

**Informatieveiligheidscomité**  
**Verenigde kamers**  
(sociale zekerheid en gezondheid/federale overheid)

**BERAADSLAGING NR 24/005 VAN 7 MEI 2024 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE FOD FINANCIEN AAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN IN HET KADER VAN DE VASTSTELLING VAN DE RECHTEN EN VERPLICHTINGEN VAN ZELFSTANDIGEN (IPPENS BESTAND)**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1, §1, derde lid;

Gelet op de aanvraag vanwege het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;

Gelet op het auditoraatsrapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

**I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Als openbare instelling van sociale zekerheid is het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ) verantwoordelijk voor het algemene financiële beheer<sup>1</sup> en voor de toepassing van het sociale statuut van zelfstandigen.
2. Daartoe beschikt het RSVZ over de wettelijke bevoegdheden om haar taken uit te voeren in het kader van de rechten en plichten van zelfstandigen<sup>2</sup>.
3. Het RSVZ is dus met name verantwoordelijk voor de vaststelling van de rechten die verband houden met de verzekeringsplicht zoals de berekening van het pensioen<sup>3</sup> en de toekenning

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels., B.S. 13 december 1996.

<sup>2</sup> Koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, B.S. 29 juli 1967; Koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, B.S. 28 december 1967.

<sup>3</sup> Koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, B.S. 14 november 1967; Wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, B.S. 22 mei 1984; Koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, B.S. 6 maart 1997; Koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, B.S. 10 januari 1968.

van gelijkgestelde periodes van beroepsactiviteit<sup>4</sup>. Zij stelt ook de bijdragen vast voor niet-ingezetenen die in België zelfstandig werken, met name op basis van Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten die België heeft gesloten over de toepassing van de socialezekerheidsstelsels<sup>5</sup>. Aangezien de toekenning van rechten aan zelfstandigen verband houdt met de naleving van hun verplichtingen, is het RSVZ eveneens verantwoordelijk voor het toezicht hiervan.

**4.** Het RSVZ werd in het verleden reeds gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens vanwege de FOD Financiën te ontvangen in het kader van de uitvoering van haar wettelijke opdrachten. Het betreft meer bepaald :

- de beraadslaging nr. 38/2014 van 18/12/2014 en FO nr. 09/2017 van 9 mei 2017 van het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid machtigde het RSVZ om de databank TAXI AS van de FOD Financiën te raadplegen om zijn wettelijke opdrachten te kunnen uitvoeren inzake controle op de verplichtingen van zelfstandigen en ondernemingen. De TAXI AS geeft de mogelijkheid om de inkomsten als zelfstandige en hun opsplitsing (winsten, baten, vergoedingen, meewerkende echtgenoot, ...) en als werknemer opgenomen in het aanslagbiljet te raadplegen.

- de beraadslaging nr. 22/023 van 8 november 2022 van het Informatieveiligheidscomité betreffende de mededeling van de Belcotax-gegevens. De Belcotax-databank bevat de fiches die worden ingevuld door de schuldenaars van de bedrijfsvoorheffing die een fiche voor iedere verkrijger van inkomsten moeten invullen en een samenvattende opgave van deze fiches moeten opstellen.

**5.** Het RSVZ verzoekt thans toegang tot de persoonsgegevens van het IPPENS-bestand<sup>6</sup> van de FOD Financiën om de vaststelling van de rechten en plichten van zelfstandigen te waarborgen overeenkomstig koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, en met name met het oog op:

- de identificatie van de uitoefening of niet van een zelfstandige activiteit<sup>7, 8</sup>

---

<sup>4</sup> Ibidem.

<sup>5</sup> Verordening (EG) Nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels; Verordening nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels

<sup>6</sup> IPPENS betreft een interne naam toegekend door de FOD Financiën — „IP” betekent dat het een stroom buiten de inkohieringsketen betreft en „PENS”, afkorting van Pensioenen, omdat deze stroom oorspronkelijk is vastgesteld om de sociale bijdragen te kunnen berekenen van zelfstandigen wier betaling verplicht is om een pensioen voor zelfstandigen te verkrijgen.

