

SCSZ/04/112

**BERAADSLAGING NR. 05/007 VAN 18 JANUARI 2005 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN VERVOER MET HET OOG OP HET CREEREN VAN DIAGNOSTIEKEN OVER HET WOON-WERKVERKEER**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, tweede lid ;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 22 december 2004 ;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

1. In het kader van haar mobiliteitsbeleid wil de Regering bij de bevolking een gedragswijziging stimuleren teneinde het gebruik van de eigen auto te verminderen en een overgang te bevorderen naar verkeersvormen die minder overlast en vervuiling met zich brengen. Daarbij vormt het woon-werkverkeer een erg belangrijk onderdeel.

Een goed beheer van de mobiliteit veronderstelt een frequent geactualiseerde diagnostiek van de verplaatsingen in kwestie. Er wordt gesteld dat enkel indien degelijke informatie beschikbaar is, de betrokken partijen (waaronder de overheid en de werkgevers) de nodige maatregelen kunnen nemen om het gebruik van duurzame transportmiddelen aan te moedigen en een daadwerkelijke impact te krijgen op de mobiliteit in het woon-werkverkeer.

De federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer wenst bijgevolg diagnostieken over het woon-werkverkeer van de werknemers te verzamelen in een centrale databank.

2. De inzameling van gegevens over de verplaatsingen van werknemers tussen hun woon- en werkplaats wordt geregeld in Hoofdstuk XI van Titel VII van de programmawet van 8 april 2003.

De werkgevers die gemiddeld meer dan honderd werknemers hebben, stellen om de drie jaar een verslag op met de inlichtingen betreffende de woon-werkverplaatsingen van de werknemers, waarin de werknemers niet persoonlijk kunnen worden geïdentificeerd, om zo bij te dragen tot een beter beheer van de mobiliteit. Ze stellen dit verslag ook op voor iedere vestiging met een gemiddelde van ten minste dertig werknemers (*artikel 162, § 1*).

Het verslag wordt opgesteld op 30 juni van het betrokken jaar en vermeldt de volgende inlichtingen:

- de organisatie van de arbeidstijd,

- de indeling van de werknemers op grond van hun woonplaats,
- de indeling van de werknemers op grond van hun voornaamste verplaatsingswijzen,
- de wijze van toegankelijkheid tot de plaats van tewerkstelling (daaronder wordt verstaan de verschillende verplaatsingswijzen die toegang verschaffen tot de werkplaats, waarbij rekening wordt gehouden met de bestaande straatinrichting, de bestaande openbare vervoerlijnen en de bestaande parkeerplaatsen),
- de maatregelen die al werden genomen door de werkgever op het vlak van mobiliteitsbeheer en de specifieke mobiliteitsproblemen van de onderneming of organisatie (*artikel 162, § 3*).

De informatie die voor het opmaken van het verslag vereist is en reeds op elektronische drager beschikbaar zou zijn bij de federale overheid, zal door de betrokken overheidsinstellingen, zoals de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de Kruispuntbank van Ondernemingen en de databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector, worden meegedeeld aan de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (*artikel 162, § 5*).

De werkgever geeft het verslag vóór 30 april van het volgende jaar door aan de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, die een databank beheert met, per werkgever, de inlichtingen betreffende de verplaatsingen van de werknemers tussen hun woon- en werkplaats (*artikel 163*).

3. De federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer wenst, met toepassing van voormeld artikel 162, § 5, mededeling te bekomen van persoonsgegevens betreffende de betrokken werkgevers en werknemers.
4. Enerzijds wenst de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten voor elke vestigingseenheid van een werkgever-rechtspersoon (*dus met uitdrukkelijke uitsluiting van elke natuurlijke persoon*) met vijf tot negenennegentig werknemers volgende gegevens te bekomen : het inschrijvingsnummer (en, indien beschikbaar, het uniek ondernemingsnummer en het vestigingsnummer), de NACE-code, het aantal werknemers in de vestiging, het aantal voltijdse werknemers in de vestiging, het aantal deeltijdse werknemers in de vestiging en het aantal tijdelijke werknemers en seizoensarbeiders in de vestiging (bij al deze aantallen zou ook telkens het onderscheid tussen het aantal mannen en het aantal vrouwen worden gemaakt).
- 5.1. Anderzijds zouden de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten een selectie dienen te maken van elke werkgever met minimum honderd werknemers.

Per betrokken werkgever zouden volgende gegevens aan de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer worden meegedeeld: het inschrijvingsnummer (en, indien beschikbaar, het uniek ondernemingsnummer en het vestigingsnummer), de NACE-code, het aantal werknemers in de vestiging, het aantal voltijdse werknemers in de vestiging, het aantal deeltijdse werknemers in de vestiging en het aantal tijdelijke

werknemers en seizoensarbeiders in de vestiging (bij al deze aantallen zou ook telkens het onderscheid tussen het aantal mannen en het aantal vrouwen worden gemaakt).

De federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer wil aan de betrokken werkgevers een mailing bezorgen en dient aldus te beschikken over hun identificatienummer, aan de hand waarvan hij zelf hun adres zal opzoeken. De gegevens zullen tevens worden aangewend in het kader van de webtoepassing aan de hand waarvan de betrokken werkgevers aan de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer bijkomende informatie dienen te verschaffen. Bij deze webtoepassing zal de werkgever (of zijn lasthebber) op het computerscherm reeds een aantal hem betreffende gegevens te zien krijgen, die hij dan nog enkel dient te valideren.

