

SCSZ/06/104

**BERAADSLAGING NR 06/052 VAN 17 OKTOBER 2006 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE ONDERZOEKSGROEP GEZINSDEMOGRAFISCH PANEL VAN DE UNIVERSITEIT ANTWERPEN MET HET OOG OP EEN ONDERZOEK MET BETREKKING TOT DE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN EEN ECHTSCHIEDING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de Universiteit Antwerpen van 23 mei 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 19 juni 2006;

Gelet op de verklarende nota van de Universiteit Antwerpen van 4 oktober 2006;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere.

**A. JURIDISCHE CONTEXT VAN DE AANVRAAG EN ONDERWERP ERVAN**

1. De Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel van de Universiteit Antwerpen verricht momenteel een onderzoek aangaande de financiële gevolgen van een echtscheiding, waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de rol die arbeid daarbij vervult.
  - 2.1. Het onderzoek zou worden verricht aan de hand van vijf steekproeven waarbij in totaal 135.000 personen zijn betrokken.
  - 2.2. Vijftienduizend koppels (dertigduizend personen) die op 1 januari 1999 gehuwd waren (met of zonder kinderen) en die op 1 januari 2000 in één van volgende types gezinnen leefden: een eenpersoonshuishouden, een ongehuwd paar met of zonder kinderen (als partner), een eenoudergezin of een gezin van de categorie “overige huishoudens” (dat wil zeggen atypische gezinnen).
  - 2.3. Vijftienduizend koppels (dertigduizend personen) die op 1 januari 1999 ongehuwd samenwoonden (met of zonder kinderen) en die op 1 januari 2000 in één van volgende types gezinnen leefden: een eenpersoonshuishouden, een ongehuwd paar met of zonder kinderen (als partner), een eenoudergezin of een gezin van de categorie “overige huishoudens” (dat wil zeggen atypische gezinnen).
  - 2.4. Vijftienduizend koppels (dertigduizend personen) die op 1 januari 1999 gehuwd waren (met of zonder kinderen) en die op 1 januari 2000 nog steeds in hetzelfde gezin leefden.

- 2.5. Vijftienduizend koppels (dertigduizend personen) die op 1 januari 1999 ongehuwd samenwoonden (met of zonder kinderen) en die op 1 januari 2000 nog steeds in hetzelfde gezin leefden.
- 2.6. Vijftienduizend personen die zowel op 1 januari 1999 als op 1 januari 2000 in een eenpersoonshuishouden of een eenoudergezin woonden.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

3. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid die, overeenkomstig artikel 15, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vergt.
4. In artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wordt het volgende bepaald:

§ 1. Persoonsgegevens dienen:

1° eerlijk en rechtmatig te worden verwerkt;

2° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3° toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt;

4° nauwkeurig te zijn en, zo nodig, te worden bijgewerkt (...);

5° in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (...).

*Onderzoek van de doeleinden van de verwerking: wettigheid en rechtmatigheid*

- 5.1. Volgens het auditoraatsrapport zijn de resultaten van het onderzoek relevant voor het te voeren beleid aangezien precaire groepen, voor wie de gevolgen van een echtscheiding het zwaarste doorwegen, kunnen worden afgebakend en de hulpverlening nauwgezet kan worden afgestemd op de personen die deze nodig hebben (er kan een beter profiel worden geschetst van diegenen die een hoger armoederisico lopen).

Het onderzoek zou ook nuttig zijn voor de kennis van de sociale zekerheid. Aangezien de verschillende loon- en uitkeringscomponenten in het onderzoek tegen elkaar

afgewogen worden, kan de efficiëntie van de sociale zekerheid als sociaal vangnet in echtscheidingsdossiers in kaart worden gebracht. Het onderzoek maakt het mogelijk een beter inzicht te verwerven in de voorzieningen en/of (arbeidsmarkt)strategieën die een betere sociale bescherming bieden na een relatiebreuk.

