

SCSZ/05/114

BERAADSLAGING NR. 05/042 VAN 6 SEPTEMBER 2005 M.B.T. DE UITWISSELING VAN SOCIALE PERSOONSgegevens IN HET KADER VAN DE AFSCHAFFING VAN DE GEMEENTELIJKE STEMPELCONTROLE TENEINDE ENERZIJDs DE GEGEVENSbanken VAN DE VDAB, DE FOREM, DE BGDA EN DE ADG TE ACTUALISEREN EN ANDERZIJDs DE RVA TOE TE LATEN DE SOCIALE PERSOONSgegevens OVER DE WERKZOEKENDEN TE BEKOMEN DIE NOODZAKELIJK ZIJN VOOR HET VERZAMELEN VAN DE STATISTIEKEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van de RVA van 24 augustus 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 26 augustus 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Artikel 142 van de programmawet van 27 december 2004 vervangt artikel 7, § 10, van de besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en schaft het verplicht afstempelen van de controleformulieren voor de volledig werklozen door de gemeenten af.

Krachtens artikel 143 van dezelfde wet bepaalt de Koning de datum van inwerkingtreding van deze nieuwe bepaling. Deze datum dient te worden vastgesteld vóór 31 december 2005.

Voorts verwijst het auditoraatsrapport naar een ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering* en naar een ontwerp van ministerieel besluit *tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering*, goedgekeurd door het Beheerscomité van de RVA, die dit "principe concretiseren.

- 2.1. De gemeentelijke controle van de volledig werklozen beoogt thans hoofdzakelijk twee doelstellingen:
 - enerzijds, de actualisering van de gegevensbanken van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna VDAB genoemd), de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (hierna BGDA genoemd), de Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi (hierna FOREM genoemd) en het Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft (hierna ADG genoemd) met betrekking tot de werkzoekenden en

- anderzijds, het opmaken van statistieken met betrekking tot het aantal ingeschreven werkzoekenden.
- 2.2. Het auditoraatsrapport wijst erop dat de afschaffing van deze verplichting een volledige reorganisatie van de procedures vereist met het oog op de inzameling van de nodige informatie voor de correcte uitvoering van de hierboven beschreven doeleinden.

De implementatie van deze nieuwe procedures heeft tevens het voorwerp uitgemaakt van een ontwerp van protocolakkoord tussen de Federale Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de afschaffing van de gemeentelijke stempelcontrole, de actualisering van de gegevensdatabanken en de opstelling van statistieken inzake de ingeschreven werkzoekenden, bijgevoegd bij het auditoraatsrapport.

3. De aanvraag beoogt het verkrijgen van een machtiging om enerzijds tussen verschillende instellingen van sociale zekerheid en de gewest- en gemeenschapsinstellingen de sociale persoonsgegevens uit te wisselen die noodzakelijk zijn voor de actualisering van de databanken van de gewest- en gemeenschapsinstellingen na de afschaffing van de stempelcontrole en anderzijds om de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening toe te laten de sociale persoonsgegevens over de werkzoekenden te verkrijgen van de gewest- en gemeenschapsinstellingen, die noodzakelijk zijn voor het opladen en actualiseren van de gegevens in de federale databank en voor het verzamelen van de statistieken.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

4. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van sociale persoonsgegevens binnen het netwerk door de instellingen van sociale zekerheid een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.
5. Het eerste gedeelte van de aanvraag betreft de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door verschillende instellingen van sociale zekerheid aan de VDAB, de BGDA, de FOREM en ADG met het oog op het actualiseren van hun gegevensbanken.
6. Krachtens artikel 14 en artikel 15 van de wet van 13 maart 1991 *betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten* en hun uitvoeringsbesluiten, werd de uitvoering van bepaalde opdrachten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening overgedragen naar de FOREM, de BGDA, de VDAB en ADG, die sindsdien bevoegd zijn voor werkgelegenheid en beroepsopleiding.

Om hun opdrachten correct te vervullen, wordt gesteld dat deze instanties dienen te beschikken over informatie die hen in staat moeten stellen hun gegevensbanken te actualiseren. Door de eigen informatie te vergelijken met de informatie die ze zullen ontvangen van de verschillende instellingen van sociale zekerheid (bv. de periodes die gedekt zijn door een andere uitkering), zouden ze kunnen nagaan of een persoon werkelijk als werkzoekende is ingeschreven en oordelen over zijn beschikbaarheid op de arbeidsmarkt.

