratie kreeg reeds de machtiging voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van persoonsgegevens aangaande bepaalde studenten die burger zijn van de Europese Unie, om die in staat te stellen te oordelen over het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel die deze studenten zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007, vervangen bij beraadslaging nr. 11/045 van 7 juni 2011).
4. Bij beraadslaging nr. 09/029 van 2 juni 2009, gewijzigd op 7 juni 2011, werd hij tevens gemachtigd om persoonsgegevens mee te delen aan de Dienst Vreemdelingenzaken om te kunnen oordelen over het bestaan van de hoedanigheid die ingeroepen werd om een verblijfsrecht van meer dan drie maanden te verkrijgen en over het criterium van de onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel van het Rijk die deze personen zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, onder voorbehoud van de naleving van bepaalde voorwaarden en modaliteiten. Ten slotte werd hij bij beraadslaging nr. 11/031 van 5 april 2011 gemachtigd om bepaalde gegevens te verkrijgen met betrekking tot de personen bedoeld in artikel 40, § 4, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de voormelde wet van 15 december 1980 en hun familieleden (werknemers, zelfstandigen en werkzoekenden voor zover ze kunnen bewijzen dat ze werk zoeken en dat ze een kans maken om aangeworven te worden).
5. Deze beraadslaging heeft tot doel de Dienst Vreemdelingenzaken de mogelijkheid te geven om gegevens te verkrijgen betreffende de burgers van de Europese Unie (of hun familieleden) die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden wensen te verkrijgen en die op het Belgische grondgebied verblijven overeenkomstig bijlage 19 of 19ter van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot*

*het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en die sociale bijstand genieten.*

Een burger van de Europese Unie die zich beroept op het feit dat hij behoort tot de categorie van personen die over voldoende inkomsten beschikken en daardoor in aanmerking komt voor een verblijfsrecht van meer dan drie maanden, kan gedurende verschillende maanden sociale bijstand genieten.

Deze beraadslaging beoogt de mededeling van een lijst van onderdanen van de Europese Unie en hun familieleden die hen vergezellen of zich bij hen voegen die sociale bijstand genieten of genoten.

6. Onder burger van de Europese Unie wordt verstaan : de personen bedoeld in artikel 40, § 4, eerste lid, 2°, van de voormelde wet van 15 december 1980, met name de burger van een lidstaat van de Europese Unie die een verklaring van inschrijving aanvraagt teneinde een verblijfsrecht van meer dan drie maanden te verkrijgen op grond van zijn hoedanigheid van persoon die voor hemzelf en voor zijn familieleden over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat hij of zijn familieleden tijdens zijn verblijf ten laste komen van het sociale bijstandsstelsel van het Rijk en die voor hemzelf en zijn familieleden over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt. Onder familielid van een burger van de Europese Unie (op voorwaarde dat die de burger van de Europese Unie vergezelt of zich bij hem voegt) worden de personen verstaan die bedoeld worden in artikel 40bis van de voormelde wet van 15 december 1980:
  - 1) de echtgenoot of de vreemdeling waarmee een geregistreerd partnerschap werd gesloten dat beschouwd wordt als zijnde gelijkwaardig met het huwelijk in België;
  - 2) de partner met wie de burger van de Unie overeenkomstig een wet een geregistreerd partnerschap heeft gesloten, voor zover het gaat om een naar behoren geattesteerde duurzame en stabiele relatie die al minstens een jaar duurt, zij beiden ouder dan 21 jaar en ongehuwd zijn en geen duurzame relatie hebben met een andere persoon. De leeftijdsgrens wordt verlaagd tot 18 jaar indien beide partners het bewijs kunnen leveren dat zij al minstens één jaar samenwoonden vóór hun komst naar België;
  - 3) de bloedverwanten in neergaande lijn alsmede die van de echtgenoot of partner als bedoeld onder 1° en 2°, beneden de leeftijd van 21 jaar of die te hunnen laste zijn;
  - 4) de bloedverwanten in opgaande lijn, alsmede die van de echtgenoot of partner als bedoeld onder 1° en 2°, die te hunnen laste zijn.
7. De burger van de Europese Unie die zich beroept op het feit dat hij behoort tot de categorie van personen die over voldoende bestaansmiddelen beschikken of tot de

categorie van familieleden van een burger van de Europese Unie ontvangt bij de indiening van zijn inschrijvingsaanvraag een “bijlage 19”, overeenkomstig artikel 50, § 1, van het voormelde koninklijk besluit van 8 oktober 1981.