- 5.2.** Deze doeleinden zijn wettig en blijken overeen te stemmen met het doeleinde bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

*Aard van de gegevens waarvan de mededeling wordt gevraagd*

- 6.1.** Voor al voormelde personen, alsook voor alle personen ouder dan zestien jaar die deel uitmaken van de nieuwe gezinnen waarin de betrokkenen terechtkomen en voor zolang die personen deel blijven uitmaken van deze gezinnen, worden volgende persoonsgegevens gevraagd uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, voor ieder kwartaal van de periode 1998 tot en met 2005.
- 6.2.** *Gegevens met betrekking tot de persoons- en gezinskenmerken (situatie op 1 januari van het jaar):* het betekenisloos volgnummer van het gezinshoofd, het geslacht van het gezinshoofd, het aantal gezinsleden van het gezin waartoe de betrokkene behoort, de verwantschapsrelatie van de persoon tot het gezinshoofd, de LIPRO-positie van het huishouden (de LIPRO-typologie is een internationale classificatie van de soorten huishoudens, die twaalf categorieën omvat, bijvoorbeeld “UNMO”, hetgeen staat voor niet-gehuwde samenwonende persoon zonder kinderen), het type huishouden, het betekenisloos volgnummer van de persoon, het geslacht van de persoon, de geboortedatum van de persoon (jaar en maand), de datum van overlijden (jaar en maand), de socio-economische positie van de persoon (socio-economische kenmerken voor ieder trimester) en de provincie van de woonplaats.
- 6.3.** *Algemene tewerkstellingsgegevens:* het aantal jobs in loondienst, het totaal aantal jobs en het aantal jobs bij dezelfde werkgever.
- 6.4.** *Gegevens met betrekking tot de tewerkstelling als loontrekkende:* de belangrijkheidscode van de job, de werknemerscode, de functiecode, de NACE-code, het aantal gepresteerde dagen, de belangrijkste prestatiecode met betrekking tot de werkelijk gepresteerde dagen en uren, de belangrijkste prestatiecode met betrekking tot de periodes waarvoor de werkgever een loon uitkeert dat aanleiding geeft tot het betalen van socialezekerheidsbijdragen die niet tot het arbeidsvolume worden gerekend, de belangrijkste prestatiecode met betrekking tot de dagen van ziekte of ongeval waarvoor de werkgever geen loon uitkeert dat aanleiding geeft tot het betalen van socialezekerheidsbijdragen, de belangrijkste prestatiecode met betrekking tot de dagen andere dan ziekte of ongeval waarvoor de werkgever geen loon uitkeert dat aanleiding geeft tot het betalen van socialezekerheidsbijdragen (bijvoorbeeld economische werkloosheid, staking, ouderschapsverlof,...), het gecumuleerd percentage deeltijdse arbeid, de klassen van deeltijdse arbeid, het percentage deeltijdse arbeid, het prestatietype (voltijds, deeltijds,...), het aantal uren volgens het contract, het aantal normaal bezoldigde voltijdse dagen, het aantal normaal bezoldigde deeltijdse dagen, het aantal voltijds equivalente dagen incl. gelijkgestelde dagen, het aantal

voltijds equivalente dagen excl. gelijkgestelde dagen, het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiemedewerker, het aantal wekelijks te presteren uren door de maatman en het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel van de werknemer.

