

SCSZ/05/90

BERAADSLAGING NR. 05/031 VAN 10 OKTOBER 2005, GEWIJZIGD OP 20 JUNI 2006, M.B.T. HET DEPARTEMENT ONDERWIJS VAN HET MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP – TOEGANG TOT DE KRUIPUNTBANKREGISTERS BEHEERD DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van het ‘Departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap’ van 23 mei 2005;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 25 mei 2005;

Gelet op het advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer van 27 september 2005;

Gelet op de brief van het ‘Departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap’ ontvangen op 15 mei 2006;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** Het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap beheert diverse gegevensbanken, waaronder de gegevensbank met betrekking tot de ingeschreven leerlingen, studenten en cursisten.

Deze laatste gegevensbank bevat identificatie- en inschrijvingsgegevens van leerlingen uit het kleuteronderwijs, het lager onderwijs, het secundair onderwijs, het hoger onderwijs, het deeltijds kunstonderwijs en het volwassenenonderwijs.

- 1.2.** Bij het koninklijk besluit van 5 september 1994 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Begroting en Gegevensbeheer en de Administraties Basisonderwijs, Secundair Onderwijs, Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek en Permanente vorming van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de schooldirecties* werd het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde persoonsgegevens uit het Rijksregister – met name de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin –

voor de oprichting van een centrale databank van schoolloopbanen. Deze toegang geldt uitsluitend voor de controle op de inschrijvingen in een school en de controle op het geregeld schoolbezoek, voor de follow-up van de studie- en schoolloopbaan van de leerling of student en voor de rationalisatie van de bestaande gegevensopvragingen.

Het departement Onderwijs werd tevens gemachtigd om voor dezelfde doeleinden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

- 2.1. In zijn aanvraag meldt het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dat het echter geconfronteerd wordt met leerlingen, studenten en cursisten die niet in het Rijksregister zijn opgenomen maar die niettemin op een eenduidige wijze dienen te kunnen worden geïdentificeerd.
- 2.2. De vraag wordt als volgt geformuleerd:

“Deze aanvraag heeft als doelstelling om de gegevens die nu bij het rijksregister verkregen worden, aan te vullen met de BIS-nummers en persoonsgegevens voor personen die geen rijksregisternummer hebben.

Inhoudelijke beschrijving van de persoonsgegevens:

- Rijksregisternummer
- Indien geen rijksregisternummer: het BIS-nummer. Het gebruik van de BIS-nummers voor leerlingen en studenten die geen rijksregisternummer hebben betekent een efficiënter beheer van de databanken en een effectieve samenwerking met interne en externe diensten (vb. studietoelagen – diensten voor kinderbijslag)
- Geboortedatum
- Geslacht
- Familienaam
- Eerste voornaam
- Andere voornamen
- Straat woonplaats
- Huisnummer
- Busnummer
- Postcode woonplaats
- Land woonplaats
- Nationaliteit

Wijze van uitvoering van de mededeling van de persoonsgegevens

Het departement onderwijs vraagt om:

- de updates van de persoonsgegevens te ontvangen volgens frequentie af te spreken met KSZ;
- bestanden te kunnen opvragen volgens eigen selectiecriteria (vb. opvragen van een bestand voor de leerplichtigen van het Vlaamse en het Brusselse Gewest, leeftijdsgrenzen 6j-18j met hun persoonsgegevens, volgens af te spreken formaat);

- batchopzoeken te kunnen doen (vb. opzoeken van identificatienummer van leerlingen en studenten waarvoor nog geen identificatienummer is meegedeeld);
- online raadplegingen te kunnen doen op de gegevens van het rijksregister voor leerlingen en studenten.

Personen op wie de persoonsgegevens betrekking hebben

De persoonsgegevens die opgevraagd zullen worden hebben betrekking op:

- leerlingen van de kleuter en lager onderwijs;
- leerlingen van het secundair onderwijs;
- leerlingen van het deeltijds kunstonderwijs;
- studenten uit het hoger en universitair onderwijs.”

3. Naar aanleiding van een eerste bespreking van het dossier tijdens de vergadering van 19 juli 2005 heeft het Sectoraal Comité bijkomende informatie gevraagd aan de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Gemeenschap heeft het volgende antwoord gegeven:

“1. Aantal leerlingen en studenten die momenteel niet in het rijksregister van de natuurlijke personen te vinden zijn :

Het departement doet vanaf 1 oktober en gedurende het ganse schooljaar opzoeken in batch en opzoeken on line bij het Rijksregister. Onderstaande tabel geeft de aantallen opzoeken en de resultaten:

Onderwijsniveau	Aantal ingeschreven leerlingen/studenten op 1/2/2004	Aantal niet teruggevonden gegevens na opzoeking in rijksregister	Percentage niet teruggevonden gegevens na opzoeking in rijksregister
Basisonderwijs	663 238	5444	0,82%
Secundair onderwijs	451 062	3962	0,87%
Hogescholen	100 178	981	0,97%
Universiteiten	56 839	2634	4,6%
	1 271 317	13 021	1,02%

2. Diverse modaliteiten voor opzoeken

2.1. Huidige modaliteiten voor opzoeken bij het Rijksregister

Momenteel doet het departement onderwijs bij het rijksregister volgende opzoeken:

- Batchopzoeken: elektronische opdracht van het departement onderwijs aan het Rijksregister om alle rijksregisternummers die niet in de databank van het departement onderwijs aanwezig zijn, op te zoeken

en elektronisch terug te sturen, met het oog op integratie in de eigen databank.

