

SCSZ/07/122

BERAADSLAGING NR. 07/036 VAN 2 OKTOBER 2007 MET BETREKKING TOT MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE PROGRAMMATORISCHE FEDERALE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE (POD MI) AAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN (DV) MET BETREKKING TOT STUDENTEN UIT DE EUROPESE UNIE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 25 juni 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De aanvraag betreft de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot studenten uit de Europese Unie door de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (POD MI) aan de Dienst Vreemdelingenzaken (DV).
- 1.2. De recente wet van 25 april 2007 *tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, omvat in zijn artikelen 19 en volgende een wijziging van de artikelen 40 en volgende van de voormelde wet van 15 december 1980, die met betrekking tot bepaalde categorieën van vreemdelingen voorzien in bijkomende en afwijkende bepalingen inzake toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering, onder meer voor vreemdelingen die burger zijn van de Unie en hun familieleden en voor vreemdelingen die deel uitmaken van de familie van een Belg.

De voormelde wet van 25 april 2007 behelst onder meer een omzetting van de richtlijn 2004/38/CE van de Raad van de Europese Unie van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden.

Er dient opgemerkt te worden dat deze bepalingen nog niet in werking zijn getreden. Artikel 48 van de voormelde wet van 25 april 2007 bepaalt immers dat de wet in werking treedt op de door de Koning te bepalen data en uiterlijk op de eerste dag van de dertiende maand na die waarin zij is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad (publicatie in het Belgisch Staatsblad : 10 mei 2007).

Het nieuwe artikel 40 van de voormelde wet van 15 december 1980 bepaalt onder meer het volgende:

« § 1. Onverminderd de meer voordelige bepalingen vervat in wetten of Europese verordeningen waarop de burger van de Unie zou kunnen aanspraak maken, zijn de hiernavolgende bepalingen op hem van toepassing.

§ 2. Voor de toepassing van deze wet wordt onder burger van de Unie verstaan, een vreemdeling die de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie bezit en verblijft in of zich begeeft naar het Rijk.

§ 3. Iedere burger van de Unie heeft het recht gedurende maximaal drie maanden in het Rijk te verblijven zonder andere voorwaarden of formaliteiten te vervullen dan vermeld in artikel 41, eerste lid.

§ 4. Iedere burger van de Unie heeft het recht gedurende meer dan drie maanden in het Rijk te verblijven indien hij de in artikel 41, eerste lid, bedoelde voorwaarde vervult en hij:

...

3° hetzij is ingeschreven aan een georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstelling om er als hoofdbezigheid een studie, daaronder begrepen een beroepsopleiding, te volgen en indien hij beschikt over een verzekering die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt, en hij door middel van een verklaring of van een gelijkwaardig middel van zijn keuze de zekerheid verschaft dat hij over voldoende middelen van bestaan beschikt om te voorkomen dat hij tijdens zijn verblijf ten laste komt van het socialebijstandstelsel van het Rijk.

De in het eerste lid, 2° en 3°, bedoelde bestaansmiddelen moeten minstens gelijk zijn aan het inkomstenniveau onder hetwelk sociale bijstand kan worden verleend. In het kader van de evaluatie van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de burger van de Unie, waarbij ondermeer rekening gehouden wordt met de aard en de regelmaat van diens inkomsten en met het aantal familieleden die te zijnen laste zijn.

... »

Punt 3 van § 4 van het voormelde artikel 40 heeft betrekking op de Europese student die over een ziekteverzekering beschikt en die garandeert dat hij over voldoende bestaansmiddelen voor zichzelf en zijn familieleden beschikt.

Met betrekking tot deze categorie van personen bepaalt § 1 van het nieuwe artikel 42 bis van de voormelde wet van 15 december 1980 onder meer het volgende:

« Er kan een einde gesteld worden aan het verblijfsrecht van de burger van de Unie door de minister of zijn gemachtigde indien hij niet meer voldoet aan de in artikel 40, § 4, en de in artikel 40bis, § 4, tweede lid, bedoelde voorwaarden of, voor de in artikel 40, § 4, eerste lid, 2° en 3°, bedoelde gevallen, indien hij een onredelijke belasting vormt voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk. De minister of zijn

gemachtigde kan zonodig controleren of aan de naleving van de voorwaarden voor de uitoefening van het verblijfsrecht is voldaan. »

Voorts bepaalt § 2 van artikel 42 quinquies hetgeen volgt:

« Voor de in artikel 40, § 4, eerste lid, 3°, bedoelde burger van de Unie en zijn familieleden wordt onder dezelfde voorwaarden als bepaald in § 1 een duurzaam recht op verblijf erkend met dien verstande dat een (ononderbroken) (verblijfs)periode van vijf jaar geldt. »

Uit deze nieuwe bepalingen volgt dat er, gedurende de eerste vijf jaren van verblijf op het grondgebied van het Rijk in de hoedanigheid van student, een einde kan worden gesteld aan het verblijf, onder meer indien de student die burger is van de Europese Unie een onredelijke belasting vormt voor het socialebijstandstelsel van het Rijk. Na vijf jaar is geen enkele verwijdering meer mogelijk aangezien het recht op verblijf permanent wordt door het louter verstrijken van de vastgestelde periode.