- 6.5.** *Gegevens met betrekking tot de lonen:* de gewone bezoldiging (in klassen), de premies en de verbrekingsvergoedingen (in klassen), het wachtloon (in klassen), het forfaitloon en het dubbel vakantiegeld (in klassen), de som van deze drie variabelen (in klassen) en het gemiddeld dagloon (in klassen).
- 6.6.** *Gegevens met betrekking tot de werkgever:* de ondernemingsgrootte, de activiteitssector en het betekenisloos volgnummer van de werkgever.
- 6.7.** *Gegevens met betrekking tot de zelfstandige activiteiten:* de beroepscode, de bijdragecategorie, de hoedanigheid en de begin- en schrappingsdatum van de zelfstandige activiteit.
- 6.8.** *Gegevens met betrekking tot de kinderbijslagen:* de hoedanigheidscode van de betrokkene.
- 6.9.** *Gegevens met betrekking tot ziekte en invaliditeit:* de begindatum van erkenning van de invalide door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit (jaar en maand), de begindatum van de primaire arbeidsongeschiktheid (jaar en maand), de functie van de betrokken persoon in de periode voorafgaand aan de erkenning door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, de datum waarop het einde van de erkenning door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit voorzien is (jaar en maand), de code die aangeeft of de betrokken persoon eveneens een uitkering ontvangt naar aanleiding van een arbeidsongeval, beroepsziekte of ongeval, de code die aanduidt of een persoon al dan niet invalide is de laatste dag van het kwartaal, het aantal betaalde uitkeringsdagen voor de vermelde periode, het type van uitkering, het stelsel van de invalide (loontrekkende, zelfstandige), het betaald bedrag voor de vermelde periode (in klassen), de aanvangsdatum van de betalingsperiode (jaar en maand) en de einddatum van de betalingsperiode (jaar en maand).
- 6.10.** *Gegevens afkomstig van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening:*
- gegevens met betrekking tot deeltijdse arbeid met inkomensgarantie: het totale bedrag van de uitkering over het volledige trimester (in klassen), het werkloosheidsstatuut en het aantal vergoede dagen;
  - gegevens met betrekking tot loopbaanonderbreking/tijdscrediet: de activiteitssector waarin de betrokkene actief was, het type van arbeidscontract van de betrokkene, het totale bedrag van de uitkering over het volledige trimester (in klassen), het personeelsstatuut van de betrokkene, de reden van loopbaanonderbreking/tijdscrediet, het werkloosheidsstatuut van de betrokkene, het stelsel van loopbaanonderbreking/tijdscrediet en het aantal vergoede dagen van de betrokkene;

- gegevens met betrekking tot werkloosheid: het totale bedrag van de uitkering over het volledige trimester (in klassen), het bedrag van de dagvergoeding (in klassen), de situatie op de laatste dag van de maand, het werkloosheidsstatuut, het aantal vergoede dagen en de werkloosheidsduur;
- gegevens met betrekking tot tijdelijke werkloosheid: het werkloosheidsstatuut, de reden van tijdelijke werkloosheid, het totale bedrag van de uitkering over het volledige trimester (in klassen) en het aantal vergoede dagen;
- gegevens met betrekking tot brugpensioen: het totale bedrag van de uitkering over het volledige trimester (in klassen), de situatie op de laatste dag van de maand, het werkloosheidsstatuut en het aantal vergoede dagen.

**6.11. Pensioengegevens:** de begindatum van het pensioen (jaar en maand), het type pensioen, de administratieve of juridische toestand, de code van het voordeel, de aard van het voordeel, het totale brutobedrag over het volledige trimester (in klassen), de fiscale toestand van de gepensioneerde (alleenstaande of met gezinslast), het aantal kinderen ten laste en het aantal andere personen ten laste.

**6.12. Loopbaangegevens:** het loopbaanjaar, de loopbaancode, de bron van de gegevens, het aantal uren per week van de maatpersoon, de bezoldiging (in klassen), het aantal gelijkgestelde dagen en het aantal deeltijdse uren.

*Onderzoek van de relevantie en evenredigheid van de gegevens*

**7.1.** In artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna “KB van 13 februari 2001” genaamd) wordt de definitie gegeven van gecodeerde, niet-gecodeerde en anonieme gegevens.

Deze definitie is de volgende:

- “gecodeerde persoonsgegevens”: persoonsgegevens die slechts door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon;
- “niet-gecodeerde persoonsgegevens”: andere dan gecodeerde persoonsgegevens;
- “anonieme gegevens”: gegevens die niet met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon in verband kunnen worden gebracht en derhalve geen persoonsgegevens zijn.

**7.2.** In voorliggend geval kunnen de mee te delen persoonsgegevens slechts door middel van een code in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.

