

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/014

**BERAADSLAGING NR 09/012 VAN 3 MAART 2009 MET BETREKKING TOT DE  
MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN HET AGENTSCHAP VOOR  
ONDERWIJSDIENSTEN EN HET AGENTSCHAP VOOR HOGER ONDERWIJS,  
VOLWASSENENONDERWIJS EN STUDIETOELAGEN VAN HET VLAAMS  
MINISTERIE VAN ONDERWIJS EN VORMING MET HET OOG OP HET BEHEER  
VAN DE DOSSIERS INZAKE LOOPBAANONDERBREKING VAN HET  
ONDERWIJZEND PERSONEEL IN VLAANDEREN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een  
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de gezamenlijke aanvraag van het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het  
Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen van het Vlaams  
Ministerie van Onderwijs en Vorming van 23 januari 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 9 februari  
2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

- 1.1.** Het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs,  
Volwassenenonderwijs en Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en  
Vorming staan beiden in voor het administratief en geldelijk beheer van de dossiers  
inzake loopbaanonderbreking van het onderwijzend personeel in Vlaanderen.

Het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid “*Agentschap voor  
Onderwijsdiensten*” werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2  
september 2005 en is bevoegd voor het onderwijsbeleid van het basis- en secundair

onderwijs, de centra voor deeltijdse vorming, het deeltijds kunstonderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, de inspectie en de pedagogische begeleiding.

Het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid “*Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen*” werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 en is bevoegd voor het onderwijsbeleid van het hoger onderwijs en het volwassenenonderwijs.

Beide agentschappen staan in voor de financiële dienstverlening aan het betrokken onderwijzend personeel. Zij zijn verantwoordelijk voor de rechtstreekse bezoldiging en het beheer van het dossier van de gesubsidieerde personeelsleden tewerkgesteld in het onderwijs buiten de universiteiten.

- 1.2. Zowel het Agentschap voor Onderwijsdiensten als het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen wensen te kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters en persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Deze persoonsgegevens zouden worden aangewend met het oog op het beheer van de dossiers inzake loopbaanonderbreking van het onderwijzend personeel in Vlaanderen.

Beide agentschappen dienen niet enkel de gepresteerde onderwijsopdrachten te verwerken, met het oog op een correcte en snelle betaling van het loon van de betrokken personeelsleden, maar ook hun dienstonderbrekingen. Wanneer een dienstonderbreking door een onderwijsinstelling bij hen aanhangig wordt gemaakt, dienen zij te controleren of het betrokken personeelslid wel degelijk voldoet aan de voorwaarden om de betrokken dienstonderbreking te nemen. Zij dienen vervolgens over te gaan tot het goedkeuren dan wel weigeren van deze dienstonderbreking.

Eén van de belangrijkste dienstonderbrekingen is de loopbaanonderbreking. In geval van een goedgekeurde loopbaanonderbreking wordt er door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming geen loon toegekend. Het personeelslid kan wel een onderbrekingsuitkering ontvangen vanwege de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Eén van de voorwaarden die dient te worden nagekeken in geval van loopbaanonderbreking is het bestaan van een goedgekeurde onderbrekingsuitkering vanwege de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening voor de aangevraagde periode van loopbaanonderbreking.

Momenteel neemt de directeur van het werkloosheidsbureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een beslissing inzake de onderbrekingsuitkering voor een loopbaanonderbreking aan de hand van een papieren formulier, dat aan het personeelslid wordt overgemaakt en waarvan een kopie via de onderwijsinstelling naar het bevoegde agentschap wordt verzonden. Er wordt vervolgens gecontroleerd of de begin- en einddatum van de loopbaanonderbreking meegedeeld door de onderwijsinstelling overeenkomen met de begin- en einddatum van de beslissing van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening inzake dezelfde loopbaanonderbreking. Er wordt ook gecontroleerd of het personeelslid een onderbrekingsuitkering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening heeft bekomen. Zonder door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening goedgekeurde onderbrekingsuitkering dient de

loopbaanonderbreking door het bevoegde agentschap geweigerd te worden. Er wordt ook gecontroleerd of het type van loopbaanonderbreking ingezonden door de onderwijsinstelling overeenkomt met het type van loopbaanonderbreking dat door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werd goedgekeurd.

