

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale zekerheid »**

SCSZ/08/019

**BERAADSLAGING NR. 08/008 VAN MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING
VAN PERSOONSgegevens AAN DE DIRECTIE TAXI'S EN BIJZONDERE
VORMEN VAN GEREgeld VERVOER VAN HET BESTUUR UITRUSTING EN
VERVOER VAN HET MINISTERIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
GEWEST DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 25 oktober 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid van 20 december 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De Directie Taxi's en Bijzondere Vormen van Geregeld Vervoer van het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wenst via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) mededeling te krijgen vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten die haar worden toevertrouwd in de reglementeringen die op haar van toepassing zijn.

In zijn beraadslaging nr. 07/038 van 3 juli 2007 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid reeds de machtiging verleend aan de Directie Taxi's voor de raadpleging van de gegevens van het personeelsbestand van de RSZ, die

hoofdzakelijk betrekking hebben op de data van indienst- en uitdiensttreding van de chauffeurs uitsluitend bij de taxi-exploitanten, om haar in staat te stellen na te gaan of de chauffeur is tewerkgesteld in een onderneming die een vergunning heeft ontvangen voor het exploiteren van een taxidienst op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met het oog op de bestrijding van het zwartwerk.

De Directie Taxi's wenst nu over bijkomende persoonsgegevens te kunnen beschikken om het arbeidsvolume van de chauffeurs bij de taxi-exploitanten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te kunnen controleren.

- 1.2.** Binnen het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de Directie Taxi's een dienst van openbaar nut die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is belast met het administratieve beheer van en het toezicht op 1247 taxi's en 23 limousines voor 814 exploitanten en 3497 chauffeurs.

Beide opdrachten worden vastgelegd in de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur zoals gewijzigd door de ordonnantie van 11 juli 2002 en de ordonnantie van 20 juli 2006, alsook door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

- 1.2.1.** Wat het administratieve beheer betreft, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de voorschriften die op de exploitanten van taxi's van toepassing zijn en de voorschriften die op de chauffeurs van toepassing zijn.

- 1.2.1.1.** De taxi-exploitanten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikken over een vergunning om een taxidienst te exploiteren, die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt afgeleverd omwille van het openbaar nut van de dienst en na een onderzoek met betrekking tot:
- de zedelijke waarborgen;
 - de beroepsbekwaamheid;
 - de solvabiliteit (de exploitant mag geen achterstand hebben bij de betaling van de sociale bijdragen of de lonen).

De Regering legt het maximum aantal voertuigen (numerus clausus) vast waarvoor vergunningen kunnen worden afgeleverd, met name in functie van de behoeften.

Elke aanvraag om een vergunning voor het exploiteren van een taxidienst moet worden vergezeld van een attest dat afkomstig is van ofwel het sociale verzekeringsfonds voor zelfstandigen, ofwel de RSZ, en waaruit blijkt dat de aanvrager zijn sociale bijdragen heeft betaald.

De duur van een vergunning voor het exploiteren van een taxidienst bedraagt zeven jaar.

Wegens het openbaar nut van de dienst is de exploitant ertoe gehouden alle voertuigen waarop de vergunning van toepassing is ter beschikking te stellen van het publiek. De geëxploiteerde voertuigen moeten ter beschikking worden gesteld van het publiek, minimaal gedurende een periode die overeenstemt met de aanwerving door de exploitant van een voltijdse chauffeur per geëxploiteerd voertuig die daadwerkelijk gedurende het hele jaar aan de slag is (de controle geschiedt per kalenderjaar) of van meerdere deeltijdse chauffeurs waarvan het totaal aantal prestaties minstens gelijk is aan een voltijdse prestatie, en de aanwerving moet geschieden met inachtneming van de sociale wetgeving.

