

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/26/220

BERAADSLAGING NR. 26/122 VAN 7 JULI 2026 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DERDEN VOOR HET VERVULLEN VAN EEN WETTELIJKE VERPLICHTING OF EEN TAAK VAN ALGEMEEN BELANG - PROBLEMATIEK VAN DE “SMALL CELLS” BIJ DE VERWERKING VAN STATISTISCHE GEGEVENS OVER WERKGEVERS/WERKNEMERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag ingediend door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. JURIDISCHE CONTEXT

1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) stelt verschillende categorieën van statistische gegevens ter beschikking die volgens verschillende criteria met betrekking tot de werkgever en/of werknemer kunnen worden opgesplitst. De RSZ deelt deze statistische gegevens mee overeenkomstig de bepalingen van beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 van het informatieveiligheidscomité. Voor zover de gegevensverwerking aan de voorwaarden voldoet die in de voormelde beraadslaging worden opgesomd – en het aldus *uitsluitend* om anonieme gegevens gaat (dat wil zeggen gegevens die door geen enkele partij met een bepaalde natuurlijk persoon in verband kunnen worden gebracht) – moet het informatieveiligheidscomité niet opnieuw tussenkomen.
2. De categorieën van statistische gegevens waarvan de inhoud hierna louter als voorbeeld en niet op een exhaustieve wijze wordt opgesomd, zijn de volgende.

Tewerkstellingsgegevens: aantal jobs, VTE, gepresteerde deeltijdse uren, gepresteerde voltijdse dagen, tewerkgestelde werknemers,

Loongegevens: cumulatie van de lonen over het kwartaal (premies en vergoedingen inbegrepen), gewoon loon, forfaitair loon, verbrekingsvergoedingen, premies, vergoedingen voor de wachttijd van de baanchauffeurs, bezoldigingen zonder prestaties voor wat de terbeschikkingstellingen in de overheidssector betreft,

Bijdragen: bijdragen aan het Fonds Sluiting Ondernemingen, bijdragen voor de fondsen voor bestaanszekerheid,

Bijdragenverminderingen: vermindering “doelgroep”, verminderingen persoonlijke bijdragen, structurele verminderingen,

Zogenaamde “overige” statistieken: aantal werkgevers, aantal vestigingen, ...

3. De verschillende criteria met betrekking tot de werkgever en/of werknemer op basis waarvan de statistieken kunnen worden opgesplitst, waarvan de inhoud hierna louter als voorbeeld en niet op een exhaustieve wijze wordt opgesomd, zijn de volgende.

Kenmerken van de werkgevers: (openbare of privé-)sector, categorie van de werkgever, omvang (grootte) van de werkgever, inrichtende macht van de werkgever, paritair comité en paritair subcomité,

Kenmerken van de werknemers: geslacht, leeftijdsklasse, type (arbeider, bediende, ambtenaar, ...), werknemersklasse,

Arbeidsstelsel: type prestatie van de werknemers (onbepaald, deeltijds, voltijds, specifieke gevallen, terbeschikkingstelling), klasse deeltijdse arbeid,

Bezoldiging: klasse van de dagelijkse bezoldiging, ...

Specifieke maatregelen: codes van de “loopbaanmaatregelen”, ...

4. De Directie Statistiek van de RSZ beschikt over geen enkel persoonsgegeven dat als gevoelig wordt beschouwd in de zin van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*. Bepaalde van die gegevens kunnen echter als gevoelig worden beschouwd in de algemene zin van het woord. Uit de analyse door de Directie Statistiek van de instelling blijkt immers dat van alle gegevens waarover ze beschikt, alleen de loongegevens als “gevoelig” kunnen worden beschouwd.
5. De gegevens kunnen zowel aan openbare instellingen (in het kader van de uitvoering van een wettelijke of reglementaire opdracht) als aan onderzoekscentra of iedere andere type aanvrager (voor het vervullen van een taak van algemeen belang) worden verstrekt. De statistieken die volgens een reeks criteria eigen aan de werkgevers en/of werknemers worden opgesplitst, kunnen worden verstrekt ofwel op een geaggregeerde/geglobaliseerde wijze (de statistieken worden niet per werkgever en/of per vestigingseenheid opgesplitst maar enkel volgens verschillende verdelingscriteria), ofwel per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid (bijvoorbeeld aan de hand van het ondernemingsnummer). Het gaat in principe om anonieme gegevens, dat wil zeggen gegevens die niet kunnen worden herleid tot de natuurlijke personen waarop ze betrekking hebben (werkgevers of werknemers).
6. De verstrekking van geaggregeerde/geglobaliseerde gegevens moet steeds gebeuren mits naleving van beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 van het informatieveiligheidscomité. De RSZ gaat aldus over tot een SCRA ("Small Cell Risk Analysis") en controleert hiertoe in de tabellen in hoeverre het aantal criteria en het aantal waarden per criteria aanleiding kunnen geven tot classificaties met een zeer beperkt aantal