- On line opzoeken: via beheersschermen worden on line opzoeken gedaan door het departement onderwijs op de databank van het Rijksregister voor bijkomende inschrijvingen van leerlingen en studenten die nog niet in de eigen databank van het departement aanwezig zijn.
- Opvragen van bestanden volgens eigen selectiecriteria: momenteel gaat dit over het jaarlijks opvragen van alle leerplichtige leerlingen aan het Rijksregister, (geboortegrenzen van/tot), toestand 1 oktober, die wonen in Vlaams of Brussels gewest.

2.2. Gevraagde modaliteiten voor opzoeken in het BIS register

- Updates/mutaties ontvangen van gegevens van het BIS register en het Rijksregister volgens frequentie af te spreken met KSZ, met het oog op integratie in de eigen databank.
- On line raadplegingen doen op het BIS register: dit naar analogie met de huidige on line opzoeken in de databank van het Rijksregister, zodat het departement de gegevens voor nieuwe ingeschreven leerlingen kan opvolgen.
- Aanmaken van een BIS nummer voor leerlingen en studenten waarvoor geen rijksregisternummer of geen BIS nummer in de beide registers aanwezig is, op vraag van het departement onderwijs, door KSZ of desgevallend door departement onderwijs volgens af te spreken modaliteiten.
- De in 2.1. vermelde modaliteiten die momenteel uitgevoerd worden bij het Rijksregister, kunnen daar verder uitgevoerd blijven, tenzij de KSZ hierover afspraken heeft met het Rijksregister en indien analoge diensten door KSZ kunnen aangeboden worden.

3. Gegevens die nodig zijn per aangehaalde modaliteit voor opzoeken in het BIS register

- Updates/mutaties:
 - o Wijzigingen in rijksregisternummer of BIS nummer
 - o Geboortedatum
 - o Geslacht
 - o Familiennaam
 - o Eerste voornaam
 - o Andere voornamen
 - o Straat woonplaats
 - o Huisnummer
 - o Busnummer
 - o Postcode woonplaats
 - o Land woonplaats
 - o Nationaliteit

- On line opzoeken in het BIS register: volgens aanwezige identificatiekenmerken (naam, voornaam, adres,...).
- Aanmaken van een BIS nummer op vraag van het departement onderwijs, volgens af te spreken modaliteiten met KSZ en na opgave door het departement van volgende identificatiekenmerken:
 - o Geboortedatum
 - o Geslacht
 - o Familiennaam
 - o Eerste voornaam
 - o Andere voornamen
 - o Straat woonplaats
 - o Huisnummer
 - o Busnummer
 - o Postcode woonplaats
 - o Land woonplaats
 - o Nationaliteit”

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

4. Artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* bepaalt :

“De Kruispuntbank is belast met het inzamelen, het opslaan en het verwerken van de gegevens met betrekking tot de identificatie van de personen, voor zover verscheidene instellingen van sociale zekerheid deze gegevens nodig hebben voor de toepassing van de sociale zekerheid, voor zover de identificatie van deze personen vereist is in uitvoering van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van erkende ondernemingsloketten, of voorzover de identificatie van deze personen vereist is voor het uitvoeren van de opdrachten die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toegewezen aan een Belgische openbare overheid of voor het vervullen van de taken van algemeen belang die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toevertrouwd aan een natuurlijke persoon of aan een openbare of private instelling van Belgisch recht. De aan de Kruispuntbank ter beschikking gestelde gegevens moeten voldoen aan de door Kruispuntbank vastgelegde kwaliteitsnormen om de betrokken persoon eenduidig te kunnen identificeren.

Deze opdracht heeft geen betrekking op de gegevens die door het Rijksregister worden opgeslagen.”

