

SCSZ/06/001

BERAADSLAGING NR. 06/012 VAN 14 FEBRUARI 2006 MET BETREKKING TOT DE RAADPLEGING VAN DE GEGEVENS BANK VAN HET FONDS VOOR ARBEIDSONGEVALLEN DOOR DE ALGEMENE DIRECTIE TOEZICHT OP HET WELZIJN OP HET WERK VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2^{de} lid;

Gelet op de aanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg van 29 november 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 1 februari 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna AD Toezicht op het Welzijn) beoogt met deze aanvraag het verkrijgen van de machtiging voor de raadpleging van de gegevensbank van het Fonds voor Arbeidsongevallen in het kader van de uitvoering van haar wettelijke en reglementaire opdrachten.

B. PRECEDENT

2.1. In zijn beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 betreffende de raadpleging van de socialegegevensbanken door de sociale inspectiediensten bepaalde het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid op algemene wijze de principes die van toepassing zijn op de raadpleging van de diverse gegevensbanken door de sociale inspectiediensten en verleende hun de machtiging om deze gegevensbanken te raadplegen mits naleving van de hierna samengevatte beperkingen en voorwaarden van de machtiging:

- de toegang wordt uitsluitend verleend aan de vragende inspectie- en controlediensten, met uitsluiting dus van de andere diensten van de betrokken sociale instellingen;
- elke inspecteur/controleur dient bij iedere raadpleging van de hogervermelde socialegegevensbanken de beginselen van finaliteit en proportionaliteit na te leven;
- de machtiging wordt uitdrukkelijk afhankelijk gesteld van de naleving van de veiligheidsnormen vermeld onder punt E van de beraadslaging;
- inzake veiligheidsnormen wordt een groot belang gehecht aan de controleprocedures,
- belang van de procedure van het jaarlijkse verslag per instelling.

2.2. Deze beraadslaging en de voorwaarden ervan zijn op deze aanvraag van toepassing.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

3.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die, ingevolge artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vergt.

3.2. In artikel 62 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt het volgende bepaald:

“De werkgever of zijn aangestelde is verplicht ieder ongeval dat aanleiding kan geven tot toepassing van deze wet, aan te geven bij de bevoegde verzekeringsonderneming en, in de gevallen bepaald door de Koning, bij de inspecteur bevoegd inzake de arbeidsveiligheid.

De aangifte van het ongeval kan eveneens gedaan worden door de getroffen(e) of de rechthebbenden.

De aangifte gebeurt op de wijze en binnen de termijnen bepaald door de Koning. Het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen stelt alle modellen van formulieren vast.

De verzekeringsonderneming bezorgt het Fonds voor arbeidsongevallen op de wijze en binnen de termijnen bepaald door de Koning de elementen die voorkomen in de aangifte, alsook die welke betrekking hebben op de regeling van het ongeval.

Het Fonds voor arbeidsongevallen bezorgt de in het vorig lid bedoelde elementen aan de inspecteur bevoegd inzake de arbeidsveiligheid, volgens de regels bepaald door de Koning.”

3.3. In toepassing van dit laatste lid wordt in het koninklijk besluit van 16 december 1987 houdende organisatie en werking van een centrale gegevensbank bij het Fonds voor arbeidsongevallen het volgende bepaald:

“Artikel 1. Bij het Fonds voor arbeidsongevallen wordt een centrale gegevensbank betreffende de aangegeven arbeidsongevallen en hun regeling opgericht.

Art. 2. De in artikel 1 vermelde gegevensbank heeft tot opdracht :

- 1° het verzamelen, registreren, verwerken en bijhouden van de gegevens :*
- a) betreffende de aangegeven arbeidsongevallen, inzonderheid deze voorzien in het model van aangifte vastgelegd door het koninklijk besluit van 28 december 1971, en hun regeling;*
 - b) die de gemachtigde verzekeringsondernemingen moeten houden over het afzonderlijk beheer van de arbeidsongevallenverzekering;*
 - c) betreffende de getroffen(e) en hun rechthebbenden;*
 - d) betreffende de werkgevers en hun verzekeringscontracten;*

- e) nodig voor de organisatie van een preventiebeleid zoals voorzien in artikel 58, § 1, 11° van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971;
- 2° overeenkomstig de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als beheersinstelling van een secundair netwerk instaan voor de leiding en de organisatie van de elektronische uitwisseling van sociale gegevens tussen de arbeidsongevallensector en
- a) de andere instellingen van sociale zekerheid met het oog op de toepassing van de sociale zekerheid en met het oog op de berekening van de premies;
- b) de werkgevers met het oog op de aangifte van de arbeidsongevallen en hun verdere regeling;
- c) andere instellingen en organismen die daartoe gemachtigd zijn op grond van wettelijke of reglementaire bepalingen
- 3° het organiseren van de toegang tot en het verstrekken van de informatie uit het Rijksregister onder de voorwaarden en binnen de perken voorzien in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en haar uitvoeringsbesluiten.