Ingeval van niet-naleving van deze terbeschikkingstelling kan de vergunning worden opgeschort of ingetrokken door een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Wanneer wordt vastgesteld dat het aantal door de exploitant aangegeven chauffeurs niet voldoet aan de voorwaarden van terbeschikkingstelling, dan wordt de exploitatievergunning opgeschort voor het aantal voertuigen waarvoor deze voorschrift niet wordt nageleefd. Behalve in geval van overmacht die naar behoren wordt gerechtvaardigd door de exploitant, beschikt deze laatste over een termijn van drie maanden vanaf de betekening van het besluit van opschorting van de exploitatievergunning om het bewijs te leveren dat hij de nodige chauffeur(s) in dienst heeft genomen om aan de terbeschikkingstellingsvoorwaarden te voldoen. Wanneer het bewijs van de aanwerving wordt geleverd, dan wordt de opschorting opgeheven en worden de documenten en het materiaal die betrekking hebben op het (de) in de opschorting bedoelde voertuig(en) aan de exploitant teruggegeven.

Wanneer deze voorgeschreven termijn niet nageleefd wordt, dan kan de Regering naargelang het geval de exploitatievergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

De vergunning kan worden vernieuwd voor een termijn gelijk aan de oorspronkelijke duur van 7 jaar.

In de aanvraag tot verlenging van een exploitatievergunning voor een taxidienst moeten bepaalde minimale gegevens met betrekking tot de exploitant worden vermeld. De volgende documenten moeten onder meer bij de aanvraag worden gevoegd:

- de lijst van de loontrekkende chauffeurs tewerkgesteld in de onderneming op de dag van de aanvraag (naam, voornaam, adres en datum van aanwerving van elkeen van de chauffeurs) met duidelijke vermelding van hun arbeidsstelsel en van hun DIMONA-nummer;
- de fotokopieën van de nominatieve aangiften aan de RSZ van het loontrekkend personeel gedurende de geldigheidsduur van de vergunning.

De vernieuwing kan in de volgende gevallen worden geweigerd:

- indien het voertuig niet voldoende ter beschikking van het publiek werd gesteld tijdens de gehele duur van de vergunning waarvoor de hernieuwing wordt gevraagd, behalve als de exploitant zich kan beroepen op uitzonderlijke economisch of sociaal verantwoorde redenen;
- indien de exploitant de sociale wetgeving niet heeft nageleefd gedurende de geldigheidsduur van zijn vergunning.

De Regering kan ambtshalve het aantal voertuigen waartoe de exploitant gemachtigd is te exploiteren verminderen indien het Bestuur vaststelt dat het aantal chauffeurs die door de exploitant aan haar werden betekend niet toelaat om zijn voertuigen voldoende ter beschikking te stellen van het publiek, en dit tot de exploitant het bewijs levert dat hij de nodige chauffeurs in dienst heeft voor het besturen van de geëxploiteerde voertuigen. In dat geval is de exploitant gehouden aan het Bestuur de documenten en het materiaal terug te bezorgen die toebehoren aan het Gewest en die betrekking hebben op het (de) voertuig(en) bedoeld bij de beslissing tot vermindering.

De Regering is gemachtigd om de maximale duur vast te stellen waarbinnen de exploitant het bewijs moet leveren dat hij de nodige chauffeurs in dienst heeft voor het besturen van de geëxploiteerde voertuigen. Bij het verstrijken van deze periode kan de Regering het aantal voertuigen dat door de desbetreffende exploitant mag geëxploiteerd worden, definitief verminderen.

De beslissingen van de Regering worden genomen in functie van het openbaar nut van de dienst volgens de procedure en de voorwaarden die van toepassing zijn op de aanvraag om een vergunning voor het exploiteren van een taxidienst.

De exploitanten dienen tevens het Bestuur op de hoogte te brengen van de aanwerving, de verandering van arbeidsstelsel of het ontslag van een chauffeur vóór de vankrachtwording van de overeenkomst of de wijziging ervan.