<sup>7</sup> Artikel 3, §1 bepaalt : *“Dit besluit verstaat onder zelfstandige ieder natuurlijk persoon, die in België een beroepsbezigheid uitoefent uit hoofde waarvan hij niet door een arbeidsovereenkomst of door een statuut verbonden is.*

*Wordt geacht, tot bewijs van het tegendeel, zich in de in het vorig lid bedoelde voorwaarden tot onderwerping te bevinden, ieder persoon die in België een beroepsbezigheid uitoefent, die inkomsten kan opleveren bedoeld in artikel 23, § 1, 1° of 2°, of in artikel 30, 2° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.”*

Vermoeden van onderwerping gebaseerd op het 'fiscaal criterium'.

<sup>8</sup> Artikel 5ter, §1, bepaalt : *« De personen die in België een activiteit uitoefenen die de inkomsten zoals bedoeld in artikel 90, eerste lid, 1° bis, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 genereren, zijn niet onderworpen aan dit besluit voor de activiteit verbonden met die inkomsten, voor zover die inkomsten het bedrag zoals bedoeld in artikel 37bis, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, niet overschrijden.”*

- De verplichting tot aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds<sup>9</sup>
- De juiste vaststelling van de berekening van de bijdragen<sup>10</sup>
- De juiste vaststelling van de pensioenrechten, en meer in het bijzonder de controle op de uitoefening van de na de aanvang van het pensioen toegestane activiteit<sup>11</sup>
- Het globaal financieel beheer van het sociaal statuut<sup>12</sup>

6. De gegevens van het beoogde IPPENS-bestand betreffen de volgende gegevens :

- Inkomstenjaar
- kohierartikelnummer
- datum van inkohiering
- gegevens van de oudste aangever (linkerkolom van de aangifte)
  - o naam
  - o identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ)
  - o bedrag van de inkomsten
  - o type van inkomsten – mandaathouder, winstdeelnames, winsten, meewerkende echtgenoot (maxi statuut), meewerkende echtgenoot (mini statuut), meerwaarde na beëindiging van de activiteit
- gegevens van de echtgenoot van de oudste aangever (rechterkolom van de aangifte)
  - o naam echtgenoot

---

Fiscaal vermoeden van niet-onderwerping voor inkomsten uit de deeleconomie tot aan de vrijgestelde plafonds die zijn vastgelegd in de belastingwetgeving.

<sup>9</sup> Artikel 10 § 1 bepaalt: « *Behalve in de gevallen bedoeld in §2,5°, is ieder persoon die aan dit besluit is onderworpen, ertoe gehouden vóór de aanvang van de zelfstandige beroepsactiviteit aan te sluiten bij één der sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen waarvan sprake in artikel 20,§1 of bij de Nationale Hulpkas bedoeld in artikel 20,§3. (...)* » - verplichting van de zelfstandige met betrekking tot het sociaal statuut

<sup>10</sup> Artikel 11 bepaalt: «

*§ 1. De bijdragen van de onderworpenen worden uitgedrukt in een percentage van de beroepsinkomsten.*

*§ 2. Onder beroepsinkomsten in de zin van § 1 dient te worden verstaan de brutoberoepsinkomsten, verminderd met de beroepskosten, en eventueel met de beroepsverliezen, vastgesteld overeenkomstig de wetgeving betreffende de inkomstenbelasting, die de onderworpenen als zelfstandige heeft genoten tijdens de periode dat hij aan dit koninklijk besluit was onderworpen.*

*(...)*

*De beroepsinkomsten in de zin van het eerste tot het zesde lid zijn de beroepsinkomsten zoals meegedeeld door de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit van de Federale Overheidsdienst Financiën.*

*De Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit van de Federale Overheidsdienst Financiën is verplicht het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen de nodige inlichtingen te verstrekken om het bedrag vast te stellen van de krachtens dit koninklijk besluit verschuldigde bijdragen.(...)*” - Principe betreffende de berekening van de sociale bijdragen op grond van een percentage van de beroepsinkomsten.

<sup>11</sup> Artikel 30bis van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en artikel 107 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

<sup>12</sup> Artikel 4 §1 van voormeld koninklijk besluit van 18 november 1996 bepaalt “*§1. Alle bijdragen, die met ingang van 1 januari 1997 in uitvoering van de in § 2 vermelde bijdrageregelingen worden ingecoördieerd of geïnd, worden integraal aangewend ter financiering van het globaal financieel beheer van het sociaal statuut. (...)*”- Principe van de toewijzing van sociale bijdragen (op basis van een percentage van het bedrijfsinkomen) ter financiering van het algemene financiële beheer van de sociale status van zelfstandigen.