personen die hierdoor mogelijks opnieuw kunnen worden geïdentificeerd (ook onrechtstreeks). De RSZ wil immers vermijden dat de mee te delen informatie persoonsgegevens bevat indien dat niet nodig is voor het beoogde doeleinde.

7. Indien de RSZ aldus vaststelt dat het aantal personen dat aan een combinatie van criteria voldoet, zeer laag is en dit aanleiding zou kunnen geven tot een (zelfs indirecte) heridentificatie van de betrokkenen, dan neemt hij de noodzakelijke maatregelen om de mogelijkheden tot heridentificatie zo veel mogelijk te beperken. In die context is dat vooral belangrijk om een heridentificatie van de werknemers door de ontvangers van de statistische gegevens van de RSZ te vermijden.
8. Er worden geen statistieken per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid voor de werkgevers natuurlijke personen verstrekt indien de aanvrager niet op voorhand over een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité beschikt. Deze regel is ook van toepassing wanneer de dataset het adres van de maatschappelijke zetel van een werkgever bevat.
9. Met uitzondering van de gevallen waarin een specifieke beraadslaging de RSZ machtigt om persoonsgegevens mee te delen, worden bepaalde waarden van statistische gegevens over de tewerkstelling die per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid worden verstrekt, door een klasse vervangen indien de werkgever (ook als het een rechtspersoon betreft) slechts een paar werknemers in dienst heeft.
10. Bovendien is er voor de mededelingen van statistische gegevens per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid eveneens het akkoord vereist van het Beheerscomité van de RSZ of van een binnen de RSZ opgericht comité¹. Dit comité bestaat uit de Data Protection Officer van de instelling, uit juristen gespecialiseerd in gegevensbescherming en uit medewerkers van de Directie Statistiek. Wanneer het een bijzonder complexe of gevoelige aanvraag betreft, wordt de aanvraag aan het Beheerscomité van de RSZ voorgelegd dat een beslissing neemt.

B. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

11. Het doel van de aanvraag is de RSZ in de mogelijkheid te stellen aan bepaalde, hieronder opgelijste aanvragers zowel geaggregeerde/geglobaliseerde gegevens als statistieken per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid (uitsluitend rechtspersoon) te verstrekken met de exacte waarden en/of met het vereiste detailniveau, en dit uitsluitend wanneer het verstrekte detailniveau niet tot gevolg heeft dat gevoelige informatie wordt onthuld die een risico vormt voor de persoon die mogelijks onrechtstreeks kan worden geïdentificeerd en wanneer de eventuele heridentificatie enkel mogelijk is met tijdrovende en/of complexe middelen. Zoals hoger vermeld, indien de gegevens anoniem zijn (dat wil zeggen dat ze op geen enkele wijze in verband kunnen worden gebracht met een natuurlijk persoon), kan de mededeling plaatsvinden zonder bijkomende beraadslaging van het informatieveiligheidscomité. Deze beraadslaging heeft uitsluitend betrekking op de mededeling van gegevens van de RSZ op basis waarvan de betrokkenen

¹ Dit comité werd met name in het kader van de uitvoering van de recentste Europese regelgeving inzake Open Data en DGA opgericht maar buigt zich ook over dossiers waarin de aanvrager een overheidsinstantie is die buiten het toepassingsgebied van die regelgeving valt.

nauwelijks opnieuw kunnen worden geïdentificeerd en waarbij het niet om gevoelige gegevens gaat.