- 1.2.1.2.** De chauffeurs moeten over een geschiktheidsattest beschikken dat door de Directie Taxi's wordt uitgereikt. Het betreft een attest waarin zijn beroepsbekwaamheid wordt aangetoond. De exploitant kan tevens chauffeur zijn. Het geschiktheidsattest wordt elk jaar opnieuw gevalideerd.

In het geschiktheidsattest wordt vermeld dat de chauffeur in dienst is bij één of meerdere werkgevers. Het attest bevat onder meer de naam van de werkgever(s), zijn of hun DIMONA-nummer, de dagen van tewerkstelling en het (de) inschrijvingsnummer(s) bij de RSZ.

De gegevens die op het geschiktheidsattest zijn vermeld, worden gewijzigd en bijgewerkt bij elke wijziging van de gegevens met betrekking tot zijn titularis, meer bepaald ingeval van verandering van werkgever of van arbeidsstelsel.

Hiertoe moeten de chauffeurs zich bij het Bestuur melden binnen de tien dagen na de gebeurtenis die de wijziging of de bijwerking rechtvaardigt.

Elke chauffeur die niet meer daadwerkelijk aan het werk is, moet het geschiktheidsattest teruggeven aan het Bestuur binnen de tien werkdagen na het stopzetten van zijn activiteit als taxichauffeur. Indien hij het geschiktheidsattest niet vrijwillig teruggeeft, kunnen de ambtenaren en personeelsleden van de Directie Taxi's dit attest terugvorderen.

- 1.2.2.** De Directie Taxi's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft als tweede opdracht om via zijn controledienst op het terrein toezicht te houden over de taxidiensten en de diensten voor huurwagens met chauffeur.

De hoedanigheid van officier of agent van de gerechtelijke politie wordt aan de personeelsleden van de Directie Taxi's toegekend door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Zij kunnen de inbreuken op de ordonnantie en op de besluiten, die de taxisector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest reglementeren, opsporen en in een proces-verbaal vastleggen.

Wanneer de chauffeurs van dienst zijn, moeten zij bepaalde documenten op zak hebben, onder meer het door het Bestuur afgeleverde geschiktheidsattest dat nog geldig is.

Deze documenten moeten bij elke vordering van voormelde ambtenaren en personeelsleden worden getoond.

- 1.3.** Met het oog op het vervullen van de opdrachten die haar worden toevertrouwd wenst de Directie Taxi's via de KSZ bij de RSZ de volgende DmfA-persoonsgegevens met betrekking tot de taxi-exploitanten en de chauffeurs alsook de mutaties te raadplegen:

- INSZ sociaal verzekerde
- Nr. werkgever
- Categorie werkgever
- Werknemerskengetal
- Aantal uren per week van de werknemer
- Aantal uren per week van de maatman (=Q)
- Aantal dagen per week in het arbeidsstelsel (= S)
- Soort arbeidsovereenkomst
- Begindatum van het RSZ-kwartaal
- Einddatum van het RSZ-kwartaal
- Tewerkstellingsbreuk μ (= Q/S)

- 1.4.** De mededeling van voormelde persoonsgegevens beoogt twee doeleinden voor de Directie Taxi's, namelijk de strijd tegen sociale fraude en de administratieve vereenvoudiging.

Eenzijds zal de Directie Taxi's immers dankzij voormelde mededeling haar toezichtopdracht op de taxidiensten en de huurwagens met chauffeur kunnen realiseren en de sociale fraude kunnen bestrijden doordat ze in de mogelijkheid wordt gesteld om de reële tewerkstelling van de taxichauffeurs na te gaan, in het bijzonder het arbeidstelsel en de tewerkstellingsperiodes van deze personen.

De Brusselse taxisector moet immers het hoofd bieden aan diverse vormen van fraude en sociaal misbruik zoals de tewerkstelling van niet-aangegeven chauffeurs en de niet-aangifte van alle inkomens.