- identificatienummer van de sociale zekerheid van de echtgenoot (INSZ)
  - bedrag van de inkomsten van de echtgenoot
  - type van inkomsten van de echtgenoot - mandaathouder, winstdeelnames, winsten, meewerkende echtgenoot (maxi statuut), meewerkende echtgenoot (mini statuut), meerwaarde na beëindiging van de activiteit
7. Naast de informatie die kan worden verkregen door raadpleging van de TAXI-AS-webdienst, die alleen gegevens bevat over zelfstandigen die door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid zijn geïdentificeerd en dus aan hun verplichting tot aansluiting hebben voldaan, maakt het IPPENS-bestand het mogelijk om te zorgen voor de identificatie van personen die zich niet als zelfstandige hebben ingeschreven en die, in voorkomend geval, niet voldoen aan hun verplichting om socialezekerheidsbijdragen te betalen en dus geen rechten genieten of genieten.
8. Zo vereisen zowel artikel 3 van voormeld koninklijk besluit nr. 38, dat een **belastingvermoeden** gebruikt om de status van zelfstandige te definiëren, als artikel 11, §1, 2 en 5 van hetzelfde besluit, dat betrekking heeft op de inkomsten die de administratie van de vennootschapsbelasting en het inkomen van de FOD Financiën heeft megedeeld om de **berekening van de sociale premies** van zelfstandigen te bepalen, de mededeling van die inkomsten. De juiste identificatie van zelfstandigen moet ook **de rechten en uitkeringen waarborgen** die in het kader van het socialezekerheidsstelsel voor zelfstandigen worden opengesteld.
9. Daartoe bepaalt artikel 23 van voormeld koninklijk besluit nr. 38 uitdrukkelijk: « *De openbare besturen, inzonderheid de besturen die afhangen van het departement van Financiën alsmede de gemeentebesturen, zijn verplicht aan de openbare diensten en instellingen, aan hun behoorlijk gemachtigde agenten, aan de private instellingen en aan de rechtscolleges de inlichtingen te verstrekken welke zij nodig hebben met het oog op de toepassing van dit besluit en van de stelsel bedoeld in artikel 18 van dit besluit.*
- Deze openbare besturen zijn ertoe gehouden aan de behoorlijk gemachtigde agenten van de openbare diensten en instellingen, zonder verplaatsing, inzage te verlenen van alle in hun bezit zijnde akten, stukken, registers en om het even welke bescheiden, en hen alle inlichtingen, afschriften of uittreksels te laten nemen die ze nodig zouden achten voor de toepassing van dit besluit en van de stelsels bedoeld in artikel 18 van dit besluit.* »
10. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 tot oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is het RSVZ in principe verplicht te zorgen voor de uitwisseling van persoonsgegevens met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Artikel 14 bepaalt echter dat het Informatieveiligheidscomité kan voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst voor zover deze tussenkomst geen toegevoegde waarde heeft.
11. De betrokken partijen zijn van mening dat de tussenkomst van de KSZ geen waarde toevoegt aan de beoogde gegevensuitwisseling. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat het een wekelijkse transfer van fiscale gegevens betreft. De mededeling van het IPPENS-bestand beoogt specifiek de identificatie van personen die zich (nog) *niet* als zelfstandige hebben aangesloten en die, in voorkomend geval, hun verplichting om socialezekerheidsbijdragen te betalen niet nakomen en dus geen rechten genieten of genieten. Bijgevolg zal de KSZ niet in

staat zijn om een integratiecontrole uit te voeren. Zijn tussenkomst biedt dan ook geen toegevoegde waarde.

## **II. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

### **A. BEVOEGDHEID VAN HET INFORMATIEVEILIGHEIDSCOMITE**

- 12.** Krachtens artikel 35/1, §1, derde lid van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld. In vermelde gevallen wordt de aanvraag ambtshalve gezamenlijk ingediend door betrokken verwerkingsverantwoordelijken.
- 13.** In voorliggend geval is er sprake van de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsinstelling (FOD BOSA) aan het RSVZ, een openbare instelling van sociale zekerheid. De FOD Financiën en het RSVZ hebben gezamenlijk een ontwerp van protocol opgesteld hetgeen als aanvraag bij het Informatieveiligheidscomité werd ingediend. Het Informatieveiligheidscomité acht zich bijgevolg bevoegd om zich uit te spreken over de aanvraag.

