

BERAADSLAGING NR. 05/034 VAN 19 JULI 2005 M.B.T. DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens BETREFFENDE BUITENLANDSE VERZEKERDEN, DOOR DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN AAN HET VLAAMS ZORGFONDS, MET HET OOG OP DE TOEPASSING VAN DE ZORGVERZEKERING – ELEKTRONISCH BERICHT A415

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 24 juni 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING, ONDERWERP EN RECHTVAARDIGING VAN DE AANVRAAG

- 1.1. Ingevolge artikel 4, § 1 en § 2, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 maart 1999 *houdende de organisatie van de zorgverzekering* moet elke persoon die binnen het Nederlands taalgebied woont aangesloten zijn bij een erkende zorgkas en kan elke persoon die binnen het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad woont zich vrijwillig aansluiten.
- 1.2. In het auditoraatsrapport wordt er echter op gewezen dat het personeel toepassingsgebied van deze regeling enigszins zou moeten worden genuanceerd.

Eenzijds vallen de voormelde personen voor wie uit eigen recht, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het socialezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte van toepassing is, overeenkomstig artikel 4, § 2bis, niet onder het toepassingsgebied van het decreet. Dat wil zeggen dat bepaalde personen die wel binnen het Nederlands taalgebied wonen toch niet moeten aansluiten bij een erkende zorgkas en dat bepaalde personen die wel binnen het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wonen toch niet kunnen aansluiten bij een erkende zorgkas.

Anderzijds bepaalt artikel 4, § 2ter, dat elke persoon die niet in België woont en voor wie uit eigen recht, omwille van tewerkstelling in het Nederlandse taalgebied, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het socialezekerheidsstelsel van België van toepassing is, aangesloten moet zijn bij een erkende zorgkas en dat elke persoon die niet in België woont en voor wie uit eigen recht, omwille van tewerkstelling in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het socialezekerheidsstelsel van België van toepassing is, vrijwillig kan aansluiten bij een erkende zorgkas. Dat wil zeggen dat bepaalde personen die niet binnen het Nederlands taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wonen toch moeten dan wel kunnen aansluiten bij een erkende zorgkas.

2. Met het oog op de toepassing van voormelde bepalingen wenst het Vlaams Zorgfonds mededeling te bekomen van persoonsgegevens aangaande beroepsactieve buitenlandse verzekerden, gepensioneerde buitenlandse verzekerden en – in een later stadium – inkomende grensarbeiders.

Beroepsactieve buitenlandse verzekerden

- 3.1. Het Vlaams Zorgfonds heeft tot taak na te gaan of een persoon al dan niet is onderworpen aan de regeling inzake de zorgverzekering. Aldus moet het onderzoeken of voor die persoon, uit eigen recht, op een welbepaalde referentiedatum, op basis van verordening (EEG) nr. 1408/71, een andere lidstaat dan België bevoegd is inzake sociale zekerheid.
- 3.2. De aan het Vlaams Zorgfonds mee te delen persoonsgegevens zouden betrekking hebben op het statuut van beroepsactieve personen die in het Nederlands taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wonen en die, op basis van verordening (EEG) nr. 1408/71, uit eigen recht, sociaal verzekerd zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland en ten laste van het betrokken land een recht op verstrekkingen in België genieten.
- 3.3. Om te vermijden dat de buitenlands verzekerden voor alle referentieperiodes zelf een bewijs van niet-onderworpenheid zouden moeten opvragen bij hun verzekeringsinstelling, zou het Vlaams Zorgfonds de nodige persoonsgegevens betreffende deze buitenlands verzekerden voortaan opvragen bij de verzekeringsinstellingen, via het Nationaal Intermutualistisch College, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Het Vlaams Zorgfonds zou aan de hand van de persoonsgegevens van de buitenlandse verzekerden vooreerst moeten nagaan of zij al dan niet reeds aangesloten zijn bij een erkende zorgkas, niettegenstaande zij niet onderworpen zijn aan de aansluitingsplicht in het kader van de zorgverzekering noch gebruik kunnen maken van de mogelijkheid tot vrijwillige aansluiting in het kader van de zorgverzekering. Zijn de buitenlandse verzekerden nog niet aangesloten bij een erkende zorgkas dan zou de Vlaamse Zorgkas daarvan in kennis worden gesteld opdat deze niet zou overgaan tot een ambtshalve aansluiting van betrokkenen.