De uitwisseling van gegevens bedoeld in het eerste lid, 2°, a en c, en de toegang tot het Rijksregister voor de verzekeringsondernemingen, bedoeld in het eerste lid, 3°, geschieden uitsluitend via het Fonds voor arbeidsongevallen. Te dien einde houdt het Fonds twee repertoria bij:

- a) een bijzonder repertorium van personen zoals bedoeld in artikel 6, tweede lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, dat per persoon aangeeft welke sociale gegevens van persoonlijke aard in de arbeidsongevallensector beschikbaar zijn en waar ze bewaard worden;
- b) een repertorium van de verzekeringscontracten dat aangeeft welke contracten een werkgever heeft afgesloten bij een toegelaten verzekeringsonderneming.

...

Art. 3.. Het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen stelt de regels vast betreffende de wijze van overdracht en doorstroming van de in artikel 2 bedoelde gegevens en de termijnen voor het toezenden en voor de bewaring ervan.

De verzekeringsondernemingen bezorgen aan het Fonds voor Arbeidsongevallen binnen een termijn van twee dagen na de ontvangst van de aangifte, voor elk ongeval, de gegevens die het slachtoffer en zijn werkgever identificeren, de plaats, de datum en het uur van het ongeval, het betrokken voorwerp, de afwijkende gebeurtenis en de letsels.

De diensten van het Fonds en van de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg sluiten een protocol over de wijze en de termijnen van overdracht van de gegevens bedoeld in vorig lid aan de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk met de meest geschikte informatiedrager in onderling overleg.

Het Fonds voor Arbeidsongevallen bezorgt de gegevens bedoeld in het tweede lid

eveneens aan de externe dienst voor preventie en bescherming op het werk waarbij de werkgever is aangesloten, binnen dezelfde termijn als deze welke geldt voor de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk.”

- 3.4.1.** De opdrachten van de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk zijn van verschillende aard.

In toepassing van de artikelen 3 en 9 van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie* bestaat de algemene opdracht van de AD Toezicht op het Welzijn in het voorschrijven van maatregelen om de gevaren voor de gezondheid en de veiligheid van het personeel in de werkplaatsen of andere plaatsen, die aan hun toezicht onderworpen zijn, te voorkomen en om de gebreken of vormen van hinder die zij vaststellen en als een gevaar voor de gezondheid en de veiligheid van het personeel beschouwen te bestrijden of weg te werken en in het geven van waarschuwingen, het bepalen van een termijn voor de overtreder om zich in regel te stellen en het opmaken van processen-verbaal.

De AD Toezicht op het Werk draagt aldus bij tot een permanente verbetering van het welzijn op het werk van de werknemers en zorgt ervoor dat de uitvoering van de beleidslijnen inzake welzijn worden nageleefd, door een raadgevende, preventieve en repressieve rol te vervullen.

Deze opdrachten zijn meer bepaald gebaseerd op de hierna toegelichte wettelijke en reglementaire bepalingen.

- 3.4.2.** In artikel 80 van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* wordt bepaald dat de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht houden op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan en dat ze dit toezicht uitoefenen overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*.

Deze ambtenaren, onder meer deze die zijn belast met de arbeidsveiligheid, namelijk de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk, hebben dus als opdracht om te zorgen voor de naleving van de algemene principes vervat in artikel 4 en volgende van voormelde wet van 4 augustus 1996 en van de bepalingen die deze principes uitvoeren, onder meer de beleidslijnen inzake preventie en welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Aldus wordt in artikel 26 en volgende van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 *betreffende het beleid inzake het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk* bepaald dat de werkgever een aantal maatregelen moet nemen wanneer een (ernstig) ongeval zich voordoet en deze moet meedelen aan de ambtenaar die is belast met de toezicht op het welzijn op het werk.