12. De in deze beraadslaging beoogde aanvragers die over datasets met een bepaalde detailniveau moeten kunnen beschikken om hun toevertrouwde opdrachten correct uit te voeren zijn de volgende:
- een regionaal instituut voor statistiek;
 - een federale, regionale, provinciale of gemeenschapsinstelling, opgericht bij wet, decreet, verordening of besluit, die onder meer tot taak heeft statistische gegevens te verstrekken aan haar toezichthoudende instantie of minister, zodat een specifiek beleid kan worden uitgewerkt;
 - een autonoom overheidsbedrijf, een stichting van openbaar nut of een federale, regionale, provinciale of gemeenschapsinstelling, opgericht bij wet, decreet, verordening of besluit, die exacte cijfers nodig heeft voor een onderzoek of een opdracht van openbaar nut;
 - een onderzoeker van een universiteit of erkend onderzoekscentrum;
 - een onderzoeker of consultant die door een overheid of een overheidsbedrijf is aangesteld om een bepaald onderzoek uit te voeren in het kader van de opdracht van de opdrachtgever.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. De mededeling van sociale (al dan niet gepseudonimiseerde) persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid vereist in principe een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Enkel wanneer de mededeling van anonieme gegevens (in de eigenlijke zin van het woord) niet aan de bepalingen van de algemene beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 voldoet, vereist ze een (nieuwe) beraadslaging van het informatieveiligheidscomité.
14. In dit geval is de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité bevoegd om zich uit te spreken. Het gaat immers om de mededeling van gegevens die op het eerste gezicht als anoniem kunnen worden beschouwd maar die per slot van rekening (*weliswaar voor een klein deel*) in verband kunnen worden gebracht met de betrokkene en bijgevolg als persoonsgegevens kunnen worden beschouwd (*weliswaar voor een klein deel*).

Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

16. De beschreven gegevensverwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de verschillende aanvragers in het kader van het vervullen van ofwel een wettelijke verplichting krachtens artikel 6, 1, 1^{ste} lid, c), ofwel een taak van algemeen belang overeenkomstig artikel 6, 1, 1^{ste} lid, e).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

17. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

18. De verwerking van de door de RSZ meegedeelde gegevens beoogt een wettig doeleinde, namelijk de uitvoering van een wettelijke opdracht of een taak van algemeen belang.
19. De organisatie die informatiegegevens vraagt aan de RSZ mag die gegevens enkel gebruiken voor analyses, studies en het opmaken van anonieme globale statistieken. De uitgevoerde analyses, studies en aangemaakte statistieken mogen in geen geval een impact hebben op individuele situaties.

Minimale gegevensverwerking

20. Deze beraadslaging heeft enkel betrekking op de mededeling van informatiegegevens over werkgevers-rechtspersonen. De mededeling van informatiegegevens over werkgevers-natuurlijke personen moet in voorkomend geval in een andere (specifieke) beraadslaging worden geregeld.
21. De in punt 12 bedoelde aanvragers kunnen geaggregeerde/geglobaliseerde gegevens en statistieken per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid (enkel rechtspersoon) krijgen met de exacte waarden en/of het noodzakelijke detailniveau maar alleen aan de volgende voorwaarden.

- (1) De heridentificatie wordt als weinig waarschijnlijk beschouwd (de RSZ moet vaststellen dat ze enkel mogelijk is met tijdrovende en/of complexe middelen).

- (2) Een eventuele heridentificatie van de betrokkene mag niet als gevolg hebben dat er gevoelige informatie (zoals het loon) wordt onthuld.
22. De RSZ gaat na of er aan de voormelde voorwaarden voor de mededelingen van statistische gegevens per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid wordt voldaan, namelijk de tussenkomst van het Beheerscomité van de RSZ of van het binnen de RSZ opgericht statistisch comité (zie punt 10).

Opslagbeperking

23. De door de RSZ aan de aanvrager meegeede gegevens mogen enkel gedurende de duur die noodzakelijk is voor de realisatie van die doeleinden worden bewaard. Na die periode moeten de gegevens en eventuele back-ups volledig worden vernietigd door de hergebruiker. Indien de doelstellingen voor het einde van de bewaarduur worden bereikt, moet de hergebruiker de gegevens en eventuele back-ups van tevoren vernietigen.

