

BERAADSLAGING NR 04/022 VAN 6 JULI 2004 M.B.T. DE MEDEDELING VAN SOCIALE GEGEVENS VAN PERSOONLIJKE AARD DOOR HET RSVZ AAN DE RVP MET HET OOG OP DE UITBETALING VAN RUST- EN OVERLEVINGSPENSIOENEN AAN ZELFSTANDIGEN – VERLENGING VAN DE MACHTIGING VERVAT IN BERAADSLAGINGEN NR 02/37 VAN 2 APRIL 2002 EN 03/70 VAN 17 JUNI 2003

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van de RVP en het RSVZ van 16 juni 2004;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 16 juni 2004;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Krachtens artikel 34 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 *betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen* worden de rust- en overlevingspensioenen van zelfstandigen betaald door de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP), voor rekening van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ). De RVP staat ingevolge artikel 36 eveneens in voor de terugvordering van ten onrechte betaalde uitkeringen. Daarenboven kent het koninklijk besluit van 22 december 1967 *houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen*, meer bepaald de artikelen 184 en 185, aan de RVP de opdracht toe om bepaalde onvoorwaardelijke pensioenen van zelfstandigen uit te betalen.

De uitbetalingsmodaliteiten liggen vervat in de artikelen 135 tot 139 van het voormelde koninklijk besluit van 22 december 1967. Wanneer het RSVZ een beslissing neemt houdende betaling van een prestatie maakt het onmiddellijk een betalingsmandaat op dat aan de RVP wordt gezonden. In afwachting dat het RSVZ beslist over de rechten op overlevingspensioen is het aan de RVP toegelaten om onder zekere voorwaarden voorschotten uit te betalen aan de langstlevende echtgenoot.

- 2.1. Het RSVZ en de RVP hebben terzake een elektronische gegevensstroom tot stand gebracht die toelaat de betaling van de verschuldigde bedragen aanzienlijk te bespoedigen. Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft bij beraadslaging nr. 02/37 van 2 april 2002 een machtiging verleend met betrekking tot deze elektronische gegevensstroom, waarbij het RSVZ aan de RVP bepaalde sociale gegevens van persoonlijke aard betreffende de rechthebbenden op een rust- of overlevingspensioen overmaakt.

Het Toezichtscomité stelde in deze beraadslaging evenwel vast dat het RSVZ nog niet in staat bleek om de mededeling aan de RVP te verrichten via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en beperkte derhalve zijn machtiging tot 30 juni 2003. Tot die datum mocht de mededeling rechtstreeks door het RSVZ aan de RVP gebeuren, via file transfer, zonder tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

- 2.2. Deze machtiging werd bij beraadslaging nr. 03/70 van 17 juni 2003 verlengd tot 30 juni 2004.
3. Het RSVZ en de RVP verzoeken het sectoraal comité van de sociale zekerheid om deze machtiging opnieuw te verlengen, met name tot 30 juni 2006, in afwachting van een definitieve oplossing.

Ter verantwoording van deze nieuwe verlenging worden de volgende redenen opgegeven:

“Er dient echter te worden opgemerkt dat de mededeling door het RSVZ betrekking heeft op sociale gegevens van persoonlijke aard aangaande sociaal verzekerden die niet noodzakelijk reeds bij de RVP gekend zijn (en dan ook niet als dusdanig in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zijn geïntegreerd). Indien de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een blokkerende integratiecontrole ten opzichte van de RVP zou doorvoeren (dat wil zeggen enkel sociale gegevens van persoonlijke aard zou mededelen betreffende sociaal verzekerden die door de RVP in het verwijzingsrepertorium werden geïntegreerd), bestaat er een reëel gevaar dat heel wat mededelingen onterecht worden tegengehouden en de uitbetaling van de pensioenen aanzienlijke vertraging oploopt. Daarbij dient vermeld dat de elektronische gegevensuitwisseling tussen het RSVZ en de RVP een minderheid (20%) van de dossiers betreft. Voor het resterend gedeelte geschiedt de gegevensuitwisseling nog via papieren drager.

Vermits de flux via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aldus geen toegevoegde waarde lijkt te kunnen bieden, wordt voorgesteld om de mededeling voortaan te laten geschieden via het Pensioenkadaster, een pensioengegevensbank die (momenteel nog) gezamenlijk beheerd wordt door de RVP en het RIZIV en sociale gegevens van persoonlijke aard inzake wettelijke en aanvullende pensioenvoordelen en kapitalen bevat. Het RSVZ zou het Pensioenkadaster aanvullen met sociale gegevens van persoonlijke aard, waarna de RVP op grond van een raadpleging van de betrokken sociale gegevens van persoonlijke aard zou overgaan tot de uitbetaling van de rust- en overlevingspensioenen aan zelfstandigen.

Deze werkwijze biedt tevens het voordeel dat de pensioengegevens uit de zelfstandigensector op een meer efficiënte wijze beschikbaar worden voor onderzoeksdoeleinden en toepassingen overeenkomstig art. 9 § bis van de wet van 15 januari 1190 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De RVP en het RSVZ waren tot voor kort niet in de mogelijkheid om een definitieve beslissing te nemen aangaande de te volgen werkwijze vermits er juridische

onzekerheid heerste over het statuut van het Pensioenkadaster. Deze onzekerheid wordt echter opgeheven door de Programmawet die op 11 juni 2004 door de kamer werd gestemd, en die de RVP uitdrukkelijk belast met de verantwoordelijkheid om alle pensioengegevens te centraliseren.

