

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de
Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/11/045

**BERAADSLAGING NR 11/031 VAN 5 APRIL 2011 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE
PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE
INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE AAN DE
DIENST VREEMDELINGENZAKEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken van 7 maart
2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 11
maart 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag beoogt de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie en de buitenlanders met de hoedanigheid van familielid die hen begeleiden of zich bij hen voegen, door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (POD Maatschappelijke Integratie) aan de Dienst Vreemdelingenzaken. Het betreft meer bepaald elke burger van de Unie die beweert dat hij de hoedanigheid heeft van werknemer, zelfstandige of werkzoekende in de zin van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang*

tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (zie art. 40, § 4, 1°) en die steun van het OCMW ontvangt, ongeacht of het om maatschappelijke hulp of om een leefloon gaat. Deze mededeling heeft tot doel de Dienst Vreemdelingenzaken inlichtingen te verschaffen. Aan de hand van deze inlichtingen moet de Dienst Vreemdelingenzaken:

- ofwel kunnen bepalen of de betrokkene wel degelijk de hoedanigheid bezit waarop hij zich beroept voor zijn verblijfsrecht van meer dan 3 maanden;
- ofwel kunnen vaststellen dat een burger van de Europese Unie die een verblijf heeft bekomen op grond van zijn hoedanigheid van werknemer, zelfstandige of werkzoekende, niet meer als dusdanig kan worden beschouwd, dat wil zeggen dat hij niet meer voldoet aan de voorwaarden met betrekking tot de hoedanigheid waarop hij zich beroept voor zijn verblijfsrecht van meer dan 3 maanden.

2. De Dienst Vreemdelingenzaken maakt deel uit van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en staat de Minister van Binnenlandse Zaken bij in het voeren van een vreemdelingenbeleid. De basisregels om naar België te komen voor een kort verblijf of een lang verblijf staan beschreven in de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en in het uitvoerend koninklijk besluit ervan van 8 oktober 1981. De Dienst Vreemdelingenzaken kijkt erop toe dat de vreemdeling de regels betreffende immigratie en verblijf naleeft.

3. De POD Maatschappelijke Integratie kreeg reeds een machtiging voor:

- de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van persoonsgegevens aangaande bepaalde studenten die burger zijn van de Europese Unie, om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen te oordelen over het criterium van onredelijke belasting voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk die deze studenten zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007);
- de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Europese Unie of met betrekking tot de familieleden van een burger van de Europese Unie, om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen een oordeel te vellen over het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel van het Rijk die zij zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het*

verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, onder voorbehoud van de naleving van de voormelde voorwaarden en modaliteiten (beraadslaging nr. 09/029 van 2 juni 2009).

4. In de zin van de voormelde wet van 15 december 1980 wordt onder burger van de Europese Unie verstaan, een vreemdeling die de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie bezit en verblijft in of zich begeeft naar het Rijk.
5. Artikel 40, § 4, van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* heeft betrekking op het verblijf van meer dan drie maanden door de burgers van de Europese Unie. Krachtens dat artikel komen voor een dergelijk verblijf in aanmerking de burgers van de Europese Unie die aan de voorwaarde van artikel 41, 1^{ste} lid voldoen en die tot één van de volgende categorieën behoren:
 - 1° werknemer, zelfstandige of persoon die werk zoekt en die kan bewijzen dat hij nog werk zoekt en dat hij een reële kans maakt om te worden aangesteld;
 - 2° persoon die over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandstelsel van het Rijk en over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt;
 - 3° student die over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt en die verklaart over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat hij ten laste komt van het socialebijstandstelsel.
6. De burger van de Unie die behoort tot de categorie bedoeld in artikel 40, § 4, eerste lid, 1°, verwerft een duurzaam verblijfsrecht op Belgisch grondgebied na een wettelijk verblijf van drie jaar op Belgisch grondgebied (zie art. 42*quinquies* van de voormelde wet van 15 december).
7. Wanneer deze burger het duurzame verblijfsrecht heeft verworven, kan enkel nog onder de in artikel 42*septies* van de voormelde wet van 15 december 1980 limitatief opgesomde voorwaarden een einde worden gesteld aan het duurzaam verblijfsrecht toegekend aan een burger van de Unie of aan zijn familieleden.
8. Overeenkomstig de artikelen 42*bis* en 42*septies* van de voormelde wet van 15 december 1980 kan de minister of zijn gemachtigde gedurende de eerste drie jaar van het wettelijke verblijf van de burger van de Unie op Belgisch grondgebied een einde stellen aan het verblijfsrecht van deze burger indien hij niet meer voldoet aan de in artikel 40, § 4 bepaalde voorwaarden. De minister of zijn gemachtigde kan zo nodig controleren of aan de naleving van de voorwaarden voor de uitoefening van het verblijfsrecht voldaan is.
9. Om enerzijds te kunnen controleren of aan de voorwaarden met betrekking tot de hoedanigheid waarop de burger van de Unie zich beroept voor zijn verblijfsrecht

van meer dan drie maanden voldaan is, en anderzijds te kunnen nagaan, wanneer deze burger van de Europese Unie een verblijfsrecht van meer dan drie maanden heeft verworven op grond van zijn hoedanigheid van werknemer, zelfstandige of werkzoekende, of hij nog als dusdanig kan worden beschouwd, wenst de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over de volgende gegevens van de POD Maatschappelijke Integratie te kunnen beschikken:

- *de naam en voornamen, het land van oorsprong en het INSZ:* het gaat om identificatiegegevens die bestemd zijn voor de Dienst Vreemdelingenzaken;
- *het bedrag van de hulp toegekend door het OCMW (ongeacht de aard van de hulp):* aan de hand van dit gegeven beschikt de Dienst Vreemdelingenzaken over elementen die erop kunnen wijzen dat de persoon vermoedelijk niet voldoet aan de voorwaarden met betrekking tot de hoedanigheid waarop hij zich beroept voor zijn verblijfsrecht. Het feit dat er een beroep wordt gedaan op hulp van het OCMW doet immers twijfel ontstaan over de werkelijke inkomsten die de betrokkene uit zijn werk kan vergaren (ongeacht of hij werknemer of zelfstandige is). Hetzelfde geldt voor de werkzoekende die luidens de wet van 15 december 1980 een reële kans moet maken om te worden aangesteld in het Rijk. Het feit dat een persoon afhankelijk is van steun van het OCMW toont aan dat zijn zoektocht naar werk nog steeds niets heeft opgeleverd en vestigt de aandacht van de Dienst Vreemdelingenzaken op deze werkzoekenden. De Dienst Vreemdelingenzaken dient vervolgens op basis van andere elementen het al dan niet bestaan van deze hoedanigheid na te gaan;
- *de periodes van toekenning van de hulp:* deze gegevens geven rechtstreeks aan of er al dan niet tijdelijk een beroep wordt gedaan op het sociaalebijstandsstelsel. Ze zijn noodzakelijk om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen een reeks aanwijzingen te vergaren met betrekking tot het bestaan of het verlies van de hoedanigheid waarop de betrokkene zich beroept voor zijn aanvraag tot verblijf van meer dan drie maanden in het Rijk;
- *de ingeroepen of bewezen hoedanigheid* (werknemer, zelfstandige, werkzoekende, persoon met voldoende bestaansmiddelen en student): de Dienst Vreemdelingenzaken heeft deze gegevens nodig opdat hij de geschikte wettelijke bepalingen zou kunnen toepassen op iedere hoedanigheid.

- 10.** Deze gegevens laten op zich niet toe vast te stellen dat een burger niet over de hoedanigheid beschikt waarop hij zich beroept voor zijn verblijfsrecht, of dat een burger van de Europese Unie die een verblijfsrecht van meer dan drie maanden

heeft verworven op grond van zijn hoedanigheid van werknemer, zelfstandige, werkzoekende, deze hoedanigheid niet meer bezit.

11. Op basis van deze gegevens in combinatie met alle dossierelementen van de Dienst Vreemdelingenzaken kan deze laatste echter wel bepalen of een burger van de Europese Unie al dan niet beschikt over de hoedanigheid waarop hij zich beroept, of vaststellen dat hij nog steeds of niet meer over die hoedanigheid beschikt.
12. Concreet zullen de voormelde gegevens door de POD Maatschappelijke Integratie aan de Dienst Vreemdelingenzaken worden overgemaakt wanneer een burger van de Europese Unie (persoon die het recht heeft op een verblijf van meer dan drie maanden wegens zijn hoedanigheid van werknemer) een leefloon of maatschappelijke hulp heeft ontvangen.

De gegevens met betrekking tot deze burger van de Europese Unie zullen voor de eerste keer worden overgemaakt:

- wanneer deze burger maatschappelijke hulp ontvangt op het moment dat hij zijn aanvraag indient, dat wil zeggen dat zijn hoedanigheid nog niet erkend werd, verstuurt de POD Maatschappelijke Integratie het bericht onmiddellijk naar de Dienst Vreemdelingenzaken;
- wanneer hij, na maatschappelijke hulp te hebben genoten, nu een leefloon geniet omdat zijn hoedanigheid erkend werd, verstuurt de POD Maatschappelijke Integratie de gegevens vanaf de eerste maand van het leefloon. Er bestaat immers twijfel over het bestaan van zijn hoedanigheid, aangezien hij reeds voordien een beroep heeft gedaan op maatschappelijke hulp;
- wanneer hij nooit maatschappelijke hulp heeft genoten en nu een leefloon geniet, dat wil zeggen dat hij vóór de erkenning van zijn hoedanigheid nooit een beroep heeft gedaan op hulp van het OCMW, verstuurt de POD MI zijn gegevens na drie maanden.