De consultatie van de gegevens door de gewest- en gemeenschapsinstellingen zal enkel kunnen gebeuren voor bij de gewest- en gemeenschapsinstellingen geïntegreerde dossiers.

7. Voor ieder type van mededeling die gevraagd wordt, dient de naleving van de finaliteits- en proportionaliteitsbeginselen te worden nagegaan.

Verzoek om mededeling van bepaalde gegevens m.b.t. arbeidsongeschiktheid en moederschapsrust

8. Het betreft de uitwisseling van sociale persoonsgegevens met betrekking tot arbeidsongeschiktheid en moederschapsrust vanuit de verzekeringsinstellingen naar VDAB, FOREM, BGDA en ADG.

Om de databanken van de werkzoekenden te kunnen actualiseren zijn de volgende persoonsgegevens noodzakelijk:

- de identificatie van de werknemer via INSZ;
- de datum van begin en einde arbeidsongeschiktheid, zodat de betrokkene correct kan in – en uitgeschreven worden als werkzoekende;
- bijkomende informatie met betrekking tot de reden van niet-vergoedbaarheid, aangezien bepaalde van deze codes relevant zijn voor de al dan niet inschrijving als werkzoekende (o.a. overlijden, pensionering);
- het type dossier (arbeidsongeschiktheid of moederschapsrust), aangezien er tijdens de periode van moederschapsrust een absoluut arbeidsverbod bestaat.

Verzoek om mededeling van bepaalde gegevens m.b.t. de activiteiten als zelfstandige

9. Het betreft de uitwisseling van sociale persoonsgegevens met betrekking tot activiteiten als zelfstandige vanuit het RSVZ naar VDAB, FOREM, BGDA en ADG.

Om de databanken van de werkzoekenden te kunnen actualiseren zijn de volgende persoonsgegevens noodzakelijk:

- de identificatie van de werknemer via INSZ;
- de effectieve begindatum van de activiteiten, hetgeen een aanwijzing vormt dat betrokkene kan uitgeschreven worden als werkzoekende;
- de effectieve stopzettingsdatum van de activiteiten, hetgeen een aanwijzing vormt dat betrokkene moet ingeschreven worden als werkzoekende;

- de bijdragereeks, een soort bijdrage die betrokkene verschuldigd is (hoofdberoep/ bijberoep/ ziekte...). Deze informatie is eveneens relevant bij de al dan niet in- / uitschrijving als werkzoekende.

Verzoek om mededeling van bepaalde gegevens m.b.t. de betaling van uitkeringen voor volledig werklozen

- 10.1.** Het betreft de uitwisseling van sociale persoonsgegevens over het feit of er een betaling van de volledig werkloze heeft plaatsgevonden vanuit de RVA naar VDAB, FOREM, BGDA en ADG.

Het feit dat de werkzoekende al dan niet werkloosheidsuitkeringen ontving voor de betreffende maand, heeft een signaalfunctie en moet toelaten onderbrekingen van de vergoede werkloosheid ingevolge andere redenen dan een tewerkstelling als loontrekkende in België, arbeidsongeschiktheid of zelfstandige activiteit op te volgen. Het betreft dan voornamelijk verblijf en tewerkstelling in het buitenland en het zich terugtrekken uit de arbeidsmarkt.

- 10.2.** Om de databanken van de werkzoekenden te kunnen actualiseren zijn de volgende persoonsgegevens noodzakelijk:
- de identificatie van de werknemer via INSZ;
 - de referentemaand(en), d.w.z. de maand(en) waarop de betalingen betrekking hebben;
 - de aard van de uitkering (volledige voltijdse werkloosheid, volledige vrijwillig deeltijdse werkloosheid, inkomensgarantie-uitkering...) aangezien de gewest- en gemeenschapsinstellingen hieruit nuttige informatie kunnen putten over de aard van de inschrijving als werkzoekende (voltijds/ deeltijds);
 - de datum vanaf wanneer de aard van de uitkering geldt;
 - het statuut van de werkloze (gewone werkloze, havenarbeider, zeevisser, brandstoffenhandel Oost-Vlaanderen) en dit met het oog op de inschrijving en plaatsing van bepaalde werkzoekenden die beschikbaar zijn voor een specifieke arbeidsmarkt;
 - het aantal betaalde uitkeringen zodat de gewest- en gemeenschapsinstellingen kunnen beoordelen of de werkloze voor de volledige maand of slechts voor een gedeelte van de maand uitkeringen heeft genoten.