Het familielid dat zelf geen burger is van de Europese Unie ontvangt bij de indiening van zijn aanvraag tot inschrijving een “bijlage 19ter”, overeenkomstig artikel 52, § 1, van het voormelde koninklijk besluit van 8 oktober 1981.

Sommigen wenden zich tot het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de gemeente om sociale bijstand aan te vragen nog vóór er geoordeeld werd over het bestaan van de hoedanigheid die ingeroepen werd om het verblijfsrecht aan te vragen.

8. De personen die niet over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden beschikken kunnen geen aanspraak maken op het leefloon.

Artikel 3 van de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie* bepaalt immers dat om het recht op maatschappelijke integratie te kunnen genieten, de persoon onder meer “een verblijfsrecht voor meer dan drie maanden moet genieten hetzij als burger van de Europese Unie, hetzij als familielid van een burger van de EU die hem begeleidt of zich bij hem voegt, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980”. In afwachting van de beslissing over hun aanvraag tot verblijfsrecht, kunnen zij evenwel aanspraak maken op het recht op maatschappelijke integratie.

9. Deze voorlopige situatie tussen de indiening van de aanvraag tot verklaring van inschrijving en de uitreiking van het attest (met andere woorden de erkenning van de hoedanigheid die het recht opent op een verblijf van meer dan drie maanden op het Belgische grondgebied) voor de burger van de Europese Unie of zijn familielid kan een zekere tijd duren.

Het voormelde koninklijk besluit van 8 oktober 1981 bepaalt immers dat voor zover het gemeentebestuur bevoegd is om het verblijfsrecht te erkennen, de burger van de Europese Unie over een termijn van drie maanden beschikt om bepaalde documenten voor te leggen (artikel 50, § 2). Indien de gevraagde documenten na afloop van deze termijn van drie maanden niet meegedeeld werden, wordt een nieuwe termijn van één maand toegekend (artikel 51, § 2). Indien na afloop van deze bijkomende termijn nog steeds niet alle vereiste documenten werden overgemaakt, levert het gemeentebestuur een bevel om het grondgebied te verlaten af overeenkomstig het model van bijlage 20. Het is pas na afloop van deze laatste termijn met het bevel om het grondgebied te verlaten dat de sociale bijstand ingetrokken kan worden onverminderd de bepalingen inzake beroep (opschortend).

10. Ook voor de familieleden die geen burger van de Europese Unie zijn kan de voorlopige situatie tussen de aanvraag van de verblijfskaart van familielid van een burger van de Europese Unie en de uitreiking van de verblijfskaart een zekere tijd

duren. Voor de familieleden met een “bijlage 19ter” (niet burger van de EU) is de procedure ongeveer hetzelfde als voor de burgers van de EU. Ook zij beschikken over een termijn van drie maanden om bepaalde documenten voor te leggen aan het gemeentebestuur (artikel 52, § 2). Als de gevraagde documenten na afloop van deze termijn niet werden meegedeeld, ontvangen de betrokkenen een “bijlage 20” met in voorkomend geval het bevel om het grondgebied te verlaten.

11. Uit het voorgaande volgt dat een persoon verschillende maanden onder bijlage 19 of 19ter kan blijven alvorens een verblijfsrecht te verkrijgen, waarna de betrokkene recht krijgt op maatschappelijke integratie. De POD Maatschappelijke Integratie is ervan op de hoogte dat sommige personen onmiddellijk na het verkrijgen van hun bijlage 19 of 19ter naar het openbaar centrum van maatschappelijk welzijn gaan en daar sociale bijstand verkrijgen. Het feit dat deze personen sociale bijstand verkrijgen is een belangrijke aanwijzing voor het feit dat zij niet de voorwaarden vervullen die verbonden zijn aan de hoedanigheid waarop zij zich beroepen om een verblijfsrecht van meer dan drie maanden aan te vragen. Als deze hoedanigheidsvoorwaarde niet voldaan is, kunnen zij geen verblijfsrecht van meer dan drie maanden verkrijgen.