Zijn de buitenlandse verzekerden wel aangesloten bij een erkende zorgkas dan zou het Vlaams Zorgfonds vervolgens nagaan of zij reeds tenlastenemingen hebben genoten. Is dat niet het geval dan zou het Vlaams Zorgfonds instaan voor het terugbetalen van de door betrokkenen betaalde bijdragen en het verwittigen van de betrokken zorgkas opdat zij haar ledenbestand zou kunnen aanpassen.

Zijn de buitenlandse verzekerden wel aangesloten bij een erkende zorgkas en hebben zij reeds tenlastenemingen genoten dan kunnen zij de door hen betaalde bijdragen voor de betrokken periodes niet terugvorderen. Het Vlaams Zorgfonds zou de lopende

tenlastenemingen stopzetten en de betrokken zorgkas verwittigen opdat zij haar ledenbestand zou kunnen aanpassen.

Gepensioneerde buitenlandse verzekerden

- 4.1.** Het betreft de personen die een ouderdoms-, invaliditeits- of overlevingspensioen of een wezenuitkering genieten, in het Nederlands taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wonen en, op basis van verordening (EEG) nr. 1408/71, uit eigen recht, sociaal verzekerd zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland en ten laste van het betrokken land een recht op verstrekkingen in België genieten.

Voor deze categorie buitenlandse verzekerden geldt mutatis mutandis dezelfde regeling als voor de beroepsactieve buitenlands verzekerden.

Dat betekent dat het Vlaams Zorgfonds ook voor deze personen het statuut inzake verzekeraarbaarheid voor geneeskundige verzorging en uitkeringen moet kunnen nagaan.

- 4.2.** Aan de hand van de informatie in kwestie zou ervoor kunnen worden gezorgd dat de betrokkenen niet ambtshalve worden aangesloten bij de Vlaamse Zorgkas, dat eventueel betaalde bijdragen worden terugbetaald, dat eventuele tenlastenemingen worden stopgezet en dat de ledenbestanden van de diverse zorgkassen kunnen worden gecorrigeerd.
- 5.1.** De betrokken persoonsgegevens zouden één maal per jaar door de verzekeringsinstellingen worden overgemaakt aan het Vlaams Zorgfonds, via het Nationaal Intermutualistisch College, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, aan de hand van het elektronisch bericht A415.

De verzekeringsinstellingen zouden daartoe in hun gegevensbanken een selectie maken van de personen die “*buitenlands verzekerd*” zijn, dat wil zeggen op basis van de Europese Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op loontrekkende en hun gezinnen die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, uit eigen recht, sociaal verzekerd zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland en ten laste van het betrokken land een recht op verstrekkingen in België genieten.

Zij zouden elk hun eigen bestand aan het Nationaal Intermutualistisch College overmaken, dat de bestanden zou groeperen en op zijn beurt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou overmaken.

- 5.2.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou een integratiecontrole uitvoeren, dat wil zeggen nagaan of wel degelijk zowel de sector die de persoonsgegevens meedeelt (sector “*gezondheidszorg*”, hoedanigheidscode “*verzekeraarbaarheid geneeskundige*”

verzorging”) als de sector voor wie de persoonsgegevens bestemd zijn (sector “Vlaams Zorgfonds”, hoedanigheidscode “aangeslotene Vlaams Zorgfonds”) een dossier over betrokkene beheren.

Indien er bij de integratiecontrole onregelmatigheden zouden blijken, zou het elektronisch bericht voor de betrokkene in kwestie niet worden doorgestuurd. Op deze wijze zou kunnen worden verzekerd dat personen die in het Frans taalgebied wonen uit het globaal bestand worden verwijderd.