De persoonsgegevens vervat in hogervermeld formulier zouden voortaan echter elektronisch aan de betrokken agentschappen worden overgemaakt, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het MAGDA-platform van de Vlaamse overheid (*“Maximale Gegevensdeling tussen Administraties/Agentschappen/Afdelingen”*). Voor een bepaald Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, toebehorend aan een personeelslid uit het onderwijs, en voor een bepaalde opgegeven periode zou de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening welbepaalde persoonsgegevens ter beschikking stellen. Deze zouden dan door het bevoegde agentschap worden opgeslagen in de eigen persoonsgegevensbanken met het oog op verdere verwerkingen en controles. Dit zou een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging met zich brengen voor alle betrokken partijen.

Ook persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, de persoonsgegevensbank die complementair en subsidiair is ten opzichte van het Rijksregister en wordt beheerd overeenkomstig artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, dienen toegankelijk te zijn voor het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen.

### **1.3. Persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters**

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 29 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van sommige besturen van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot het personeelsbeheer van het onderwijs* hebben de voormelde agentschappen toegang tot de persoonsgegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en mogen zij gebruik maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

Het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen dienen echter ook te kunnen beschikken over correcte identificatiegegevens aangaande personen over wie zij een dossier beheren maar die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister of van wie niet alle nodige identificatiegegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister. Deze personen worden in voorkomend geval met toepassing van artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* opgenomen in de Kruispuntbankregisters.

Aldus wensen de agentschappen toegang tot volgende persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters (en hun opeenvolgende wijzigingen): de naam, de voornamen, het geslacht, de geboorteplaats, de geboortedatum, de hoofdverblijfplaats, de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin.

Het gebruik van het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is overigens vrij, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990.

#### **1.4. Persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening**

Vermits zij bij de behandeling van de personeelsdossiers inzake loopbaanonderbreking dienen na te kijken of de onderbrekingsuitkering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werd goedgekeurd voor de aangevraagde periode van loopbaanonderbreking, wensen beide hogervermelde agentschappen in de mogelijkheid te worden gesteld om mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens aangaande hun respectieve onderwijspersoneelsleden (zowel de actuele toestand als de wijzigingen). Zij zouden de persoonsgegevens inzake loopbaanonderbreking ook meedelen aan de secretariaten van de betrokken onderwijsinstellingen.

Het betreft aldus de begindatum en de einddatum van de loopbaanonderbreking of het tijdskrediet (onderbrekingsuitkering), het type (loopbaanonderbreking of tijdskrediet), de reden van de onderbreking, de code van de vermindering en het al dan niet recht hebben op een onderbrekingsuitkering.

## **2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
- 2.2.** De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het beheer van de dossiers inzake loopbaanonderbreking van het Vlaams onderwijzend personeel van het basis- en secundair onderwijs, de centra voor deeltijdse vorming, het deeltijds kunstonderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, de inspectie, de pedagogische begeleiding, het hoger onderwijs en het volwassenenonderwijs.

Bij het onderzoek van een geval van loopbaanonderbreking dienen de betrokkenen op een correcte en unieke wijze te kunnen worden geïdentificeerd en dient te kunnen worden nagegaan of de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening hen een onderbrekingsuitkering heeft toegekend, hetgeen een voorwaarde is voor de goedkeuring van de loopbaanonderbreking door het Agentschap voor Onderwijsdiensten of het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen.

Meer algemeen dienen beide betrokken agentschappen toegang te hebben tot de vermelde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters voor het vervullen van hun taken inzake personeelsbeheer, naar analogie met de toegang tot het Rijksregister, geregeld bij het koninklijk besluit van 29 juni 1993.

- 2.3.** De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van hogervermeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De naam, de voornamen, het geslacht, de geboorteplaats, de geboortedatum en de hoofdverblijfplaats van de betrokkenen zijn essentiële persoonsgegevens om de betrokkenen op een correcte en unieke wijze te identificeren en hen te contacteren.

De burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin zijn van belang bij de behandeling van de personeelsdossiers aangezien zij een impact hebben op bijvoorbeeld de berekening van het loon van het personeelslid in kwestie.

