

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/18/044

BERAADSLAGING NR 08/075 VAN 2 DECEMBER 2008, GEWIJZIGD OP 6 MAART 2018, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens UIT HET “LINKENREGISTER” DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DIVERSE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP HET VERVULLEN VAN HUN RESPECTIEVE WETTELIJKE EN REGLEMENTAIRE OPDRACHTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, eerste lid;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 3 november 2008 en 9 februari 2018;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 voorzien een voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs. Ingevolge artikel 163 dient de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per betrokken gedetacheerde, geïdentificeerd aan de hand van diens Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een overzicht bij te houden van andere identificatienummers die aan de betrokkene werden toegekend in het land van oorsprong of in voorkomend geval in andere landen van de Europese Unie.

Aldus beheert de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid het zogenaamde “linkenregister”, waarin per Identificatienummer van de Sociale Zekerheid – hetzij een identificatienummer toegekend door het Rijksregister van de natuurlijke personen, hetzij een identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – een overzicht wordt gegeven

van mogelijke andere identificatienummers van de betrokkene evenals, per identificatienummer, het type (bijvoorbeeld het nummer van een paspoort, het Nederlandse SOFI-nummer,...).

Aan de hand van een raadpleging van het linkenregister kan voor een bepaald Identificatienummer van de Sociale Zekerheid worden achterhaald welke andere buitenlandse identificatienummers er bestaan of kan voor een bepaald ander type identificatienummer worden achterhaald welk het eventueel ermee overeenstemmend Identificatienummer van de Sociale Zekerheid is.

- 1.2. Een aantal instellingen van sociale zekerheid wensen door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden gemachtigd om toegang te hebben tot het linkenregister, meer bepaald de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, het federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS als opvolger van het Fonds voor de Beroepsziekten, de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de Federale Pensioendienst voor de uitvoering van de taken van de Rijksdienst voor Pensioenen en de Pensioendienst voor de Overheidssector, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen, het federaal agentschap voor de kinderbijslag FAMIFED en de kinderbijslagfondsen, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.
- 1.3. De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wensen toegang tot het linkenregister met het oog op het toepassen van de wet van 2 april 1965 *betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*, de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn* en de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie*.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn verschaffen hulp aan behoeftige personen onder verschillende vormen (leefloon, maatschappelijke dienstverlening,...). Aan die hulpverlening zijn evenwel inkomensvoorwaarden verbonden, die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie dienen te kunnen worden gecontroleerd (bestrijden van sociale fraude). In het kader van het sociaal onderzoek wordt de financiële toestand van de betrokkenen nagegaan, zowel in België als in het buitenland, hetgeen een correcte identificatie van de betrokkenen vergt.

- 1.4. Het federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS, dat de bevoegdheden van het Fonds voor de Beroepsziekten heeft overgenomen, dient dossiers te behandelen van sociaal verzekerden met een beroepsziekte, waarbij het de blootstelling aan een risico op beroepsziekte nagaat, ongeacht de nationaliteit van de betrokkene.

Overeenkomstig de wetten *betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit*, gecoördineerd op 3 juni 1970 en het koninklijk besluit van 26 september 1996 *tot vaststelling van de wijze waarop de aanvragen om schadeloosstelling en om herziening van reeds toegekende vergoedingen bij het Fonds voor*

de Beroepsziekten worden ingediend en onderzocht nodigt FEDRIS, van zodra het op de hoogte gesteld wordt van het overlijden van een door een beroepsziekte getroffen, de hem bekende rechthebbenden uit om hun rechten te laten gelden.

FEDRIS dient in staat te zijn de personen die bij één van zijn dossiers betrokken zijn op een correcte wijze te identificeren. Het dient daartoe in voorkomend geval gebruik te kunnen maken van de respectieve identificatienummers van deze personen, bijvoorbeeld om contacten te leggen met buitenlandse instellingen van sociale zekerheid die bevoegd zijn op het vlak van de schadeloosstelling van beroepsziekten.

- 1.5. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wenst toegang tot het linkenregister in het kader van de respectieve opdrachten van zijn dienst Sociale Inspectie, zijn dienst Personen met een Handicap en zijn dienst Oorlogsslachtoffers.

Deze onderscheiden diensten dienen elk in staat te zijn de personen over wie zij een dossier behandelen op een eenduidige wijze te identificeren, eventueel aan de hand van hun buitenlands identificatienummer.