De persoonskenmerken worden beperkt tot de geboortemaand, de maand van overlijden, het geslacht, de socio-economische positie, de provincie van de woonplaats en de gezinssituatie. Zij zijn niet van die aard dat ze een (her)identificatie van de betrokkene mogelijk maken.

**7.3.** Het gaat bijgevolg om gecodeerde persoonsgegevens.

**8.1.** Overeenkomstig het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992* is het gebruik van gecodeerde gegevens slechts gerechtvaardigd indien het onmogelijk is om de doeleinden te verwezenlijken die worden beoogd door het gebruik van anonieme gegevens. Er dient te worden onderzocht waarom een verwerking van anonieme gegevens onvoldoende zou zijn om de beoogde doelen te verwezenlijken.

**8.2.** De Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel wenst na te gaan wat het financiële gevolg van een relatiebreuk in België is en in welke mate arbeid of een nieuwe partner bijdragen tot het reduceren van een terugval. Deze algemene onderzoeksvraag zou worden uitgediept door middel van deelvragen die de gevolgen van een relatiebreuk bekijken in functie van geslacht, aanwezigheid van kinderen, woonplaats van de ex-partners,...

**8.3.** Om deze onderzoeksvragen te beantwoorden, is volgens de onderzoekers longitudinaal multivariaat onderzoek vereist. Op deze wijze kan inzicht worden verkregen in de financiële positie die de partners vóór en na de scheiding innamen. Longitudinaal onderzoek is nodig, aangezien de werkelijke implicaties voor het inkomensniveau slechts ten volle zichtbaar worden op middellange en lange termijn. Bovendien zou deze vorm van onderzoek toelaten om een duidelijk onderscheid te maken in oorzakelijke factoren en gevolgen, wat niet steeds duidelijk waarneembaar is bij een complex proces als een scheiding.

De term “multivariaat onderzoek” duidt op een onderzoek waarbij een analyse wordt verricht met betrekking tot een combinatie van meerdere variabelen (in tegenstelling tot univariaat of bivariaat onderzoek waarbij respectievelijk één of twee variabelen worden bestudeerd). Er wordt dus nagegaan welke effecten een combinatie van variabelen heeft. Daarom ook dienen de onderzoekers te kunnen beschikken over gecodeerde persoonsgegevens aangaande individuen (ze kunnen niet vooraf inschatten welke combinatie van variabelen welke effecten oplevert).

**8.4.** De onderzoekers hebben bijgevolg behoefte aan gecodeerde persoonsgegevens. Een mededeling van louter anonieme informatie kan niet volstaan.

Deze motivering blijkt voldoende om de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens te rechtvaardigen. De gegevens blijken, uitgaande van de beoogde doeleinden, ter zake dienend en evenredig te zijn.

*Specifieke regels met betrekking tot de latere verwerking van persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden*

**9.1.** Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de*

wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens dienen te worden nageleefd.

- 9.2.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts mededelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
- 9.3.** De Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.
- 9.4.** De Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

#### *Duur van de machtiging*

- 10.1.** De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermeld onderzoek en maximaal tot 31 december 2010.

Daarna moeten ze onmiddellijk worden vernietigd. Indien de persoonsgegevens langer bewaard dienen te worden, dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid daartoe een nieuwe machtiging te verlenen.

- 10.2.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal de persoonsgegevens gedurende tien jaar bijhouden, met het oog op een eventuele actualisering van de persoonsgegevens en een analyse op langere termijn.

- 10.3. Een latere mededeling van gecodeerde persoonsgegevens dient in voorkomend geval echter het voorwerp uit te maken van een nieuwe machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Om deze redenen, verleent

#### **het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid**

1. de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel van de Universiteit Antwerpen, met het oog op een onderzoek met betrekking tot de financiële gevolgen van een echtscheiding.
2. Deze machtiging wordt afhankelijk gesteld van de naleving van de volgende voorwaarden:
  - Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien.
  - De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van het onderzoek en maximaal tot 31 december 2010.
  - De Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
  - De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de



door de Onderzoeksgroep Gezinsdemografisch Panel verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Willem DEBEUCKELAERE  
Voorzitter