### **B. TEN GRONDE**

#### **B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT**

- 14.** Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming<sup>13</sup> (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en het RSVZ (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen vermeld in artikel 5.1 van de AVG<sup>14</sup> en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.

---

<sup>13</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

<sup>14</sup> Persoonsgegevens moeten:

- a) worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is („rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie”);
- b) voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt; de verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd („doelbinding”);
- c) toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);

## B.2. RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING

15. Overeenkomstig art. 5.1 a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
16. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling rechtmatig is aangezien deze verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijken, rust, in de zin van artikel 6.1 c) AVG.
17. De mededeling van de inkomstgegevens is immers in hoofde van de FOD Financiën gebaseerd op art. 337, tweede lid, van het Wetboek Inkomstenbelasting dat stelt « *De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, (...) en aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.* »
18. Bovendien voorziet artikel 23 van het koninklijk besluit nr. 38 dat : « *De openbare besturen, inzonderheid de besturen die afhangen van het departement van Financiën alsmede de gemeentebesturen, zijn verplicht aan de openbare diensten en instellingen, aan hun behoorlijk gemachtigde agenten, aan de private instellingen en aan de rechtscolleges de inlichtingen te verstrekken welke zij nodig hebben met het oog op de toepassing van dit besluit en van de stelsel bedoeld in artikel 18 van dit besluit.* »
19. Het artikel 23bis §1 specificeert verder dat « *De openbare en private instellingen evenals natuurlijke personen en rechtspersonen, zijn verplicht aan de behoorlijk gemachtigde ambtenaren van het Rijksinstituut en van de Directie-generaal Zelfstandigen van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid alle nodige inlichtingen mede te delen, en inzage te verlenen in boeken, registers, documenten, banden of gelijk welke andere informatiedragers met het oog op de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen.* »
20. Inkomsten die het mogelijk maken om zelfstandigen te identificeren en die als basis dienen voor de berekening van hun socialezekerheidsbijdragen, zijn noodzakelijk om zelfstandigen te controleren en de rechten en uitkeringen die dienovereenkomstig voor zelfstandigen worden opengesteld, te waarborgen, in uitvoering van volgende wetgeving:

- 
- d) juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd; alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren („juistheid”);
  - e) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen („opslagbeperking”);
  - f) door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).

- Koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen <sup>15</sup>;
- Koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen <sup>16</sup>;
- Koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen <sup>17</sup>;
- Koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, B.S. 6 maart 1997<sup>18</sup>;
- Koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen <sup>19</sup>;
- Koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.<sup>20</sup>;
- Wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen en meer bepaald het hoofdstuk II van titel III - invoering van een jaarlijkse bedrijfsbijdrage voor het sociaal statuut van zelfstandigen<sup>21</sup>;
- Koninklijk besluit van 15 maart 1993 tot uitvoering van hoofdstuk II van titel III van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, met betrekking tot

---

<sup>15</sup>De belangrijkste bepalingen van dit besluit zijn de volgende:

- artikel 3, dat de verplichting van zelfstandigen omschrijft om op grond van zowel de sociologische als de fiscale criteria aansprakelijk te zijn;
- Artikel 5 bis, dat voorziet in een uitzondering op de aansprakelijkheid van zogenaamde publieke mandatarissen;
- Artikel 5 ter, dat voorziet in een uitzondering op de aansprakelijkheid van personen die in België inkomsten genereren in het kader van de deeleconomie;
- Artikel 7 bis, dat de hoedanigheid van medewerkende echtgenoot definieert.
- Artikelen 11, 11 bis, 12, 12 bis, 13 bis, 13 ter, 13 quater en 14 betreffende de berekening van de sociale bijdragen

<sup>16</sup> Het betreft voornamelijk de artikelen 33, 34, 34 bis, 35, 36 en 37 aangaande de vaststelling van socialezekerheidsbijdragen voor de verschillende categorieën belastingplichtigen.