Veiligheidsmaatregelen

24. Rekening houdende met de aard, de draagwijdte, de context en de doeleinden van de verwerking treft de aanvrager alle passende technische en organisatorische maatregelen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming is met de toepasselijke wettelijke bepalingen inzake gegevensbescherming.
25. De aanvrager verbindt er zich tevens toe geen pogingen te ondernemen om personen te heridentificeren in de door de RSZ verstrekte gegevens die een risico op indirecte heridentificatie kunnen inhouden. De aanvrager stelt alles in het werk om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald en hij informeert de RSZ als hij vaststelt dat de door de RSZ meegeede gegevens toelaten om de betrokken personen te identificeren. Daartoe wordt tussen de aanvrager en de RSZ een overeenkomst met een geheimhoudingsclausule opgesteld (waarin de voormelde elementen zijn opgenomen) en beperkt de aanvrager de toegang tot de gegevens tot die personen binnen zijn instelling die belast zijn met de uitvoering van de beoogde doeleinden.
26. Voor het verkrijgen van gegevens per identificeerbare werkgever of vestigingseenheid waarbij de aanvrager ook resultaten voor de werkgevers natuurlijke personen wenst, is een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vereist. Er zijn echter twee uitzonderingen mogelijk: ofwel op basis van beraadslagingen waarover de RSZ reeds beschikt om persoonsgegevens te mogen overmaken, ofwel op basis van het feit dat de aanvrager reeds over een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité beschikt.
27. Indien de aanvrager gegevens wenst te verkrijgen per identificeerbare werkgever/vestigingseenheid die uitsluitend op werkgevers-rechtspersonen betrekking hebben (waarvan sommige slechts enkele werknemers in dienst hebben) met loongegevens (“gevoelige gegevens”) en de exacte waarden van bepaalde tewerkstellingsgegevens waarvoor de RSZ gewoonlijk beschermingsmaatregelen neemt, is hiervoor een voorafgaande beraadslaging door het informatieveiligheidscomité vereist. Er zijn echter twee uitzonderingen mogelijk: ofwel op basis van beraadslagingen waarover de RSZ reeds beschikt om persoonsgegevens te mogen overmaken ofwel op

basis van het feit dat de aanvrager reeds over een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité beschikt. De mededeling op basis van deze beraadslagingen geschiedt steeds met inachtneming van het principe van minimale gegevensverwerking.

28. Als het geaggregeerde/geglobaliseerde gegevens met een fijn granulariteitsniveau betreft (bijvoorbeeld: verstrekking van gegevens opgesplitst naar het fijnste locatieniveau en naar de meest gedetailleerde economische activiteitencode van de werkgever) en de aanvrager vraagt om loongegevens en bepaalde tewerkstellingsgegevens waarvoor de RSZ gewoonlijk beschermingsmaatregelen neemt, en hij niet tevreden is met de resultaten van deze maatregelen, dan kan hij zich tot het informatieveiligheidscomité wenden.
29. In alle gevallen zal de RSZ alvorens welke gegevens dan ook mee te delen steeds een SCRA verrichten overeenkomstig beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018. De aanvrager wordt wat hem betreft verzocht om een risicoanalyse te verrichten die hij ter beschikking houdt van de RSZ.
30. Bij de verwerking van de persoonsgegevens leven de aanvragers de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer na, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van gegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de in deze beraadslaging vermelde aanvragers, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen.

Deze beraadslaging is van toepassing op de mededeling van geaggregeerde/geglobaliseerde gegevens en statistieken per identificeerbare werkgever en/of vestigingseenheid (enkel rechtspersoon) met de exacte waarden en/of het noodzakelijke detailniveau, voor zover de heridentificatie van de betrokken natuurlijke personen als weinig waarschijnlijk wordt geacht en niet als gevolg kan hebben dat er gevoelige gegevens worden onthuld.

Voor zover het gegevens betreft op basis waarvan de natuurlijke personen waarop ze betrekking hebben op geen enkele wijze kunnen worden geïdentificeerd – en het dus louter anonieme gegevens betreft –, is geen enkel (bijkomende) beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vereist. De mededeling ervan is immers reeds gedekt door beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 van het informatieveiligheidscomité.

Deze beraadslaging treedt in werking op 23 juli 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