De door de onderwijsinstelling meegedeelde begin- en einddatum van de loopbaanonderbreking of het tijdskrediet (onderbrekingsuitkering) dient overeen te stemmen met de begin- en einddatum van de beslissing inzake loopbaanonderbreking van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Het type onderbreking (loopbaanonderbreking dan wel tijdskrediet) dient eveneens te kunnen worden gecontroleerd. Er wordt meer bepaald gecontroleerd of het type van de goedgekeurde onderbreking meegedeeld door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening overeenkomt met het type van de onderbreking meegedeeld door de onderwijsinstelling. In beginsel is het type van de onderbreking voor het personeel van het onderwijs (openbare sector) steeds loopbaanonderbreking (type 2). Tijdskrediet (type 1) geldt alleen voor personeelsleden uit de privésector.

Ook de reden van de onderbreking (loopbaanonderbreking in het kader van de verzorging van een zwaar zieke, loopbaanonderbreking in het kader van ouderschapsverlof, loopbaanonderbreking in het kader van palliatieve zorgen of gedeeltelijke loopbaanonderbreking voor werknemers van vijftig jaar of ouder of tijdskrediet van één vijfde voor werknemers van vijftig jaar of ouder) en de code van de vermindering (volledige loopbaanonderbreking, vermindering van de prestaties tot de helft, vermindering van de prestaties met één derde, vermindering van de prestaties met één vierde, vermindering van de prestaties met één vijfde, vermindering van de prestaties tot de helft voor diegene die drie vierden werken) dienen overeen te stemmen met deze opgegeven door de onderwijsinstelling.

Ten slotte geldt de goedkeuring van het dossier door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de daaraan gekoppelde toekenning van een onderbrekingsuitkering als voorwaarde voor de goedkeuring van de onderbreking door het Agentschap voor Onderwijsdiensten of het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen. Zonder door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening goedgekeurde onderbrekingsuitkering dient de door de onderwijsinstelling meegedeelde loopbaanonderbreking van het personeelslid geweigerd te worden.

- 2.4.** De toegang tot de gevraagde persoonsgegevens is van permanente aard vermits deze nodig is zolang het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming, waaronder het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen ressorteren, instaat voor het behandelen en evalueren van dossiers inzake loopbaanonderbreking.

De persoonsgegevens betreffende loopbaanonderbreking worden meegedeeld aan de betrokken onderwijsinstellingen en worden opgenomen in het elektronisch personeelsdossier van de betrokken personeelsleden, die gedurende hun volledige

loopbaan worden bewaard, onder meer met het oog op het bepalen en het toekennen van het loon en het behandelen van het pensioendossier.

### 3. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1. Zowel bij de Coördinatiecel Vlaams e-government, die het MAGDA-platform beheert, als bij het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.2. De Coördinatiecel Vlaams e-government en het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
- 3.3. Bij de mededeling van persoonsgegevens wordt gebruik gemaakt van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen zijn overeenkomstig het koninklijk besluit van 29 juni 1993 gemachtigd om voor de hogervermelde doeleinden gebruik maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

De Coördinatiecel Vlaams e-government van zijn kant werd bij beraadslaging nr. 36/2006 van 20 december 2006 door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité voor het Rijksregister gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken met het oog op het doorgeven van rijksregisterpersoonsgegevens aan Vlaamse doeltoepassingen.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, vrij.

- 3.4. De Coördinatiecel Vlaams e-government, die ten behoeve van de diensten van de Vlaamse Overheid gemeenschappelijke toepassingen ontwikkelt, staat weliswaar in voor het meedelen van de persoonsgegevens aan de bevoegde diensten van de Vlaamse overheid maar mag de persoonsgegevens voor het overige niet zelf aanwenden.
- 3.5. De toegang tot de persoonsgegevens wordt voorbehouden aan de personeelsleden van de voormelde agentschappen die belast zijn met de controle en de afhandeling van de aanvragen inzake loopbaanonderbreking. Een systematisch geactualiseerde lijst van deze personeelsleden is beschikbaar bij de respectieve agentschappen en kan op elk ogenblik aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden bezorgd. De personeelsleden in kwestie ondertekenen een verklaring op eer waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de persoonsgegevens te zullen respecteren.
- 3.6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Coördinatiecel Vlaams e-government houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor hogervermeld doeleinde. Noch de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid noch de Coördinatiecel Vlaams e-government kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming persoonsgegevens worden meegedeeld.

Het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

- 3.7. Het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming dient de betrokkenen vooraf te integreren in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990.

Om deze redenen, verleent

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden en voor de hogervermelde doeleinden mee te delen aan het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming, meer in het bijzonder het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)