Dankzij de toegang tot de relevante gegevens waarnaar de KSZ verwijst zou er doeltreffender tegen sociale fraude opgetreden kunnen worden.

Anderzijds zal de Directie Taxi's dankzij het verkrijgen van voormelde gegevens het principe van administratieve vereenvoudiging implementeren de mate dat:

- zij dankzij de toegang tot de KSZ niet langer aan de exploitanten en chauffeurs de gegevens moet vragen die zij reeds aan de RSZ hebben meegedeeld en hierdoor de authenticiteit van de informatie kan worden gegarandeerd;
- de informaticagegevensbank van de Directie Taxi's die over het algemeen reeds voormelde gegevens bevat, omdat zij oorspronkelijk door de exploitanten en/of taxichauffeurs werden meegedeeld met het oog op de samenstelling van hun dossier, sneller zal worden bijgewerkt;
- de dossiers sneller en doeltreffender zullen worden verwerkt.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid is vereist.

2.2. De persoonsgegevens met betrekking tot de taxi-exploitanten en de chauffeurs die de Directie Taxi's bij de RSZ via de KSZ wenst te raadplegen zijn de volgende:

- INSZ sociaal verzekerde
- Nr. werkgever
- Categorie werkgever
- Werknemerskengetal (code aan de hand waarvan het type werknemer kan worden vastgesteld waarvoor een specifieke bijdrage is vereist)
- Aantal uren per week van de werknemer
- Aantal uren per week van de maatman (aantal uren per week van een voltijdse in dezelfde onderneming tewerkgestelde persoon of, bij afwezigheid, in dezelfde activiteitsbranche in een gelijkaardige functie) (= Q)
- Aantal dagen per week in het arbeidstelsel (= S)

- Soort arbeidsovereenkomst
- Begindatum van het RSZ-kwartaal
- Einddatum van het RSZ-kwartaal
- Tewerkstellingsbreuk μ (= Q/S).

2.3. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de uitvoering van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur zoals gewijzigd door de ordonnantie van 11 juli 2002 en de ordonnantie van 20 juli 2006, alsook door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur, waardoor de Directie Taxi's belast wordt met het administratief beheer van en het toezicht op 1247 taxi's en 23 limousines voor 814 exploitanten en 3497 chauffeurs.

In het kader van de uitoefening van deze opdrachten wenst de Directie Taxi's twee wettelijke doeleinden te vervullen, namelijk de bestrijding van de sociale fraude en de administratieve vereenvoudiging.

2.4. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig.

De uitwisseling van voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de Directie Taxi's om haar in staat te stellen de betrokken personen te identificeren, haar opdrachten van toezicht op het terrein en strijd tegen sociale fraude uit te voeren en haar opdracht inzake administratief beheer te realiseren door toepassing van het principe van administratieve vereenvoudiging.

Wat het INSZ betreft, is het essentieel dat de taxi-exploitanten en de chauffeurs zo nauwkeurig mogelijk worden geïdentificeerd. Het INSZ dat een uniek nummer is, is het beste middel daartoe.

In haar gegevensbank zal de Directie Taxi's het INSZ koppelen aan de gegevens van de exploitanten en chauffeurs. De INSZ zullen vervolgens aan de KSZ worden overgemaakt.

In dat verband stelt het Auditoraat vast dat de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bij beraadslaging nr. 27/2006 van 18 oktober 2006 voor onbepaalde duur de machtiging heeft verleend aan de Directie Taxi's om toegang te krijgen tot de informatie bedoeld in artikel 3, 1^{ste} lid, 1^o (de naam en voornamen), 2^o (de geboortedatum, met uitzondering van de geboorteplaats) en 5^o (hoofdverblijfplaats) van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* evenals tot de opeenvolgende wijzigingen van deze gegevens en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Wat de persoonsgegevens betreft die bij de RSZ moeten worden verkregen, zijn deze gegevens noodzakelijk voor de Directie Taxi's voor zover zij haar in staat zullen stellen

om het arbeidsvolume van de chauffeurs bij de taxi-exploitanten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest na te gaan, met het oog op de bestrijding van het zwartwerk.