- 5.1. Zoals hierboven opgemerkt blijkt uit de bijkomende informatie die door de Vlaamse Gemeenschap is verstrekt dat ze de volgende modaliteiten wenst toegepast te zien in het kader van de inwilliging van haar aanvraag:

“Gevraagde modaliteiten voor opzoeken in het BIS register

- Updates/mutaties ontvangen van gegevens van het BIS register en het Rijksregister volgens frequentie af te spreken met KSZ, met het oog op integratie in de eigen databank.
- On line raadplegingen doen op het BIS register: dit naar analogie met de huidige on line opzoeken in de databank van het Rijksregister, zodat het departement de gegevens voor nieuwe ingeschreven leerlingen kan opvolgen.
- Aanmaken van een BIS nummer voor leerlingen en studenten waarvoor geen rijksregisternummer of geen BIS nummer in de beide registers aanwezig is, op vraag van het departement onderwijs, door KSZ of desgevallend door departement onderwijs volgens af te spreken modaliteiten.
- De in 2.1. vermelde modaliteiten die momenteel uitgevoerd worden bij het Rijksregister, kunnen daar verder uitgevoerd blijven, tenzij de KSZ hierover afspraken heeft met het Rijksregister en indien analoge diensten door KSZ kunnen aangeboden worden.”

5.2. De Vlaamse Gemeenschap liet bij een brief, ontvangen op 15 mei 2006, bijkomend weten dat een raadpleging van de Kruispuntbankregisters haar in staat zou stellen bepaalde identificatiegegevens in haar leerlingendatabank voorafgaandelijk te corrigeren.

6. De aanvraag op zich beoogt een wettig doeleinde, met name de controle op de inschrijvingen en het geregeld schoolbezoek, de follow-up van de studie- en schoolloopbaan.

De betrokken persoonsgegevens zijn uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

7. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid heeft kennis genomen van het advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer van 28 september 2005.

Het heeft nota genomen van de conclusies van voormeld advies, dat, als bijlage bij deze machtiging gevoegd, geacht wordt integraal te worden opgenomen in deze beraadslaging overeenkomstig artikel 44 van de wet van 15 januari 1990.

8.1. In overweging van de conclusies van dat advies en in het bijzonder van de consideransen 8.1. en volgende, lijkt het in dit geval niet aangewezen, rekening houdende met de aanwezige belangen, om een gunstig gevolg te verlenen aan alle door de aanvrager beoogde modaliteiten zoals vermeld in punt 5.

8.2. Een vergelijking volgens een redelijke periodiciteit (per kwartaal bijvoorbeeld) van de leerlingen en studenten die niet in het Rijksregister zijn opgenomen, enerzijds, ten opzichte van de Kruispuntbankregisters, anderzijds, samen met de mededeling door deze laatste van de gegevens betreffende de personen waarvoor de vergelijking positief was, van dien aard dat ze beantwoordt aan de doelstelling van de aanvrager.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag in het kader van voormeld doeleinde de leerlingen en studenten over wie geen identificatiegegevens worden opgeslagen in het Rijksregister of over wie de identificatiegegevens niet meer worden geactualiseerd in het Rijksregister opnemen in haar verwijzingsrepertorium, opdat het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap de mutaties met betrekking tot de identificatiegegevens van betrokkenen in de Kruispuntbankregisters zou kunnen ontvangen.

- 8.3. Het Departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap mag voorts de Kruispuntbankregisters raadplegen. Deze raadpleging heeft uitsluitend betrekking op de personen die op verzoek van het Departement Onderwijs in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zijn geïntegreerd.
- 8.4. Ten slotte stelt het sectoraal comité van de sociale zekerheid vast dat het op vraag van het Departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in de KSZ-registers opslaan van identificatiegegevens aangaande personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn opgenomen maar die voor het uitvoeren van haar opdrachten wel eenduidig geïdentificeerd dienen te worden evenals het toekennen van een KSZ-nummer aan de betrokkenen geen tussenkomst zijnentwege vergt. Artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* bepaalt immers dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid belast is met het inzamelen, het opslaan en het verwerken van de gegevens met betrekking tot de identificatie van de personen (onder meer) voorzover de identificatie van deze personen vereist is voor het uitvoeren van de opdrachten die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toegewezen aan een Belgische openbare overheid of voor het vervullen van de taken van algemeen belang die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toevertrouwd aan een natuurlijke persoon of aan een openbare of private instelling van Belgisch recht.
9. Deze machtiging houdt voor de vragende partij niet het recht in om via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegang te krijgen tot de identificatiegegevens van het Rijksregister met betrekking tot de leerlingen en studenten die hierin opgenomen zijn (geen geïntegreerde toepassing).
10. De Vlaamse Gemeenschap moet zelf instaan voor de in punt 8.5.3. van voormeld advies van de Commissie voorziene controlematregelen (toegangscontrole, toegangsmachtiging, enz.).

Om deze redenen,

willigt **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** het verzoek van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in om mededeling te bekomen van identificatiegegevens uit de Kruispuntbankregisters, binnen de grenzen en volgens de hogervermelde modaliteiten en uitsluitend voor de leerlingen en studenten over wie geen identificatiegegevens worden opgeslagen in het Rijksregister of over wie de identificatiegegevens niet meer worden geactualiseerd in het Rijksregister.

Michel PARISSE
Voorzitter