- 3.4.3.** Wat meer bepaald de ernstige arbeidsongevallen betreft, bepalen de artikelen 94bis en volgende van voormelde wet van 4 augustus 1996 dat de werkgever een reeks maatregelen moet treffen opdat deze ernstige arbeidsongevallen zich niet zouden herhalen en de ambtenaren belast met het toezicht, die de arbeidsveiligheid onder hun bevoegdheid hebben, moeten informeren.

3.5.1. Het beoogde systeem zou erin bestaan de inspecteurs, die met het toezicht op het welzijn op het werk zijn belast, de mogelijkheid te geven om toegang te hebben tot het datawarehouse, dat door het Fonds voor de Arbeidsongevallen wordt ontwikkeld, via het portaal van de sociale zekerheid.

De doelstelling van dit proces is het ter beschikking stellen van “dynamisch” aangemaakte verslagen, dat zijn verslagen die variëren in functie van de initieel ingebrachte parameters (de output van het systeem is afhankelijk van de eigen behoeften van de persoon die de input inbrengt); het verslag is “dynamisch” omdat het toegespitst is op wat de raadpleger zelf wil. Om het aanmaken van het verslag te vragen, kunnen de inspecteurs het soort verslag en de voor het genereren van het dynamisch verslag noodzakelijke parameters inbrengen via een webtoepassing die beschikbaar is op het portaal van de sociale zekerheid. De gevraagde verslagen zijn op asynchrone wijze beschikbaar via de e-box (een gereserveerde zone, die als beveiligde elektronische brievenbus dienst doet).

3.5.2. De Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk zou de volgende gegevens raadplegen:

- code “arbeidsongeval op de weg naar en van het werk”
- datum van het ongeval
- datum van de aangifte
- landcode van de plaats van het ongeval
- postcode van de plaats van het ongeval
- voorwerp betrokken bij deze gebeurtenis (materiële oorzaak die rechtstreeks is verbonden met het (de) letsel(s) of die hiertoe aanleiding heeft gegeven) (ARAB-code –b) voor het arbeidsongeval vóór 1/01/2005
- aard van het ongeval (ARAB-code –a) voor het arbeidsongeval na 1/01/2005
- aard van de letsels (ARAB-code –e)
- plaats van de letsels (ARAB-code –f)
- voorwerp betrokken bij deze gebeurtenis (Eurostat-code) voor het arbeidsongeval na 1/01/2005
- afwijkende gebeurtenis (van de normale gang van het werk) – voor het arbeidsongeval na 1/01/2005
- soort werk - voor het arbeidsongeval na 1/01/2005
- uitoefening van de gewone functie
- aantal dagen tijdelijke arbeidsongeschiktheid
- code voor de duur van de tijdelijke arbeidsongeschiktheid
- dodelijk ongeval
- datum van overlijden
- oorzaak van het dodelijke ongeval
- naam van het slachtoffer
- rijksregisternummer
- geboortedatum van het slachtoffer
- landcode van de plaats waar de normale activiteit plaatsvindt
- postcode van de plaats waar de normale activiteit plaatsvindt
- nummer van het verslag van de politie

- naam van de werkgever
- adres van de werkgever
- RSZ-nummer van de werkgever
- ondernemingsnummer van de werkgever
- code voor de grootte van de onderneming
- voornaamste NACE-code van de werkgever
- ASR-code
- DIMONA-nummer
- code onderaannemer
- RSZ-nummer van de werkgever gebruiker
- ondernemingsnummer van de werkgever gebruiker
- code voor de grootte van de werkgever gebruiker
- voornaamste NACE-code van de werkgever gebruiker
- veld omschrijving van de blijvende arbeidsongeschiktheid
- percentage van de blijvende arbeidsongeschiktheid

3.6. De raadpleging zou plaatsvinden via de vzw Smals-MvM als onderaannemer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

In toepassing van artikel 16, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* moet de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als verantwoordelijke voor de verwerking toezien op de naleving van de technische en organisatorische maatregelen met betrekking tot de raadpleging door de Smals-MvM.

Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid is in dat opzicht de mening toegedaan dat alle veiligheidsregels die in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 betreffende de raadpleging van de socialegegevensbanken door de sociale inspectiediensten zijn vastgelegd, in dit geval van toepassing zijn en dat de vzw Smals-MvM en de AD Toezicht deze moeten naleven.