- 5.2. Daarenboven zouden per werknemer van de betrokken werkgever de straat (*of de straatcode*), het huisnummer, de postcode en de gemeente (*of de NIS-gemeentecode*) worden meegedeeld (gebaseerd op het begrip “*hoofdverblijfplaats*” zoals opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen). Het INSZ zou daarbij door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden verwijderd en vervangen door een betekenisloos volgnummer.

## B. PRECEDENT

6. De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer heeft zich in haar advies nr. 02/2002 van 16 januari 2002 reeds uitgesproken over het voorontwerp van wet betreffende de verzameling van gegevens over de verplaatsingen van werknemers tussen hun woon- en werkplaats, waarvan de bepalingen uiteindelijk in de programmawet van 8 april 2003 zijn opgenomen.

Met betrekking tot de verzameling van gegevens oordeelde de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer als volgt: “*Er wordt immers gesteld dat met dit opzet de Regering de ondernemingen ertoe wil brengen een mobiliteitsplanning uit te werken. De voorgestelde gegevensverzameling heeft dus niet alleen een informatieve waarde maar tevens een propedeutische: de overheid wenst de bedrijven rechtstreeks te betrekken bij het oplossen van het mobiliteitsprobleem. Deze doelstelling kan inderdaad maar gerealiseerd worden indien de ondernemingen systematisch deze gegevens opvolgen en bespreken binnen hun overlegorganen.*”.

Over de modaliteiten van de terbeschikkingstelling van de verzamelde persoonsgegevens luidde het oordeel van de Commissie : “*Indien de aggregatie van gegevens in zulke mate gebeurt dat heridentificatie van personen uitgesloten is, (wat in dit geval niet moeilijk zal zijn), moeten op verspreiding van deze gegevens geen beperkingen gelegd worden vanuit privacy-overwegingen.*”.

## C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

### *Mededeling van gegevens met betrekking tot werkgevers met 5 tot 99 werknemers*

7. De onder 4 bedoelde mededeling wordt uitdrukkelijk beperkt tot gegevens over rechtspersonen. De meegedeelde gegevens dienen bijgevolg niet te worden beschouwd als “*persoonsgegevens*” in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en de mededeling ervan vergt geen principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

### *Mededeling van gegevens met betrekking tot werkgevers met 100 of meer werknemers*

8. De onder 5.1. bedoelde gegevens in hoofde van de werkgevers dienen slechts te worden beschouwd als persoonsgegevens voor zover het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon.

Deze mededeling is daarentegen wel wettelijk voorzien en is bijgevolg verenigbaar met het oorspronkelijke doeleinde van de gegevensverwerking (art. 4, § 1, 2° wet van 8 december 1992).

Art. 162, § 5 van de Programmawet heeft immers betrekking op de mededeling van de informatie die dient te worden opgenomen in het verslag betreffende de woonwerkverplaatsingen van de werknemers, hetwelk dient te worden opgemaakt door de werkgevers die gemiddeld meer dan honderd werknemers hebben (art. 162, § 1 Programmawet).

- 9.1. Met betrekking tot de onder 5.2. bedoelde gegevensmededeling, motiveert de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer de noodzaak om over het volledige adres te beschikken door verwijzing naar het belang om heel nauwgezet de afstand van de woonplaats tot de werkplaats te kunnen bepalen, bijvoorbeeld voor grote gemeentes met meerdere postcodes of voor lange straten. De federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer zou nood hebben aan de gegevens van de werknemers met het oog op de implementatie van eventuele maatregelen. Zo kan bijvoorbeeld vastgesteld worden dat vijf werknemers uit dezelfde straat zich dagelijks naar een bepaald bedrijventerrein begeven; dat kan voor de vervoersmaatschappijen nuttige informatie zijn om te beslissen of het zinvol is in die straat een bushalte te voorzien en van daaruit een bus te laten rijden naar het betreffende bedrijventerrein.
- 9.2. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid acht het evenwel niet gerechtvaardigd om het huisnummer onverkort en in elk geval mee te delen.

Om aan het proportionaliteitsbeginsel te voldoen, dient de mededeling beperkt te worden tot de mededeling van de *groep van huisnummers* waarin betrokkene zich bevindt en mag ze bovendien enkel verricht worden voor zover de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer daar nood aan heeft en er uitdrukkelijk om verzoekt, met aanduiding van de dimensie van de groep van huisnummers waarin

betrokkene zich bevindt; de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer dient aldus zelf per straat waarover hij meer precieze informatie wenst te ontvangen de dimensie van de groep van huisnummers te bepalen (bijvoorbeeld groepen van vijftig of honderd huisnummers,...).

Om deze redenen,

1. acht het **Sectoraal comité van de sociale zekerheid** een machtiging zijnentwege niet vereist voor de onder 4 bedoelde mededeling van gegevens met betrekking tot werkgevers;
2. verleent het **Sectoraal comité van de sociale zekerheid** zijn machtiging voor de onder 5.1. bedoelde mededeling van gegevens met betrekking tot de werkgevers;
3. verleent het **Sectoraal comité van de sociale zekerheid** zijn machtiging voor de onder 5.2. bedoelde mededeling van gegevens met betrekking tot werknemers van werkgevers met honderd werknemers of meer, voor zover
  - de mededeling van het huisnummer beperkt wordt tot de mededeling van de groep van huisnummers waarin betrokkene zich bevindt en
  - de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer de noodzaak van deze bijkomende informatie rechtvaardigt voor wat de specificiteit van de betrokken straat betreft en een uitdrukkelijke aanvraag formuleert met aanduiding van de dimensie van de groep van huisnummers die gebruikt zou worden, met inachtneming van het proportionaliteitsbeginsel.

Michel PARISSE  
Voorzitter