

SCSZ/07/133

**BERAADSLAGING NR. 07/045 VAN 4 SEPTEMBER 2007 MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN ENERZIJD DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID EN ANDERZIJD DE KINDERBIJSLAGFONDSEN VOOR WERKNEMERS EN DE SOCIALEVERZEKERINGSKASSEN VOOR ZELFSTANDIGEN MET HET OOG OP DE ERKENNING VAN DE HANDICAP IN HET KADER VAN HET TOEKENNEN VAN EEN TOESLAG OP DE GEWONE KINDERBIJSLAG VOOR KINDEREN MET EEN AANDOENING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 2 juli 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

- 1.1. Overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen* en van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002* organiseert de Directie-Generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid een onderzoek teneinde de handicap van het kind vast te stellen met het oog op het toekennen van een verhoogde kinderbijslag.
- 1.2. Dat gebeurt op verzoek van het betrokken kinderbijslagfonds voor werknemers (secundair netwerk van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers) of op verzoek van het betrokken socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen (secundair netwerk van de het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen). Het betrokken kinderbijslagfonds voor werknemers en het betrokken socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen zullen hierna beiden “*de kinderbijslaginstelling*” genoemd worden.

**B. BESCHRIJVING VAN DE HUIDIGE PROCEDURE**

- 2.1. De procedure met het oog op het toekennen van een toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening verloopt momenteel volledig op papier. De aanvraag en alle mogelijke medische en administratieve informatie worden op papier meegedeeld

aan de andere actoren. Er is geen enkele elektronische uitwisseling van persoonsgegevens.

De verwerking van de aanvragen door de kinderbijslaginstelling en door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid valt uiteen in vijf verschillende procedures die gelden voor kinderen die verblijven in België en ook voor kinderen die in een andere lidstaat van de Europese Unie verblijven.

## 2.2. *Nieuwe aanvraag*

De bijslagtrekkende van de kinderbijslag (ouder, grootouder,...) doet een telefonische of schriftelijke aanvraag bij de betrokken kinderbijslaginstelling voor de toekenning van een toeslag op de gewone kinderbijslag ten behoeve van het gehandicapte kind waarvoor al kinderbijslag wordt uitbetaald.

De betrokken kinderbijslaginstelling verstuurt vervolgens drie documenten naar de bijslagtrekkende:

- het aanvraagformulier dat door de kinderbijslaginstelling is ingevuld; de kinderbijslaginstelling duidt, naast enkele persoonsgegevens (Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, naam, voornaam, geboortedatum, geslacht, taalrol, wettelijke verblijfplaats, feitelijke verblijfplaats), onder meer aan welke evaluatie dient uitgevoerd te worden en voor welke periode;
- het medisch formulier dat door de behandelende geneesheer dient ingevuld te worden;
- het medisch-sociaal formulier dat facultatief kan ingevuld worden door de bijslagtrekkende of door een derde (dokter, sociaal assistent) enkel wanneer de aanvraag om toekenning van een toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening betrekking heeft op een kind dat geboren is na 31 december 1992.

De bijslagtrekkende verstuurt het aanvraagformulier, het door de behandelende geneesheer ingevulde medisch formulier en eventueel het medisch-sociaal formulier naar de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.

De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid roept vervolgens het kind op voor een medisch onderzoek en neemt een beslissing over de handicap van het kind. Hij deelt deze beslissing via een getuigschrift mee aan de aanvrager en aan de kinderbijslaginstelling.

Nadien informeert de kinderbijslaginstelling de bijslagtrekkende welke medische beslissing de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid heeft genomen en welk gevolg de kinderbijslaginstelling aan deze beslissing zal geven op het vlak van de toekenning van een toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening (formulier model X1).

### **2.3. *Ambtshalve herziening***

De aanvraag tot ambtshalve herziening wordt door de kinderbijslaginstelling verstuurd naar de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, uiterlijk vijf maanden vóór het verstrijken van de bestaande medische erkenning.

De kinderbijslaginstelling verstuurt een medisch aanvraagformulier en een kopie van de vorige beslissing van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. De geneesheer van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid neemt vervolgens een beslissing.

De bijslagtrekkende en de kinderbijslaginstelling worden van deze beslissing op de hoogte gebracht door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Vervolgens verstuurt de kinderbijslaginstelling een formulier model X1 aan de bijslagtrekkende om hem of haar te informeren welke gevolgen deze beslissing heeft voor de toekenning van de toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening.

### **2.4. *Herziening op initiatief van de kinderbijslaginstelling***

Deze herziening vindt plaats op verzoek van de bevoegde kinderbijslaginstelling. Deze aanvragen tot herziening vinden hun oorsprong in een verandering van de administratieve situatie van het betrokken kind, bijvoorbeeld het begin van een tewerkstelling, de inschrijving als werkzoekende of het openen van het recht op werkloosheidsuitkeringen.