Het is dus belangrijk dat de Dienst Vreemdelingenzaken zou kunnen beschikken over de gegevens met betrekking tot de sociale bijstand die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan deze personen verleend wordt, zodat er aan deze personen geen attest wordt uitgereikt waarmee bevestigd wordt dat ze de hoedanigheidsvoorwaarde vervullen voor het verkrijgen van een verblijfsrecht van meer dan drie maanden (over voldoende bestaansmiddelen beschikken).

12. De bedoeling van de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie en de vreemdelingen met de hoedanigheid van familielid van een burger van de Europese Unie die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden aanvragen of genieten op grond van artikel 40, § 4, eerste lid, 2° of artikel 40bis, § 4, van de voormelde wet van 15 december 1980 is dubbel: ervoor zorgen dat de Dienst Vreemdelingenzaken over de nodige gegevens beschikt voor de evaluatie van het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandstelsel van het Rijk door de betrokkenen (artikel 41ter van de voormelde wet van 15 december 1980) en hem tevens toelaten te oordelen over de hoedanigheid waarop de betrokkene zich beroept voor het verkrijgen van zijn verblijfsrecht, en dit zowel vóór de erkenning van deze hoedanigheid in hoofde van de betrokkene als na de erkenning van het bestaan van deze hoedanigheid op grond van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.
13. Voor het vervullen van deze opdracht dient de Dienst Vreemdelingenzaken de mededeling te verkrijgen van de volgende gegevens:
  - *de naam van het land waarvan de betrokkene de nationaliteit draagt*: dit gegeven is noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken om te

kunnen bepalen of de betrokkene een burger van de Europese Unie is en om de betrokkene eenduidig te kunnen identificeren. Voor wat de familieleden betreft, wordt geen enkele filtering op basis van nationaliteit verricht aangezien zij onderdanen kunnen zijn van een land buiten de EU;

- *het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en voornaam:* deze gegevens zijn noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken met het oog op een eenduidige identificatie;
- *de hoedanigheid (voldoende bestaansmiddelen of familielid):* dit gegeven is noodzakelijk voor de toepassing van de specifieke wetgeving terzake;
- *de periodes van toekenning van (maandelijkse) bijstand, de aard ervan (sociale bijstand) en het bedrag ervan:* deze gegevens zijn noodzakelijk om te oordelen over de onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel door de betrokkene en om na te gaan of hij over voldoende bestaansmiddelen beschikt.

**14.** De voormelde gegevens worden meegedeeld voor de personen die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden wensen te verkrijgen en die op het Belgische grondgebied verblijven, overeenkomstig het voormelde koninklijk besluit van 8 oktober 1981, vanaf de eerste maand van toekenning van sociale bijstand. Wanneer de betrokkene een beroep doet op sociale bijstand is het belangrijk de Dienst Vreemdelingenzaken zo spoedig mogelijk op de hoogte te brengen aangezien de betrokkene in dat geval kennelijk niet voldoet aan de voorwaarden verbonden aan de hoedanigheid van persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt, zoals bepaald in de artikelen 40, § 4, eerste lid, 2<sup>o</sup> en 40bis, § 4, van de voormelde wet van 15 december 1980.

**15.** Concreet zal de stroom als volgt verlopen:

- de POD Maatschappelijke Integratie voert een selectie uit op basis van bepaalde criteria (zie punt 14);
- bij ontvangst van de berichten verricht de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een systematische raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters om onder meer de personen met een permanent verblijfsrecht, m.a.w. de personen die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters, uit de lijst te verwijderen;
- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid deelt vervolgens aan de Dienst Vreemdelingenzaken een bestand mee met de voormelde gegevens betreffende de personen die een beroep gedaan hebben op sociale bijstand;
- voor elk ontvangen geval verricht de Dienst Vreemdelingenzaken een enquête om na te gaan in welke mate de burger van de Europese Unie of

zijn familielid een onredelijke belasting vormen of niet meer beschikken over de hoedanigheid van persoon met voldoende inkomsten.