<sup>17</sup> Artikel 13 bepaalt dat het ouderdompensioen, het overlevingspensioen en de overbruggingstoelage worden berekend op basis van de in artikel 14 bedoelde loopbaan, die periodes van beroepswerkzaamheden als zelfstandige en periodes van inactiviteit die de Koning met de vorige gelijkstelde, omvat.

<sup>18</sup> In de artikelen 5, 8 en 8 bis wordt bepaald dat het ouderdompensioen, het overlevingspensioen en de overbruggingstoelage worden berekend op basis van het beroepsinkomen.

<sup>19</sup>In de artikelen 13 tot en met 18 wordt bepaald welke bijdragen in aanmerking worden genomen om de beroepsactiviteit als zelfstandige te erkennen.

<sup>20</sup> Artikel 3 definieert de houders van de gevestigde verzekering en dekt zelfstandigen die onder het Koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 vallen.

<sup>21</sup> Hierbij moet worden opgemerkt dat de vertegenwoordigers en actieve partners hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de betaling van de jaarlijkse bijdrage die de vennootschappen verschuldigd zijn.

de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen<sup>22</sup>;

- Wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen.<sup>23</sup>;
- Programma wet van 27 december 2006 (I)<sup>24</sup>;
- Verordening (EG) Nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en uitvoeringsverordening nr. 987/2009 van Verordening (EG) nr. 883/2004<sup>25</sup>;
- Sociaal Strafwetboek– 6 juni 2010<sup>26</sup>;
- Koninklijk besluit van 27 september 2015 houdende toekenning van een uitkering ten voordele van de zelfstandige die zijn beroepsactiviteit tijdelijk onderbreekt om zorgen te geven aan een persoon<sup>27</sup>;
- Wet van 7 april 2019 houdende invoering van een vaderschaps- en geboorteverlof ten gunste van zelfstandigen<sup>28</sup>;
- Wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen<sup>29</sup>;

---

<sup>22</sup> Ibidem.

<sup>23</sup> Artikel 2, b) van de wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen viseert : « *de rechtspersoon of natuurlijke persoon die belast is met een mandaat in een openbare of private instelling, of die met raadgevende stem lid is van een bestuursorgaan van een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de functie die hij uitoefent bij een administratie van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling;* » Personen die als „publieke mandatarissen” worden aangemerkt, ontvangen dus penningen die als inkomen van zelfstandigen worden aangemerkt. Deze laatsten geven geen aanleiding tot aansprakelijkheid als zelfstandige, maar dienen als basis voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage van het orgaan waarin zij zetelen (met name intergemeentelijk).

<sup>24</sup> De artikelen 153 tot en met 155 van deze wet voorzien met name in de verplichting van voorafgaande aangifte voor op het Belgische grondgebied gedetacheerde zelfstandigen die daar als zelfstandige een beroepsactiviteit zullen uitoefenen.

<sup>25</sup> Europese wetgeving die voorziet in het unieke karakter van de toepasselijke socialezekerheidswetgeving.

<sup>26</sup> Het Sociaal Strafwetboek dekt alle strafbare feiten onder het arbeidsrecht en het socialezekerheidsrecht. Dit omvat frauduleuze of fictieve aansprakelijkheid, onjuiste of onvolledige verklaringen. In dit verband is het directie Loyale Concurrentie van het RSVZ verantwoordelijk voor het uitvoeren van controles en verificaties, zowel wat de aansprakelijkheid van zelfstandigen als hun rechten betreft.

<sup>27</sup> Artikel 1 van dit besluit definieert de draagwijdte ervan. Zij is van toepassing op zelfstandigen, de medewerker of meewerkende echtgenoten die onderworpen zijn aan koninklijk besluit nr. 38, die hun socialezekerheidsbijdragen voor bepaalde kwartalen moeten betalen.

<sup>28</sup> L'article 2 de cette loi modifie l'article 18 bis de l'arrêté royal n°38 précité et prévoit une allocation de paternité et de naissance en faveur des travailleurs indépendants qui interrompent temporairement leur activité professionnelle à l'occasion de la naissance d'un ou plusieurs enfants et qui sont assujettis en qualité de travailleur indépendant, aidant ou conjoint aidant.