Alle regels die in voormelde beraadslaging in herinnering worden gebracht met betrekking tot de infrastructuur en de identificatie- en authenticatieprocedure, met inbegrip van de policies opgesteld door de werkgroep “Informatieveiligheid”, genaamd “veiligheidsbeleid voor de laptops” en “teleworking, technisch beleid voor de klantinstellingen en de eindgebruikers”, en betreffende (het bijhouden van) de loggings, zoals voorzien in het hoofdstuk “Logische toegangsbeveiliging” van de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, moeten in casu worden nageleefd.

De rol van de veiligheidsconsultant van de Kruispuntbank dient eveneens te worden benadrukt; hij moet er immers voor zorgen dat de aan de Smals-MvM en de AD Toezicht ter beschikking gestelde technische middelen de beleidslijnen die door de werkgroep Informatieveiligheid van het netwerk van de Kruispuntbank zijn uitgestippeld alsook het specifieke veiligheidsbeleid van de instelling in acht nemen.

3.7. De aanvraag beoogt twee doelstellingen, namelijk de preventie door de AD Toezicht van de (ernstige) arbeidsongevallen en het wegwerken van de gebreken of vormen van hinder

die in dat opzicht een gevaar vormen voor de gezondheid of de veiligheid van de werknemers.

De gevraagde gegevens – ofwel de gegevens die een bijzonder licht werpen op de omstandigheden van een arbeidsongeval, de gevolgen ervan en de betrokken actoren – zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en blijken niet overmatig te zijn.

3.8. Naast de elementen waarop hierboven de nadruk werd gelegd, herinnert het Sectoraal Comité aan de voorwaarden van voormelde machtiging nr. 04/32 die luiden als volgt:

“46.1. Het Sectoraal Comité is zich ten volle bewust van het belang van de bijzondere finaliteit waarover het hier gaat, met name, in het algemeen, de strijd tegen fraude inzake voormelde wetgevingen en de inzet ervan, inzonderheid, voor wat de bescherming van de werknemer en van de overheidsfinanciën betreft.

Het erkent de specifieke rol die de verschillende vragende diensten daarbij spelen en de specifieke aard van hun opdracht; deze opdracht kan rechtvaardigen waarom de behandeling van dit dossier op het vlak van de proportionaliteit van de toegang minder strikt lijkt dan de behandeling die het Sectoraal Comité normaal toepast.

46.2. Het Sectoraal Comité merkt echter op dat zowel de omvang van de toegang in kwestie als bepaalde voorgestelde modaliteiten (raadpleging via portable bijvoorbeeld) vereisen dat de grenzen en voorwaarden van de hierna verleende machtiging uitdrukkelijk vastgesteld zouden worden.

Het Comité benadrukt achtereenvolgens:

- *dat de toegang uitsluitend verleend wordt aan de vragende inspectie- en controlediensten, met uitsluiting dus van de andere diensten van de betrokken sociale instellingen;*
- *dat elke inspecteur/controleur bij iedere raadpleging van de hogervermelde socialegegevensbanken de beginselen van finaliteit en proportionaliteit dient na te leven;*
- *dat de machtiging uitdrukkelijk afhankelijk wordt gesteld van de naleving van de veiligheidsnormen vermeld onder punt E;*
- *dat het inzake veiligheidsnormen een groot belang hecht aan de onder 43.2. bedoelde controleprocedures, waarvan het zelf op geregelde tijdstippen de modaliteiten zal bepalen, op voorstel van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;*
- *het belang van voormelde procedure van het jaarlijks verslag per instelling.*

In het licht van deze verslagen, waarvan het Sectoraal Comité niet twijfelt dat ze met de nodige nauwkeurigheid en transparantie en binnen de termijnen opgesteld zullen worden, zal het Sectoraal Comité halverwege 2006 onderzoeken of de modaliteiten en voorwaarden van deze machtiging aangepast dienen te worden.”

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid

de machtiging aan de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om de gegevensbank van het Fonds voor de Arbeidsongevallen te raadplegen, met het oog op het voorkomen van (ernstige) arbeidsongevallen en het wegwerken van gebreken of vormen van hinder die in dat opzicht een gevaar vormen voor de gezondheid of de veiligheid van de werknemers, onder de uitdrukkelijke voorwaarde van de naleving van de hierboven vastgelegde voorwaarden evenals van de voorwaarden vastgelegd in de beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004.

Michel PARISSE
Voorzitter