Daar de werkzaamheden nu pas te gronde kunnen worden aangevat, verzoeken het RSVZ en de RVP het sectoraal comité van de sociale zekerheid om de hogervermelde machtiging nog één maal te verlengen, met name tot 30 juni 2006, in afwachting van een definitieve oplossing. Deze definitieve oplossing zal dan het voorwerp uitmaken van een nieuwe aanvraag tot machtiging bij het sectoraal comité van de sociale zekerheid.”

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

4. Het betreft een mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard binnen het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name de uitbetaling door de RVP van de rust- en overlevingspensioenen van zelfstandigen. De meegedeelde sociale gegevens van persoonlijke aard lijken, uitgaande van voormeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

5. Vermits de mededeling door het RSVZ betrekking heeft op sociale gegevens van persoonlijke aard aangaande sociaal verzekerden die nog niet bij de RVP gekend zijn – en bijgevolg ook niet als dusdanig in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zijn geïntegreerd – kan laatstgenoemde volgens de aanvraag geen toegevoegde waarde bieden. Een blokkerende integratiecontrole ten opzichte van de RVP zou geen zin hebben daar betrokkene nog niet bij de RVP over een dossier beschikt, hetgeen tot gevolg zou hebben dat de mededelingen onterecht worden tegengehouden en de uitbetaling van de pensioenen vertraging oploopt.
- 6.1. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, de RVP en het RSVZ stellen voor om de sociale gegevens van persoonlijke aard voortaan via het Pensioenkadaster ter beschikking te stellen van de RVP.
- 6.2. Het Pensioenkadaster is een pensioengegevensbank, die is ingesteld bij artikel 9bis van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 en sociale gegevens van persoonlijke aard inzake wettelijke en aanvullende pensioenvoordelen bevat. Het Pensioenkadaster kan door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden gebruikt om met toepassing van artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 mee te werken aan onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het lijkt aangewezen om de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door het RSVZ aan de RVP via het Pensioenkadaster te laten verlopen. Er geldt immers reeds een verplichting om pensioengegevens in het Pensioenkadaster op te nemen.

Om het Pensioenkadaster actueel te houden, zijn alle instellingen die pensioenvoordelen betalen er wettelijk toe verplicht de specificaties hiervan mee te delen aan het Pensioenkadaster. Voortaan zou dus ook het RSVZ het Pensioenkadaster aanvullen met sociale gegevens van persoonlijke aard. De RVP zou dan de uitbetaling van rust- en overlevingspensioenen aan zelfstandigen verrichten op grond van een raadpleging van de betrokken sociale gegevens van persoonlijke aard in het Pensioenkadaster.

6.3. Deze werkwijze zou het voordeel bieden dat het Pensioenkadaster wordt uitgebreid met sociale gegevens van persoonlijke aard uit de zelfstandigensector en het derhalve nog meer de rol, voorzien in artikel 9bis van de hogervermelde wet van 15 januari 1990, zou kunnen vervullen. Er wordt op gewezen dat deze sociale gegevens van persoonlijke aard bruikbaar zouden worden voor statistische en wetenschappelijke doeleinden.

7.1. De ontwikkeling van deze toepassing, volgens de aanvraag, lijkt echter heel wat inspanningen te vergen. Daarom verzoeken de RVP en het RSVZ om de machtiging vervat in de beraadslagingen nr. 02/37 van 2 april 2002 en 03/70 van 17 juni 2003 te verlengen tot 30 juni 2006.

Bovendien konden de werkzaamheden niet eerder worden aangevat gelet op de rechtsonzekerheid aangaande het nieuwe statuut van het Pensioenkadaster. De Programmawet die door de Kamer van Volksvertegenwoordigers tijdens de zitting van 10 juni 2004 aangenomen werd, belast de RVP met de verantwoordelijkheid om alle pensioengegevens te centraliseren, zodat hij het belangrijkste aanspreekpunt voor gepensioneerden wordt.

7.2. De mededeling bedoeld in de beraadslagingen nr. 02/37 van 2 april 2002 en 03/70 van 17 juni 2003 is voor de RVP noodzakelijk voor het vervullen van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten. Indien de machtiging niet wordt verlengd, zou dit ernstige gevolgen met zich brengen voor de uitbetaling van rust- en overlevingspensioenen aan zelfstandigen.

8. Het sectoraal comité neemt akte van de argumentatie uiteengezet in de aanvraag en, gelet op de belangen die in het geding zijn enerzijds en gelet op de alternatieve procedure beschreven onder 6 en 7 anderzijds, wil het zich niet verzetten tegen deze nieuwe aanvraag tot verlenging. Het benadrukt niettemin dat het deze machtiging niet nog eens zal kunnen verlengen na deze nieuwe termijn, die vastgesteld werd op uiterlijk 30 juni 2006. Het Sectoraal comité wenst daarenboven vanwege de betrokken instellingen van sociale zekerheid vóór 31 december 2004 een actieplan te ontvangen met betrekking tot de realisatie van de alternatieve procedure.

Bovendien, zal de hierboven beschreven uitbreiding van het Pensioenkadaster de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard door de RSVZ aan de RVP vereisen. Deze mededeling zal het voorwerp uitmaken van een nieuwe machtigingsaanvraag bij het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Om deze redenen,

1. verlengt **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de machtiging vervat in de beraadslagingen nr. 02/37 van 2 april 2002 en 03/70 van 17 juni 2003 tot uiterlijk 30 juni 2006, waarbij het RSVZ wordt gemachtigd om de in bedoelde beraadslagingen beschreven sociale gegevens van persoonlijke aard rechtstreeks aan de RVP mee te delen, zonder bemiddeling van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
2. verzoekt **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de RVP en het RSVZ ten laatste op 31 december 2004 een actieplan met betrekking tot de alternatieve procedure (mededeling via het Pensioenkadaster) ter beschikking te stellen van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Michel PARISSE
Voorzitter