De beslissing van de geneesheer van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid naar aanleiding van de herzieningsaanvraag door de kinderbijslaginstelling wordt meegedeeld aan de kinderbijslaginstelling en de ouders van het betrokken kind.

Vervolgens verstuurt de kinderbijslaginstelling een formulier model X1 aan de bijslagtrekkende om hem of haar te informeren welke gevolgen deze beslissing heeft voor de toekenning van de toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening.

### **2.5. *Herziening op vraag van de ouders of op vraag van derden***

De ouders of derden kunnen een herziening van de lopende medische erkenning vragen als er nieuwe elementen zijn die een herziening van de oorspronkelijke beslissing wettigen. De ouders vragen aan de kinderbijslaginstelling om deze herziening aan te vragen. Net zoals bij een eerste aanvraag verstuurt de kinderbijslaginstelling drie documenten naar de bijslagtrekkende (zie 2.2.).

De nieuwe beslissing van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wordt meegedeeld aan de ouders en de kinderbijslaginstelling. Vervolgens verstuurt de kinderbijslaginstelling een formulier model X1 aan de bijslagtrekkende om hem of haar te informeren welke gevolgen deze beslissing heeft voor de toekenning van de toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening.

### **2.6. *Kinderen die verblijven in een andere lidstaat van de Europese Unie***

Wat betreft de kinderen die in een andere lidstaat van de Europese Unie verblijven, zijn de vier procedures die hierboven werden beschreven van toepassing behalve dat het aanvraagformulier wordt vervangen door een formulier E407.

De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid ontvangt nadien alle nodige informatie van het verbindingsorgaan van de betrokken lidstaat van de Europese Unie.

## **C. BESCHRIJVING VAN DE VOORZIENE PROCEDURE**

**3.1.** Met het oog op een administratieve vereenvoudiging van de hoger beschreven procedure werd, in het kader van het project “*HANDICHILD*”, een elektronische uitwisseling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontwikkeld tussen enerzijds de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en anderzijds de kinderbijslagfondsen voor werknemers en de overheidsinstellingen die zelf de kinderbijslag betalen en die geïntegreerd zijn in het kadaster van de kinderbijslag (via de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers) en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen (via het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen).

### **3.2. *Nieuwe aanvraag***

Wanneer de ouders van het kind of zijn wettelijke vertegenwoordiger een verzoek voor het toekennen van een toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening indienen, zal de betrokken kinderbijslaginstelling met het oog op een erkenning van de handicap bepaalde persoonsgegevens over het kind met een handicap elektronisch via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid meedelen.

Vervolgens zal er tijdens de behandeling van deze aanvraag door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid elektronisch via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecommuniceerd worden tussen enerzijds de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en anderzijds de kinderbijslaginstelling over de volledigheid van de aanvraag. Is de aanvraag volledig, dan kan het onderzoek opgestart worden. Is de aanvraag niet volledig, zelfs niet na herinneringen, dan zal de aanvraag verworpen worden.

Als de ingediende aanvraag volledig was en het medisch onderzoek kon opgestart worden, zal de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid de kinderbijslaginstelling elektronisch via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in kennis stellen van een eventuele administratieve afwijzing van het dossier (bijvoorbeeld omdat het kind met een handicap niet onderzocht kon worden omdat het niet opdaagde voor de raadpleging) of van de medische beslissing die al dan niet een medische erkenning kan inhouden.

### **3.3. *Ambtshalve herziening***

Deze procedure verloopt op het vlak van elektronische stromen zoals de procedure onder 3.2. voor de nieuwe aanvragen.

Weldra echter zal deze procedure drastisch veranderd worden in de zin dat ambtshalve herzieningen niet meer zullen dienen opgestart te worden door de kinderbijslaginstelling maar door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Deze kan op basis van de medische erkenningen van zijn geneesheren deze ambtshalve herzieningen immers zelf opstarten.

Op dat ogenblik zal er wel geen elektronisch bericht uitgaan van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid naar de betrokken kinderbijslaginstelling om aan te geven dat de procedure opgestart is. Maar tijdens de behandeling van dit dossier door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zal er wel elektronisch via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over de volledigheid van dit dossier gecommuniceerd worden tussen enerzijds de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en anderzijds de kinderbijslaginstelling. Is dit dossier volledig, dan kan het onderzoek opgestart worden. Is dit dossier niet volledig, zelfs niet na herinneringen, dan zal de aanvraag verworpen worden.

De nieuwe medische beslissing wordt elektronisch meegedeeld aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die deze informatie dan meedeelt aan de betrokken kinderbijslaginstelling.

Bij het opstarten van deze ambtshalve herziening door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid brengt deze wel de ouders van het kind met een aandoening hiervan schriftelijk op de hoogte. Ook de nieuwe medische beslissing wordt schriftelijk meegedeeld aan de ouders.