13. Indien er gedurende één maand geen maatschappelijke hulp werd verleend of geen leefloon werd toegekend, wordt het bericht niet langer verzonden. Het zal pas opnieuw verstuurd worden wanneer de betrokken persoon opnieuw een leefloon of maatschappelijke hulp ontvangt.
14. Wanneer de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van de POD Maatschappelijke Integratie de lijst krijgt met de burgers van de Europese Unie, verricht ze systematisch een raadpleging in het Rijksregister om op basis van de informatie vervat in het Rijksregister de mensen die permanent verblijven (meer dan 3 jaar) en de Belgische burgers te kunnen schrappen van de overgemaakte lijst.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

15. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale Zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid is vereist.
16. De mededeling beoogt wettige doeleinden, met name de uitvoering door de Dienst Vreemdelingenzaken van de bepalingen van artikel 40, § 4, eerste lid, 1^o, en van artikel 42*bis* van de voormelde wet van 15 december 1980, krachtens dewelke de Dienst Vreemdelingenzaken onder andere over het recht beschikt om na onderzoek een recht toe te kennen of een einde te stellen aan het verblijfsrecht van een burger van de Unie en van de buitenlanders met de hoedanigheid van familielid die hem begeleiden of zich bij hem voegen wanneer de burger van de Unie niet meer voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 40, § 4.
17. De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De uitwisseling van de voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de Dienst Vreemdelingenzaken, zowel om de betrokkenen te kunnen identificeren als om te kunnen beslissen over het al dan niet toekennen van een recht op verblijf van meer dan drie maanden of het al dan niet behouden van het recht op verblijf van meer dan drie maanden waarover de burger van de Unie en de buitenlanders met de hoedanigheid van familielid die hem begeleiden of zich bij hem voegen, beschikken.
18. Bij de mededeling van persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Bij het koninklijk besluit van 22 oktober 1984 *waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* en bij het koninklijk besluit van 11 mei 1987 *betreffende de mededeling, door de gemeenten, van inlichtingen aan de Dienst Vreemdelingenzaken, door toedoen van het Rijksregister van de natuurlijke personen* werd de Dienst Vreemdelingenzaken gemachtigd om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken. De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer oordeelde in haar advies nr. 02/2003 van 13 januari 2003 dat de overheveling van de Dienst Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Binnenlandse Zaken niet mocht leiden tot het verlies van zijn machtigingen enerzijds om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, 1^{ste}

lid, 1^o tot 9^o, en 2^{de} lid van de wet van 8 augustus 1983 en anderzijds om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

20. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, vrij.
21. Overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990 gebeurt de mededeling van de gegevens door de POD Maatschappelijke Integratie met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Er dient te worden opgemerkt dat de POD Maatschappelijke Integratie eveneens¹ systematisch een raadpleging zal verrichten in het Rijksregister om op basis van de informatie vervat in het Rijksregister de personen die permanent verblijven (meer dan 3 jaar) en de Belgische burgers te schrappen van de overgemaakte lijst.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

22. Bij de Dienst Vreemdelingenzaken werd een informatieveiligheidsconsulent aangesteld. Met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, staat hij in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon die belast is met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van de opdrachten die hem door deze laatste worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.
23. Hij vervult tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
24. De Dienst Vreemdelingenzaken dient bovendien rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals ze werden vastgelegd door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.
25. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Dienst Vreemdelingenzaken houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen, waarin onder andere wordt opgenomen wie de persoonsgegevens voor het hogervermelde doeleinde heeft meegedeeld en wanneer.
26. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan echter niet te weten komen aan welke concrete medewerker van de Dienst Vreemdelingenzaken de persoonsgegevens worden meegedeeld. Dit is de taak van de Dienst Vreemdelingenzaken.

27. De Dienst Vreemdelingenzaken dient uitgebreidere loggings bij te houden met, per mededeling, een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.
28. Deze loggings dienen minstens tien jaar te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden bij de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien ze daarom verzoeken.

Om deze redenen

verleent de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

een machtiging aan de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van de voormelde persoonsgegevens met betrekking tot de burgers van de Unie, om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen te beslissen over het al dan niet toekennen of het al dan niet behouden van het recht op verblijf van meer dan drie maanden van de burger van de Unie die zich beroept op de hoedanigheid van werknemer, zelfstandige of werkzoekende voor zijn recht op verblijf van meer dan drie maanden en van zijn familieleden die hem begeleiden of zich bij hem voegen, in uitvoering van de artikelen 42bis van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, onder voorbehoud van de naleving van de voormelde voorwaarden en modaliteiten.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