Artikel 7 van de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap* bepaalt dat tegemoetkomingen aan personen met een handicap enkel toegekend kunnen worden indien het bedrag van het inkomen van de persoon met een handicap en het bedrag van het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt een bepaald bedrag niet overschrijden. De persoon met een handicap en de persoon met wie hij een huishouden vormt, dienen hun rechten te laten gelden op, enerzijds, de uitkeringen en de vergoedingen waarop zij aanspraak kunnen maken krachtens andere (Belgische of buitenlandse) wettelijke en reglementaire bepalingen die hun grondslag vinden in een beperking van het verdienvermogen of in een gebrek aan of vermindering van de zelfredzaamheid en, anderzijds, de sociale uitkeringen inzake ziekte en invaliditeit, werkloosheid, arbeidsongevallen, beroepsziekten, rust- en overlevingspensioenen, de inkomensgarantie voor ouderen en het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

De dienst Oorlogsslachtoffers van zijn kant dient de nationaliteits- en verblijfsvoorwaarden, vervat in artikel 1 van de wet van 15 maart 1954 *betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden*, te kunnen nagaan, in voorkomend geval door contacten te leggen met buitenlandse instanties.

Het weze opgemerkt dat de Sociale Inspectie van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid het linkenregister dient te raadplegen op de wijze vermeld in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 *met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten*.

- 1.6. De Federale Pensioendienst, voorheen de Rijksdienst voor Pensioenen, vraagt eveneens om een toegang tot het linkenregister.

Hij wil het linkenregister aanwenden voor de toepassing van de cumulatiebepalingen in de private sector (koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 *betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers*) en de publieke sector (wet van 5 augustus 1978

houdende economische en budgettaire hervormingen, wet van 26 juni 1992 *houdende sociale en diverse bepalingen* en wet van 5 april 1994 *houdende regeling van de cumulatie van pensioenen van de openbare sector met inkomsten voortvloeiend uit de uitoefening van een beroepsactiviteit of met een vervangingsinkomen*), voor de versterking van de uitwisseling van persoonsgegevens met buitenlandse instellingen van sociale zekerheid bevoegd voor pensioenen (zoals bij het project BEL-EESSI) en voor de uitvoering van diverse verordeningen van de Europese Unie en bilaterale verdragen inzake sociale zekerheid.

Voor de uitvoering van de taken die de Federale Pensioendienst heeft overgenomen van de Pensioendienst voor de Overheidssector, heeft hij behoefte aan persoonsgegevens aangaande de financiële voordelen die in het buitenland worden toegekend aan de titularis van een Belgisch overheidspensioen en de voordelen ten laste van een pensioenregeling vastgesteld krachtens buitenlandse wettelijke of reglementaire bepalingen. Voor het achterhalen van deze voordelen dient hij de wijze waarop de betrokkene in het buitenland geïdentificeerd wordt te kennen. Dienaangaande kan worden verwezen naar de artikelen 40bis en 46bis van de wet van 5 augustus 1978 *houdende economische en budgettaire hervormingen* en de artikelen 125 en 135 van de wet van 26 juni 1992 *houdende sociale en diverse bepalingen*.

- 1.7. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen verzoeken om de toegang tot het linkenregister in het kader van de uitwisselingen van persoonsgegevens met Europese instellingen van sociale zekerheid.

Het betreft meer bepaald de uitwisselingen van persoonsgegevens aan de hand van de formulieren E301 en E303, overeenkomstig de verordening nr. 1408/71 van 14 juni 1971 van de Europese Raad *betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen*. Geleidelijk aan zal de uitwisseling van deze formulieren tussen de betrokken instellingen van sociale zekerheid van de diverse lidstaten van de Europese Unie worden geïnformatiseerd.

In het kader van het vrij verkeer van werknemers binnen de Europese Unie werden formulieren ontwikkeld aan de hand waarvan sociaal verzekerden hun rechten inzake sociale zekerheid kunnen laten gelden in andere landen dan deze waarin de rechten werden geopend.

Indien een sociaal verzekerde zijn werk verliest, kan hij enkel genieten van werkloosheidsuitkeringen in zijn land van woonplaats overeenkomstig de wettelijke en reglementaire bepalingen die in dat land gelden. Betrokkene dient aan de bevoegde instelling van sociale zekerheid van het land van woonplaats een formulier E301, een getuigschrift aangaande de periodes die meetellen voor het toekennen van de werkloosheidsuitkering, af te geven, opgesteld door de bevoegde instelling van sociale zekerheid van het land waar hij het laatst gewerkt heeft. Aldus dient een werkzoekende bij zijn terugkeer naar België opnieuw een aanvraag inzake werkloosheidsuitkeringen in te dienen en indien hij in het buitenland heeft gewerkt, dient hij zijn arbeidsperiodes te bewijzen aan de hand van een formulier E301, ingevuld door de buitenlandse instelling van sociale zekerheid bevoegd voor de werkloosheid, en zich opnieuw in te schrijven als werkzoekende. Omgekeerd dienen buitenlanders die in België gewerkt hebben hun arbeidsperiodes die meetellen voor het

toekennen van de werkloosheidsuitkering in hun land van woonplaats aan te tonen door middel van een formulier E301 uitgereikt door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Een volledig werkloze kan zijn werkloosheidsuitkering gedurende drie maanden in een ander land verderzetten op voorwaarde dat hij zijn werkloosheidsuitkering al minstens vier weken ontvangt in het land dat hij gaat verlaten, dat hij een formulier E303 bekomt bij de bevoegde instelling van sociale zekerheid (in België de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening), dat hij zich binnen zeven werkdagen na aankomst in het land laat inschrijven bij de bevoegde instelling van sociale zekerheid en dat hij voldoet aan de controleprocedures die worden georganiseerd door het nieuwe land van woonplaats. Het formulier E303 geeft betrokkene het recht op nog drie maanden werkloosheidsvergoeding.