Om te bepalen of het al dan niet om een onredelijke belasting gaat, moeten de volgende criteria worden onderzocht: de al dan niet tijdelijke aard van de problemen, de verblijfsduur, de persoonlijke situatie en het bedrag van de uitgekeerde steun. De bevoegdheid voor deze controle komt toe aan de Dienst Vreemdelingenzaken overeenkomstig het ministerieel besluit van 18 maart 2009 *houdende delegatie van bepaalde bevoegdheden van de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en tot opheffing van het ministerieel besluit van 17 mei 1995 houdende delegatie van bevoegdheid van de Minister inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.*

16. Hoewel deze gegevens op zich niet volstaan om vast te stellen dat de hoedanigheidsvoorwaarde niet vervuld is en dat er sprake is van een onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel, zullen ze de Dienst Vreemdelingenzaken wel toelaten om in combinatie met de elementen uit het dossier van de Dienst Vreemdelingenzaken te bepalen of een burger van de Europese Unie of een familielid van een burger van de Europese Unie in België mag verblijven omdat hij over voldoende bestaansmiddelen beschikt voor hemzelf en zijn familie en of hij al dan niet een onredelijke belasting vormt voor het Belgische socialebijstandsstelsel.
17. Indien er gedurende één maand geen sociale bijstand werd verleend, wordt het bericht niet langer verzonden. Het zal pas opnieuw worden verstuurd wanneer de betrokken persoon opnieuw sociale bijstand ontvangt.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

18. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid is vereist.
19. De mededeling beoogt een gewettigd doeleinde, met name de uitvoering door de Dienst Vreemdelingenzaken van de bepalingen van de artikelen 40 en volgende van de voormelde wet van 15 december 1980, krachtens dewelke de Dienst Vreemdelingenzaken onder meer als opdracht heeft om te oordelen over het verblijfsrecht en over het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel van het Rijk door een burger van de Europese Unie (burger die beschikt over een verblijfsrecht van meer dan drie maanden op grond van zijn hoedanigheid van persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt om geen onredelijke belasting te vormen voor het socialebijstandsstelsel en over een ziekteverzekering die alle ziektekosten dekt in het Rijk) of zijn familieleden en om,

in voorkomend geval, na onderzoek een einde te stellen aan zijn of hun verblijfsrecht.

20. De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De uitwisseling van de voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken, zowel om de betrokken personen te kunnen identificeren als om te kunnen oordelen over het criterium van onredelijke belasting.
21. Bij de mededeling van persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 4 van de voormelde wet van 15 januari 1990.
22. Bij koninklijk besluit van 22 oktober 1984 *waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* en bij koninklijk besluit van 11 mei 1987 *betreffende de mededeling, door de gemeenten, van inlichtingen aan de Dienst Vreemdelingenzaken, door toedoen van het Rijksregister van de natuurlijke personen* werd de Dienst Vreemdelingenzaken gemachtigd om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer oordeelde in haar advies nr. 02/2003 van 13 januari 2003 dat de overheveling van de Dienst Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Binnenlandse Zaken niet mocht leiden tot het verlies van zijn machtigingen enerzijds om toegang te krijgen tot de informatiegegevens uit het Rijksregister en anderzijds om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

23. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, vrij.
24. De Dienst Vreemdelingenzaken en de POD Maatschappelijke Integratie dienen bij de voormelde mededelingen de veiligheidsmaatregelen in acht te nemen die opgelegd zijn door de beraadslagingen nr. 11/045 van 7 juni 2011 en nr. 09/029 van 2 juni 2009, gewijzigd op 7 juni 2011.



Om deze redenen verleent

**de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid**

een machtiging aan de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van de voormelde persoonsgegevens met betrekking tot burgers van de Europese Unie of familieleden van burgers van de Europese Unie, om hem in staat te stellen te oordelen over het bestaan van de hoedanigheid waarop zij zich beroepen voor het verblijfsrecht van meer dan drie maanden en over het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel die zij zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).