De hierboven vermelde informatie wordt enkel gevraagd voor volledig werklozen.

- 11.** Gelet op de afschaffing van de gemeentelijke controle, de opdrachten die wettelijk toevertrouwd zijn aan de FOREM, de BGDA, de VDAB en ADG en het in punt 1.3. bedoelde ontwerp van protocolakkoord, beantwoorden de voormelde gegevensmededelingen aan de finaliteits- en proportionaliteitsbeginselen.
- 12.** Het tweede gedeelte van de aanvraag betreft de uitwisseling van sociale persoonsgegevens vanuit de VDAB, FOREM, BGDA en ADG naar de RVA, op basis waarvan de RVA zijn databank zal kunnen actualiseren en statistische gegevens publiceren.

13. Het protocol *tot regeling van de betrekkingen tussen de instellingen ontstaan uit de herstructurering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening* van 22 december 1988 bepaalt enerzijds dat de instellingen van gewesten en gemeenschappen, elk voor wat hem betreft, bevoegd zijn voor het aanmaken van statistieken met betrekking tot de werkzoekenden en anderzijds dat de RVA verantwoordelijk blijft voor de inzameling en de verspreiding van nationale statistieken met betrekking tot de personen die uitkeringen genieten en die al dan niet werkzoekend zijn.

De wet van 6 april 1995 *waarbij aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening toelating verleend wordt sommige sociale gegevens van persoonlijke aard in te zamelen, op te slaan en te verwerken*, geeft aan de RVA bovendien de toelating voor de inzameling en de registratie van sociale gegevens van persoonlijke aard betreffende het beroep, de gevolgde studies en behaalde diploma's aangaande de personen die opgenomen zijn in zijn gegevensbanken. De RVA mag deze alleen gebruiken om ze te verwerken tot anonieme informatie. Daarnaast kan deze informatie slechts worden gebruikt voor de ondersteuning van het sociaal-economisch beleid inzake werkloosheid en tewerkstelling of voor historisch onderzoek dat nuttig is voor de kennis, de conceptie of het beheer van de sociale zekerheid.

14. De VDAB, BGDA, FOREM en ADG zouden volgende sociale persoonsgegevens inzake de werkzoekende meedelen aan de RVA: de naam en voornaam, het tewerkstellingsnummer bij de gewestinstelling, een codenummer voor de subregionale tewerkstellingsdienst waartoe de werkzoekende behoort, het geslacht, de RVA-beroepscode, de RVA-studiecode, de NIS-code, de geboortedatum, de RVA-nationaliteitscode, de arbeidsgeschiktheid, de bedrijfstak, de Eurostat-datum, de categorie werkzoekende, de stand van het dossier, 20 categorieën werkzoekende, 1 teller, het rijksregisternummer, de studiecode bij de gewestinstelling, de beroepscode bij de gewestinstelling, de code werkzoekende bij de gewestinstelling, de nationaliteitscode bij de gewestinstelling.
15. Gelet op het protocol van 22 december 1988 en het in punt 1.3. bedoelde ontwerp van protocol waarbij aan de RVA de toelating gegeven wordt om nationale statistieken aan te maken, beantwoorden de onder 14 bedoelde gegevensmededelingen aan de finaliteits- en proportionaliteitsbeginselen.

Ten slotte, wijst het auditoraatsrapport erop dat zowel in het eerste als in het tweede gedeelte van de aanvraag, de uitwisseling van sociale gegevens van persoonlijke aard, krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verloopt.

16. De machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid wordt afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van de hogervermelde wettelijke en reglementaire bepalingen. Evenwel mogen reeds vanaf de datum van het verlenen van de machtiging persoonsgegevens bij wijze van test worden uitgewisseld. Deze persoonsgegevens dienen evenwel te worden vernietigd zodra de testfase is afgerond.

Om deze redenen,

- verleent **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de machtiging aan de betrokken instellingen, mits naleving van voormelde voorwaarden, voor de onder punt 3 bedoelde gegevensmededelingen, in het kader van de afschaffing van de gemeentelijke stempelcontrole;
- stelt **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** dat deze machtiging in werking zal treden op de datum van inwerkingtreding van de hogervermelde wettelijke en reglementaire bepalingen. Vóór deze datum mogen reeds persoonsgegevens bij wijze van test worden uitgewisseld; deze persoonsgegevens dienen evenwel te worden vernietigd zodra de testfase is afgerond.

Michel PARISSE
Voorzitter