#### **3.4. *Herziening op initiatief van de kinderbijslaginstelling***

Deze procedure verloopt op het vlak van elektronische stromen zoals de procedure onder 3.2. voor de nieuwe aanvragen.

#### **3.5. *Herziening op vraag van de ouders of op vraag van derden***

Deze procedure verloopt op het vlak van elektronische stromen zoals de procedure onder 3.2. voor de nieuwe aanvragen.

#### **3.6. *Kinderen die verblijven in een andere lidstaat van de Europese Unie***

Deze procedure verloopt op het vlak van elektronische stromen zoals de procedure onder 3.2. voor de nieuwe aanvragen.

### **D. ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KINDERBIJSLAGINSTELLINGEN**

- 4.1. De betrokken kinderbijslaginstelling zal enige persoonsgegevens elektronisch via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meedelen aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. De aanvrager zal van de indiening van deze aanvraag voor een medisch onderzoek bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid schriftelijk in kennis worden gesteld door middel van een ontvangstbewijs dat de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid hem opstuurt.

Deze elektronische stroom uitgaand van de kinderbijslaginstelling betreft persoonsgegevens en administratieve gegevens die de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in staat dienen te stellen om de behandeling van het dossier aan te vatten.

De mededeling zal gebeuren aan de hand van het elektronische bericht A651, dat behalve enkele louter administratieve gegevens met betrekking tot het elektronisch bericht zelf (het unieke nummer, de status en de datum van aanmaak) de hierna volgende persoonsgegevens bevat.

- 4.2. *Persoonsgegevens met betrekking tot het kind met een handicap*: het INSZ, de naam en de voornaam, de geboortedatum, de datum van overlijden, het geslacht, de nationaliteit, de taalcode van het dossier, het adres van de woonplaats en, in voorkomend geval, de naam, het adres en het land van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon bij wie het kind met een handicap geplaatst is en bij wie het derhalve kan worden opgeroepen (indien het kind met een handicap doorgaans op een andere plaats dan zijn voorziene woonplaats verblijft, bijvoorbeeld in een instelling of een ziekenhuis).
- 4.3. *Persoonsgegevens met betrekking tot de aanvraag*: het type aanvraag (nieuwe aanvraag, ambtshalve herziening, herziening op initiatief van de kinderbijslaginstelling, herziening op vraag van de ouders of van derden, aanvraag voor een kind dat in een andere lidstaat van de Europese Unie verblijft), de reden van de herziening, de datum van de betrokken gebeurtenis (in geval van herziening op verzoek van de betrokken kinderbijslaginstelling), de reden van de annulatie van het elektronische bericht, het nummer, de betrokken periode (begin- en einddatum), de aanduiding dat het verzoek betrekking heeft op een geval van lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van 66%, op een geval van verminderde zelfredzaamheid, op een geval van totale ongeschiktheid om een beroep uit te oefenen of op een geval van onmogelijkheid om regelmatig de lessen te volgen en, ten slotte, een aanduiding van de toepasselijkheid van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 (de toepasselijke regelgeving varieert immers in functie van de geboortedatum van het kind met een handicap: voor kinderen geboren uiterlijk op 31 december 1992 wordt enkel een onderzoek verricht volgens de oude regelgeving terwijl voor kinderen geboren na 31 december 1992 een onderzoek wordt verricht ofwel volgens de oude en de nieuwe regelgeving ofwel enkel volgens de nieuwe regelgeving).

## **E. ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegeEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID**

- 5.1. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zal aan de hand van het elektronisch bericht A652 volgende persoonsgegevens met betrekking tot de stand van het dossier meedelen aan de betrokken kinderbijslaginstelling.
- 5.2. *Persoonsgegevens met betrekking tot het kind met een handicap*: het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van het kind met een handicap.
- 5.3. *Persoonsgegevens met betrekking tot de aanvraag*: de datum waarop het dossier als volledig wordt beschouwd, de datum van de beslissing tot erkenning dan wel niet-erkenning van de handicap, de inhoud van de beslissing tot erkenning dan wel niet-erkenning van de handicap en eventueel de reden waarom de aanvraag administratief werd verworpen (omdat de aanvraag van de ouders onvolledig is, omdat zij nog geen bijkomende inlichtingen overmaakten, omdat het kind met een handicap niet opdaagde voor het onderzoek of omdat vrijwillig aan het verzoek werd verzaakt).
- 5.4. *Persoonsgegevens betreffende de eigenlijke beslissing tot medische erkenning of niet-erkenning*: het nummer van de beslissing, het feit dat de handicap al dan niet werd erkend, de graad van zelfredzaamheid, de aanduiding van de totale ongeschiktheid om een beroep uit te oefenen, de aanduiding van de onmogelijkheid om regelmatig de lessen te volgen, de betrokken periode (begin- en einddatum), de toepasselijkheid van het bovenvermelde koninklijk besluit van 28 maart 2003, het aantal punten verkregen in pijler 1 van de medisch-sociale schaal (pijler 1 behelst de gevolgen van de aandoening op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van het kind met een handicap), het aantal punten verkregen in pijler 2 van de medisch-sociale schaal (pijler 2 behelst de gevolgen van de aandoening op het vlak van de activiteit en de participatie van het kind met een handicap), het aantal punten verkregen in pijler 3 van de medisch-sociale schaal (pijler 3 behelst de gevolgen van de aandoening voor de familiale omgeving van het kind met een handicap) en het totaal aantal punten op de medisch-sociale schaal (het bedrag van de verhoging van de kinderbijslag hangt af van het aantal punten dat het kind met een handicap behaalt in pijler 1 en in het totaal).