Het is de bevoegdheid van de Dienst Vreemdelingenzaken om, krachtens de bepalingen van het ministerieel besluit van 17 mei 1995 houdende delegatie van bevoegdheid van de Minister, inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, de opdrachten die aan de minister of zijn afgevaardigde werden toevertrouwd tot een goed einde te brengen.

- 1.3.** De mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot studenten van de Europese Unie door de POD MI aan de DV is er dus op gericht om aan deze laatste de nodige gegevens te verschaffen voor de evaluatie van het criterium of de betrokkenen een onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandstelsel van het Rijk.

Om te bepalen of een student een onredelijke belasting vormt, dient de DV in het kader van een onderzoek de volgende elementen na te gaan:

1. de al dan niet tijdelijke aard van de problemen,
2. de duur van het verblijf,
3. de persoonlijke situatie,
4. het bedrag van de toegekende hulp.

De voormelde criteria vloeien uitdrukkelijk voort uit de considerans 16 van de voormelde richtlijn 2004/38/CE, die als volgt luidt:

« Begunstigden van het verblijfsrecht mogen niet van het grondgebied worden verwijderd zolang zij geen onredelijke belasting vormen voor het socialebijstandstelsel van het gastland. Een beroep op dat socialebijstandstelsel mag bijgevolg niet automatisch aanleiding geven tot een verwijderingsmaatregel. Het gastland dient te onderzoeken of het gaat om tijdelijke problemen, en dient rekening te houden met de duur van het verblijf, de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de al uitgekeerde steun, om te kunnen uitmaken of de begunstigde een onredelijke belasting is geworden voor zijn socialebijstandstelsel en of tot verwijdering wordt overgegaan ... ».

De DV is niet op de hoogte van het feit of de betrokkenen al dan niet een beroep doen op het socialebijstandsstelsel van het Rijk.

Via de terugbetalingsaanvragen die door de OCMW's ingediend worden, is de POD MI van zijn kant wel op de hoogte van het feit of de burgers van de Europese Unie in het algemeen en de studenten in het bijzonder een beroep doen op het socialebijstandsstelsel. De POD MI kent echter niet de persoonlijke situatie van de betrokkene, maar dit is een gegeven dat de DV wél kent.

De POD MI zou bijgevolg aan de DV de persoonsgegevens kunnen meedelen die de POD MI in staat zouden stellen om een oordeel te vellen over het criterium van de onredelijke belasting en om, in voorkomend geval, na onderzoek een beslissing te nemen tot verwijdering van het grondgebied. Het zou gaan om de volgende gegevens:

- de identiteit van de Europese onderdanen die student zijn,
- die over een verblijfsrecht van méér dan drie maanden beschikken,
- die sinds méér dan drie opeenvolgende maanden een beroep doen op de hulp die toegekend wordt door de OCMW's,
- het bedrag van de hulp die hen daadwerkelijk werd toegekend.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.

2.2. De POD MI zal maandelijks via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) de volgende persoonsgegevens meedelen aan de DV:

- de naam van het land waarvan de betrokkene de nationaliteit draagt,
- het INSZ,
- de naam en voornaam,
- de hoedanigheid van student,
- de periodes van toekenning van (maandelijkse) hulp,
- het bedrag van de hulp.

Deze gegevens zullen enkel worden meegedeeld wanneer een persoon een beroep gedaan heeft op het leefloon gedurende méér dan 90 (al dan niet opeenvolgende) dagen in de 12 maanden voorafgaand aan het versturen van het bericht. Indien de persoon minder dan 90 dagen een leefloon ontvangen heeft, worden de gegevens met betrekking tot deze persoon niet aan de DV meegedeeld.

Indien er gedurende één maand geen leefloon werd toegekend, wordt het bericht niet langer verzonden. Het zal pas opnieuw verstuurd worden wanneer de betrokken persoon opnieuw een leefloon ontvangt.

Er dient opgemerkt te worden dat de KSZ bij de ontvangst vanwege de POD MI van de lijst van studenten van de Europese Unie die een beroep gedaan hebben op het leefloon, systematisch het Rijksregister zal raadplegen teneinde de studenten die, volgens de informatie uit het Rijksregister, sinds méér dan vijf jaar op het grondgebied verblijven uit de lijst te verwijderen.