- 5.3. Uiteindelijk zou het Vlaams Zorgfonds dus slechts een elektronisch bericht ontvangen voor zover ze over betrokkenen een dossier beheert en dat uitdrukkelijk aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft laten weten, door een zogenaamde “integratie” in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
6. De mededeling zal tevens betrekking hebben op personen die ondertussen overleden zijn. Het zou immers van belang zijn om het statuut van deze personen met zekerheid te kunnen bepalen indien een erfgenaam beweert dat bijdragen onterecht betaald werden en overgaat tot het terugvorderen ervan bij het Vlaams Zorgfonds.
7. In het rapport wordt opgemerkt dat de mededeling een administratieve vereenvoudiging beoogt, ten voordele van zowel de betrokken buitenlandse verzekerden, de verzekeringsinstellingen als het Vlaams Zorgfonds.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

8. Het Vlaams Zorgfonds werd op 27 januari 2004, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen, na gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid (advies nr. 04/03 van 6 januari 2004).

Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

9. De mededeling beoogt de toepassing van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 maart 1999 *houdende de organisatie van de zorgverzekering* voor wat betreft de buitenlandse verzekerden.

Het weze opgemerkt dat dit begrip (“buitenlands”) enigszins kan verschillen afhankelijk van het betrokken referentietijdstip; op elk referentietijdstip dient aldus te worden nagegaan hoe de Europese Unie is samengesteld.

De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde.

- 10.** Per betrokkene wordt vermeld tot welke categorie hij behoort: beroepsactieve buitenlandse verzekerde, gepensioneerde buitenlandse verzekerde of inkomende grensarbeider. Zoals hoger opgemerkt, zal het elektronisch bericht echter nog geen betrekking hebben op inkomende grensarbeiders. In het rapport wordt gemeld dat een afzonderlijke aanvraag daartoe op een later tijdstip zal worden ingediend bij het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Voorts worden enkele louter administratieve gegevens meegedeeld, zoals het nummer van het elektronisch bericht, de aard van het elektronisch bericht en de datum waarop het elektronisch bericht werd gecreëerd.

De persoonsgegevens zijn, uitgaande van het doeleinde van de mededeling, ter zake dienend en niet overmatig.

- 11.1.** Wat betreft de overige mededelingen die zullen volgen na de eigenlijke mededeling van het elektronisch bericht A415 kunnen de volgende opmerkingen worden geformuleerd.
- 11.2.** De mededeling door het Vlaams Zorgfonds aan de Vlaamse Zorgkas dat een buitenlandse verzekerde die nog niet aangesloten is bij een erkende zorgkas ook niet ambtshalve aangesloten dient te worden bij de Vlaamse Zorgkas, vereist in principe een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid. Artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 is immers van toepassing op de mededelingen die worden verricht door het Vlaams Zorgfonds. Dergelijke mededeling beantwoordt aan de beginselen van finaliteit en proportionaliteit.

Deze mededeling beantwoordt aan de principes van finaliteit en proportionaliteit.

- 11.3.** De mededeling door het Vlaams Zorgfonds aan de betrokken zorgkassen met het oog op het aanpassen van hun ledenbestanden zal gebeuren aan de hand van een specifiek elektronisch bericht dat nog ontwikkeld moet worden en waarvoor het sectoraal comité van de sociale zekerheid in een machtiging zal moeten voorzien.

Een tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is niet vereist.

Het Vlaams Zorgfonds dient er bij de ontwikkeling van het elektronisch bericht wel over te waken dat elke zorgkas slechts persoonsgegevens ontvangt over de bij haar aangesloten leden.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

de machtiging voor de mededeling van het elektronisch bericht A415 door de verzekeringsinstellingen aan het Vlaams Zorgfonds, via het Nationaal Intermutualistisch

College, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, met het oog op de correcte toepassing van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 maart 1999 *houdende de organisatie van de zorgverzekering* ten aanzien van personen woonachtig in het Nederlands taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad voor wie uit eigen recht, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EEG) nr. 1408/71, het socialezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte van toepassing is, en die bijgevolg overeenkomstig artikel 4, § 2bis, niet onder het toepassingsgebied van het decreet vallen.

Michel PARISSE
Voorzitter