## **F. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

- 6.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid die overeenkomstig artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een voorafgaande machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
- 6.2. De uitwisseling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid tussen enerzijds de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en anderzijds de kinderbijslagfondsen voor werknemers en de overheidsinstellingen die zelf de kinderbijslag betalen en die geïntegreerd zijn in het kadaster van de kinderbijslag (via de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers) en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen (via het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) beoogt de efficiënte toekenning van het recht op de toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening.

Het recht op deze toeslag voor kinderen met een aandoening, dat tot de bevoegdheid van de kinderbijslagfondsen voor werknemers en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen behoort, wordt geopend voor zover aan bepaalde administratieve en medische voorwaarden is voldaan. Het is de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid die overgaat tot een medisch onderzoek van het betrokken kind en vaststelt of het beantwoordt aan de voorgeschreven medische criteria.

- 6.3.** De elektronische mededeling van persoonsgegevens door de betrokken kinderbijslaginstelling aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, betreft persoonsgegevens en administratieve gegevens die de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in staat dienen te stellen om de behandeling van het dossier voor te bereiden.

De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De mededeling blijft immers beperkt tot enkele persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van het kind met een aandoening en enkele administratieve gegevens aangaande het type van de aanvraag en de aard van de handicap. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid heeft nood aan deze persoonsgegevens met het oog op het onderzoek van het betrokken kind met een handicap. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient meer bepaald op de hoogte te zijn van de context van het dossier.

Aldus zal, indien een kinderbijslaginstelling papieren formulieren ter beschikking stelt van de ouders van een kind met een handicap met het oog op een eerste verzoek tot vaststelling van een handicap dan wel een herziening van een vroegere vaststelling van een handicap, de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid daarvan elektronisch in kennis worden gesteld.

Het betreft een mededeling van persoons- en administratieve gegevens die de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in staat stelt om de procedure tot vaststelling van een handicap op een versnelde wijze uit te voeren en in voorkomend geval de op de ontvangen papieren formulieren voorkomende persoonsgegevens te controleren.

Het is daarbij van belang dat geweten is welk type vaststelling er dient verricht te worden en welke regelgeving er toepasselijk is (de oude regelgeving vervat in het koninklijk besluit van 3 mei 1991 dan wel de nieuwe regelgeving vervat in het koninklijk besluit van 28 maart 2003).

- 6.4.** De elektronische mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan de betrokken kinderbijslaginstelling, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, beoogt het informeren van laatstgenoemde over het verloop van de behandeling van het dossier. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid geeft tijdens de behandeling van de aanvraag informatie aan de betrokken kinderbijslaginstelling aangaande de status van het dossier (volledige aanvraag of niet) en deelt ten slotte ook de beslissing met betrekking tot de erkenning of niet-erkenning van de handicap (het resultaat van het onderzoek) mee.



Deze mededelingen lijken in overeenstemming met het beginsel van evenredigheid. Zij stellen de betrokken kinderbijslaginstelling in staat om al dan niet over te gaan tot het toekennen van een toeslag op de gewone kinderbijslag ten behoeve van het betrokken kind met een handicap. Zowel de toekenning zelf als het bedrag van de verhoging van de kinderbijslag zijn afhankelijk van de erkenning van de handicap van het kind en van het vervuld zijn van administratieve voorwaarden.

Om deze redenen, verleent

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de machtiging aan enerzijds de kinderbijslagfondsen voor werknemers, de overheidsinstellingen die zelf de kinderbijslag betalen en die geïntegreerd zijn in het kadaster van de kinderbijslag en de socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen en anderzijds de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid worden gemachtigd om de bovenvermelde persoonsgegevens volgens de bovenvermelde modaliteiten uit te wisselen, met het oog op de efficiënte toekenning van het recht op de toeslag op de gewone kinderbijslag voor kinderen met een aandoening.

Yves ROGER  
Voorzitter