Bovendien zal de KSZ, op basis van de raadpleging van de gezinssamenstelling, een bijkomende selectie uitvoeren waarbij de Europese niet-Belgische studenten die gerechtigd zijn om in België te verblijven in hun hoedanigheid van familielid dat een burger van de Europese Unie vergezelt of vervoegt uit de lijst zullen worden verwijderd. In dit geval is het immers niet in de hoedanigheid van student dat de betrokkenen op het grondgebied verblijven.

- 2.3.** De aanvraag beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, met name de uitvoering door de DV van de bepalingen van de artikelen 40 en volgende van de voormelde wet van 15 december 1980, krachtens dewelke de DV onder meer als opdracht heeft om te oordelen over het criterium van onredelijke belasting van het sociaaleijstandsstelsel door een student van de Europese Unie en om, in voorkomend geval, na onderzoek een einde te stellen aan zijn verblijfsrecht.

De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

De uitwisseling van de voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de DV, zowel om de betrokken personen te kunnen identificeren als om te kunnen oordelen over het criterium van onredelijke belasting.

Het gegeven “naam van het land waarvan de betrokkene de nationaliteit draagt” laat toe om de doelgroep van de Europese niet-Belgische burgers af te bakenen, aangezien het de bedoeling is om na te gaan of een student die burger is van de Europese Unie een onredelijke belasting vormt voor het sociaaleijstandsstelsel.

Op basis van een bijkomende raadpleging van het Rijksregister zal de KSZ een selectie uitvoeren en alle berichten met betrekking tot burgers met de Belgische nationaliteit verwijderen.

Het INSZ vormt het basis-identificatiegegeven van het bericht: de gegevensuitwisseling zal enkel betrekking hebben op sociaal verzekerden die aan de hand van een rijksregisternummer geïdentificeerd zijn.

De gegevens “naam en voornaam” zijn bijkomende identificatiegegevens die de DV nodig heeft om de overeenstemming met het INSZ na te gaan.

Het gegeven “hoedanigheid” en met name “student” is noodzakelijk omdat de gegevensuitwisseling uitsluitend betrekking heeft op burgers van de Europese Unie die student zijn in de zin van de artikelen 40 en volgende van de voormelde wet van 15 december 1980.

De periodes van toekenning van (maandelijkse) hulp geven een aanduiding over de al dan niet tijdelijke aard van het gebruik van het socialebijstandsstelsel en zijn noodzakelijk om het criterium van de onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel te evalueren.

Het bedrag van de hulp, ten slotte, dient ook om het criterium van de onredelijke belasting van het socialebijstandsstelsel te evalueren.

Voor wat deze laatste twee gegevens betreft, dient erop gewezen te worden dat deze gegevens op zich niet volstaan om het criterium van de onredelijke belasting te evalueren en dat het de combinatie is van deze gegevens met andere gegevens die de POD MI niet kent maar waarover de DV beschikt, die toelaat om vast te stellen of een student die burger is van de Europese Unie al dan niet een onredelijke belasting vormt voor het socialebijstandsstelsel van het Rijk.

Hieruit volgt enerzijds dat de DV moet beschikken over exacte gegevens inzake periodes van toekenning van hulp en bedrag van die hulp, zodat hij een duidelijk inzicht krijgt in de persoonlijke situatie van de student of de duur van zijn verblijf. Korte periodes van toekenning van hulp of kleine leefloonbedragen laten bijvoorbeeld toe om een lange verblijfsduur te relativeren en om een beslissing tot verwijdering van het grondgebied te vermijden.

Anderzijds en rekening houdend met het feit dat de POD MI niet over alle informatie met betrekking tot de persoonlijke situatie van de student beschikt, zou de POD MI nooit zelf een beslissing kunnen nemen inzake de onredelijke belasting die de student van de Unie vormt, aangezien hij slechts over gedeeltelijke informatie over de betrokkene beschikt.

De mededeling van de gegevens “periodes van toekenning van hulp” en “bedrag van de hulp” door de POD MI aan de DV blijkt dus noodzakelijk.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie voor de mededeling aan de Dienst Vreemdelingenzaken, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van de voormelde persoonsgegevens van studenten die burger zijn van de Europese Unie, om hem in staat te stellen een oordeel te vellen over het criterium van onredelijke belasting van het socialebijstandstelsel die deze studenten zouden kunnen vormen, in uitvoering van de artikelen 40 en volgende van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.

Onverminderd de mogelijkheid om de voormelde mededeling uit te testen, zal de bovenvermelde machtiging pas van kracht worden op de datum van inwerkingtreding van de voormelde bepalingen.

Yves ROGER
Voorzitter