- 1.8.** Indien een lid van een gezin in het buitenland werkt of verblijft, dient te worden onderzocht of de kinderbijslag wel degelijk kan worden toegekend. In geval van cumulatie met een buitenlands recht op kinderbijslag dient op basis van de loopbaangegevens van de betrokkenen eerst te worden vastgesteld in welk land de kinderbijslag bij voorrang verschuldigd is, waarna de kinderbijslag volledig dan wel gedeeltelijk kan worden uitbetaald.

Het federaal agentschap voor de kinderbijslag FAMIFED (voorheen de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers) en de kinderbijslagfondsen zouden het linkenregister raadplegen om daarna de hogervermelde loopbaangegevens te kunnen achterhalen.

- 1.9.** De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid heeft nood aan de persoonsgegevens uit het linkenregister ten behoeve van zijn directie Internationale Betrekkingen. Deze beheert de toepassingen GOTOT (*“GrensOverschrijdende Tewerkstelling – Occupation Transfrontalière”*) en LIMOSA (*“Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie”*). Ze treedt echter eveneens op als contactpunt voor vragen met betrekking tot de socialezekerheidssituatie van personen. Bij het uitwisselen van persoonsgegevens met andere landen kan het gebruik van een buitenlands identificatienummer de efficiëntie verhogen en de kans op misverstanden verkleinen.

Ook de sociale inspecteurs van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wensen het linkenregister te raadplegen. Dat dient evenwel, zoals voor alle inspectiediensten, te gebeuren op de wijze vermeld in de hogervermelde beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004.

- 1.10.** Ten slotte wenst ook het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering toegang te bekomen tot het linkenregister van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De directie Internationale Relaties van de dienst Geneeskundige Verzorging waarborgt het beheer en de follow-up van de internationale kwesties in verband met het vrije verkeer en de mobiliteit van burgers en patiënten. Zij behandelt dus internationale kwesties voor de sector van de geneeskundige verzorging, met inbegrip van het toezicht op de rechten van Belgische sociaal verzekerden in het buitenland en van buitenlandse sociaal verzekerden in België. Inlichtingen met betrekking tot buitenlandse identificatiesleutels kunnen daarbij een toegevoegde waarde bieden.

- 1.11.** De hogervermelde instellingen van sociale zekerheid zouden het linkenregister daarenboven ook voeden, dat wil zeggen de bij hen gekende buitenlandse identificatienummers ter

beschikking stellen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor verdere verspreiding aan de daartoe gemachtigde instellingen van sociale zekerheid.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.

2.2. De mededeling beoogt het vervullen van de respectieve opdrachten van de in 1.2. bedoelde instellingen van sociale zekerheid.

Zij dienen in staat te zijn om de personen die bij één van hun dossiers betrokken zijn op een correcte wijze te identificeren, in voorkomend geval aan de hand van buitenlandse identificatienummers.

De mededeling beantwoordt aldus aan een gerechtvaardigd doeleinde.

2.3. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van het doeleinde van de mededeling, ter zake dienend en niet overmatig. Zij blijven beperkt tot de mogelijke identificatienummers van de betrokkene, andere dan het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, en hun type.

2.4. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid merkt op dat eventuele uitwisselingen van persoonsgegevens met buitenlandse instellingen van sociale zekerheid, verwezenlijkt naar aanleiding van het achterhalen van een buitenlands identificatienummer, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zullen geschieden.

Ingevolge artikel 14, eerste lid, 4^o, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* dienen mededelingen van persoonsgegevens door/aan instellingen van sociale zekerheid aan/door instellingen naar buitenlands recht in het kader van de toepassing van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid niet met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te gebeuren. De memorie van toelichting bij het wetsontwerp houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verduidelijkt evenwel dat, in de mate dat buitenlandse instellingen van sociale zekerheid krachtens gemeenschapsrechtelijke of internationaalrechtelijke bepalingen bij de mededeling van persoonsgegevens gelijk dienen te worden behandeld met eigen nationale instellingen van sociale zekerheid, deze instellingen van sociale zekerheid niet als buitenlands worden beschouwd in het kader van de wet van 15 januari 1990. Het betreft bijvoorbeeld de mededelingen overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 *betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen* en Verordening (EEG) nr. 574/72 van de Raad van 21 maart 1972 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de sociale-zekerheidsregelingen op*

werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de hogervermelde instellingen van sociale zekerheid om, met het oog op het vervullen van hun respectieve wettelijke en reglementaire opdrachten, toegang te hebben tot het linkenregister beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en om in voorkomend geval dit linkenregister aan te vullen met de bij hen beschikbare identificatienummers.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).