In voormelde ordonnantie van 20 juli 2006 werd immers het begrip ingevoegd van terbeschikkingstelling van het geëxploiteerde voertuig gedurende een periode die overeenstemt met de aanwerving door de exploitant van een voltijdse chauffeur per geëxploiteerd voertuig die daadwerkelijk gedurende het hele jaar aan de slag is (de controle geschiedt per kalenderjaar) of van meerdere deeltijdse chauffeurs waarvan het totaal aantal prestaties minstens gelijk is aan een voltijdse prestatie.

De gegevens met betrekking tot het arbeidsstelsel worden door de exploitant meegedeeld aan de Directie Taxi's bij de aanwerving van de taxichauffeur en bij eventuele verandering van arbeidsstelsel.

De toegang tot de DmfA-gegevens moet de Directie Taxi's in staat stellen om na te gaan of het arbeidsvolume voldoet aan de voorwaarden van voormelde ordonnantie van 20 juli 2006 teneinde de terbeschikkingstelling van de voertuigen te garanderen.

Door de Directie Taxi's toegang te verlenen tot deze gegevens kan het principe van de administratieve vereenvoudiging ook worden geïmplementeerd in de mate dat de DmfA als authentieke bron de grootste betrouwbaarheid van de gegevens met betrekking tot het arbeidsstelsel en tot de identificatie van de chauffeur garandeert en kan de tewerkstelling (uren of dagen) van elke chauffeur precies worden berekend.

Door deze verplichting van terbeschikkingstelling te linken aan het aantal voltijdse chauffeurs of voltijdse equivalenten kunnen de exploitanten ook verplicht worden om het arbeidsstelsel van hun chauffeurs zo nauwkeurig mogelijk aan te geven. Dit legt de slechts gedeeltelijke aangifte van de totale tewerkstelling van de chauffeurs aan banden (bijvoorbeeld: halftijdse aangifte terwijl de chauffeur voltijds is tewerkgesteld).

Voormelde gegevens staan ten slotte vermeld op het geschiktheidsattest van de loontrekkende chauffeurs; hierdoor kunnen de controleurs van de Directie Taxi's nagaan of deze chauffeurs in orde zijn, onder meer wat hun tewerkstelling betreft.

- 2.5.** De Directie Taxi's zal de dossiers integreren in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, dat wil zeggen dat ze aan de KSZ de lijst van de chauffeurs en taxi-exploitanten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal overmaken. De wijzingen zullen door de Directie Taxi's aan de KSZ worden meegedeeld naargelang de komst en het vertrek van chauffeurs en exploitanten van de taxisector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze integratie is nodig om haar de toegang te verlenen tot de gegevens bedoeld in punt 2.2. en om de mutaties met betrekking tot die gegevens te ontvangen, met inachtnaam van het principe van proportionaliteit. De automatische mededeling van de gegevens of van de mutaties heeft enkel betrekking op de personen voor wie een

integratie werd verricht en zal geschieden zonder foutisico's met betrekking tot die personen.

Voormelde integratie houdt niet in dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kennis krijgt van gevoelige gegevens met betrekking tot een persoon. Ze krijgt enkel informatie over de hoedanigheid van de chauffeurs en exploitanten van de taxisector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om voormelde persoonsgegevens en de mutaties ervan via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen aan de Directie Taxi's en Bijzondere Vormen van Geregeld Vervoer van het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om haar in staat te stellen haar opdrachten van toezicht op de taxidiensten en huurwagens met chauffeurs en van bestrijding van de sociale fraude te realiseren en haar in de mogelijkheid te stellen haar opdracht van administratief beheer uit te voeren door toepassing van het principe van administratieve vereenvoudiging, in uitvoering van de reglementeringen die op haar van toepassing zijn

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
