

SCSZ/05/116

BERAADSLAGING NR. 05/044 VAN 6 SEPTEMBER 2005 M.B.T. DE MEDEDELING VAN SOCIALE GEGEVENS VAN PERSOONLIJKE AARD AAN DE PROCUREUR DES KONINGS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van de Procureur des Konings van Veurne van 4 augustus 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 25 augustus 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996, gecoördineerd op 10 augustus 1999, punt 3.1.2.4, heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid de instellingen van sociale zekerheid gemachtigd om aan de Procureur des Konings alle sociale gegevens van persoonlijke aard mee te delen die onder de toepassing van artikel 29, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering vallen, met name de gegevens waarvan zij kennis hebben en die een misdaad of een wanbedrijf betreffen.

Bij dezelfde beraadslaging, punt 3.1.1., heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid de instellingen van sociale zekerheid gemachtigd om aan de officieren van de gerechtelijke politie alle sociale gegevens van persoonlijke aard mee te delen voor zover zij, krachtens artikel 98 bis van het Wetboek van Strafvordering, door een gemotiveerd bevelschrift van de onderzoeksrechter gedelegeerd zijn om over te gaan tot opsporingen en de inbeslagneming van papieren, effecten of documenten.

- 2.1. De Procureur des Konings van Veurne vraagt aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid om, in het kader van een specifiek dossier, informatie te verkrijgen met betrekking tot het recht op werkloosheidsuitkeringen van twee personen die in De Panne wonen, naar aanleiding van een rogatoire commissie van de Engelse autoriteiten.
- 2.2. Voorts vraagt hij, in het algemeen, aan het Sectoraal Comité om de machtigingen vervat in beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 uit te breiden tot de mededeling door de instellingen van sociale zekerheid van alle sociale gegevens van persoonlijke aard aan de Procureur des Konings, ingevolge de bevoegdheden die hij krachtens de artikelen 22, 23, 28 bis, 28 ter, 35 en 35 ter van het Wetboek van Strafvordering bezit.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

3. Het betreft een mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard buiten het netwerk waarvoor, krachtens artikel 15, 2^{de} lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid vereist is.
- 4.1. De Procureur des Konings is niet uitdrukkelijk gemachtigd krachtens een wettelijke bepaling om de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de openbare instellingen van sociale zekerheid te eisen.

De Procureur des Konings kan een dergelijke mededeling slechts eisen binnen het strikte kader van artikel 29, 1^{ste} lid, van het Wetboek van Strafvordering, met name wanneer een instelling, bij de uitvoering van haar opdrachten, kennis heeft gekregen van een misdaad of een wanbedrijf.

- 4.2. Voor de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de instellingen van sociale zekerheid beroept de Procureur des Konings zich bovendien op het feit dat hij deze gegevens nodig zou hebben voor de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten.

Om de rechtmatigheid van de aanvraag te onderzoeken, dienen de opdrachten van het Parket gepreciseerd te worden en vergeleken te worden met de opdrachten van de onderzoeksrechter, waarvan het gemotiveerd bevelschrift de mededeling van sociale gegevens door de openbare instellingen van sociale zekerheid toelaat.

- 5.1. Krachtens artikel 22 en volgende van het Wetboek van Strafvordering, is de Procureur des Konings belast met de opsporing en de vervolging van de misdrijven die tot de bevoegdheid van de hoven van assisen, de correctionele rechtbanken en van de politierechtbanken behoren. In die hoedanigheid is hij verantwoordelijk voor het voeren van het opsporingsonderzoek. Het opsporingsonderzoek is het geheel van de handelingen die ertoe strekken de misdrijven, hun daders en de bewijzen ervan op te sporen en de gegevens te verzamelen die dienstig zijn voor de uitoefening van de strafvordering. Het opsporingsonderzoek wordt “à charge” gevoerd, met name uitsluitend om een verdachte te beschuldigen.
- 5.2. De onderzoeksrechter leidt het gerechtelijk onderzoek, dat in artikel 55 van het Wetboek van Strafvordering gedefinieerd wordt als het geheel van de handelingen die ertoe strekken de daders van misdrijven op te sporen, de bewijzen te verzamelen en de maatregelen te nemen die de rechtscolleges in staat moeten stellen met kennis van zaken uitspraak te doen.

Hij leidt het onderzoek zowel “à charge” als “à décharge”, dit wil zeggen zowel tegen als voor de verdachte.

- 5.3.** Uit het voorgaande blijkt dat de onderzoeksrechter in het strafproces handelt als een onpartijdige instantie, terwijl de Procureur des Konings een beschuldigende opdracht heeft.

In het Wetboek van Strafvordering komt dit wezenlijke verschil tot uiting in het feit dat er meer beperkingen opgelegd worden in de activiteiten van de Procureur des Konings dan in de opdrachten van de onderzoeksrechter.

Zo bepaalt artikel 28 bis, § 3, van dit Wetboek voor wat de Procureur des Konings betreft dat de opsporingshandelingen, behoudens de wettelijke uitzonderingen, geen enkele dwangmaatregel mogen inhouden noch schending van individuele rechten en vrijheden.

Artikel 56 van hetzelfde Wetboek daarentegen bepaalt uitdrukkelijk dat de onderzoeksrechter beslist of het noodzakelijk is dwang te gebruiken of inbreuk te maken op de individuele rechten en vrijheden.

Als onpartijdige instantie, die bijgevolg de naleving van de rechten van verdediging moet waarborgen, wordt de onderzoeksrechter in het Wetboek van Strafvordering formeel gemachtigd om, indien nodig, inbreuk te maken op de individuele rechten en vrijheden, waaronder het recht op privacy, en derhalve de mededeling te verkrijgen van sociale gegevens van persoonlijke aard door de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Deze bevoegdheid rechtvaardigt het voormelde punt 3.1.1. van beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996, gecoördineerd op 10 augustus 1999.

- 5.4.** Aangezien de vereisten van onpartijdigheid en naleving van de rechten van verdediging niet van toepassing zijn op de opdrachten van de Procureur des Konings en aangezien hij niet door het Wetboek van Strafvordering gemachtigd wordt om inbreuk te maken op de individuele rechten en vrijheden, bevindt de Procureur des Konings zich niet in dezelfde positie als de onderzoeksrechter.

Bijgevolg meent het Sectoraal Comité dat een algemene en systematische machtiging voor de Procureur des Konings om mededeling te verkrijgen van sociale gegevens van persoonlijke aard door de openbare instellingen van sociale zekerheid, problemen kan geven ten aanzien van voormelde principes.

- 6.** Daarentegen blijkt dat de Procureur des Konings punctueel de mededeling kan verkrijgen van sociale gegevens van persoonlijke aard door de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Het geval dat thans door de Procureur des Konings voorgelegd wordt, met name het verzoek om mededeling van informatie met betrekking tot het recht op werkloosheidsuitkeringen van twee inwoners van De Panne, naar aanleiding van een rogatoire commissie van de Engelse autoriteiten, beantwoordt aan de proportionaliteitsvereisten en kan bijgevolg ingewilligd worden.

Om deze redenen,

- verleent **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de machtiging voor de onder 2.1. bedoelde gegevensmededelingen.
- verwerpt **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** voor het overige de aanvraag.

Michel PARISSE
Voorzitter