<sup>29</sup> Het overbruggingsrecht is een financieel voordeel dat kan worden genoten door zelfstandigen, medewerkers of meewerkende echtgenoten in bepaalde specifieke omstandigheden wanneer zij hun beroepsactiviteit staken. De ontvanger van deze financiële uitkering behoudt ook bepaalde sociale rechten in dezelfde periode.



- Programmawet (I) van 26 december 2022<sup>30</sup>.

21. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde mededeling als rechtmatig.

### **B.3. DOELBINDING**

22. Artikel 5, §1, b), AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

23. Het RSVZ zal de gegevens verwerken voor 4 doeleinden: (a) controle van de verplichting van de aansluiting bij een sociale verzekeringskas, b) solvabiliteit van belastingplichtigen c) bestrijding van sociale fraude en d) ondersteuning.

### **24. Doeleinde - controle**

#### **24.1 Controle van de verplichting tot de aansluiting bij een sociale verzekeringskas en het betalen van bijdragen**

De mededeling van het inkomen van zelfstandigen vindt plaats:

- Bij het screenen van personen die zelfstandigen zijn en zich niet hebben aangesloten bij een sociale verzekeringskas<sup>31</sup>;
- Bij het vaststellen van de correcte bijdrageverplichting<sup>32</sup>;
- Bij het toezicht op de toepassing van de regels door de sociale verzekeringskassen, die met name het bedrag van de sociale premies bepalen.

#### **24.2 Controle van de verplichting tot beperking van het beroepsinkomen om de pensioenuitkering te kunnen combineren met de uitoefening van een beroepsactiviteit**

- Het pensioen of het overlevingspensioen is verschuldigd op voorwaarde dat de gepensioneerde zijn beroepswerkzaamheden heeft gestaakt. In afwijking van dit beginsel mag een gepensioneerde een activiteit blijven uitoefenen, mits het beroepsinkomen uit die activiteit binnen de door de wetgeving toegestane grenzen valt. Indien de toegestane maxima worden overschreden, wordt het pensioenbedrag verlaagd met het percentage van de overschrijding of schorsing in geval van een overschrijding van meer dan 100 % van het toegestane maximum. Bovendien heeft de uitoefening van een beroepsactiviteit door de echtgenoot van de gepensioneerde ook invloed op de hoogte van het toegekende pensioen (huishoudentariaf indien inkomensgrenzen, afzonderlijk tarief buiten de toegestane limieten). De inkomensgrens die in acht moet worden genomen, kan worden verhoogd met een bepaald bedrag voor gezinsleden ten laste.

---

<sup>30</sup> De programmawet (I) van 26 december 2022 hervormt de wetgeving inzake het overbruggingsrecht voor zelfstandigen.

<sup>31</sup> Opsporen van zelfstandigen die voldoen aan de wettelijke definitie van de zelfstandige. (cfr. artikel 3, §1 van het koninklijk besluit nr. 38).

<sup>32</sup> Zij stellen de sociale verzekeringskassen in staat het bedrag van de bijdragen van de zelfstandigen vast te stellen.

- alleen begunstigen van een pensioen ouder dan 65 jaar of personen jonger dan 65 jaar met een beroepsloopbaan van ten minste 45 jaar mogen het pensioen combineren met de uitoefening van een beroepsactiviteit zonder beperking van het inkomen.
- De consultatie van het IPPENS-bestand stelt de dienst Pensioenen in staat om gepensioneerden of echtgenoten van gepensioneerden (begunstigde van een pensioen berekend aan het gezinstarief) die een beroepsactiviteit uitoefenen dat de toegestane limieten overschrijdt, op te sporen.

## 25. Doeleinde van solvabiliteit

De mededeling van het inkomen van zelfstandigen maakt het ook mogelijk om de solvabiliteit van zelfstandigen te verifiëren hetgeen plaatsvindt bij diverse opdrachten die van invloed zijn ofwel op de inning van bijdragen ofwel op het afzien van de terugvordering van onverschuldigde uitkeringen.

## 26. Doeleinde « Strijd tegen de sociale fraude »

De communicatie van het inkomen van zelfstandigen stelt de Directie Eerlijke Mededinging van het RSVZ (ECL) ook in staat haar rol in de handhavingsketen in het sociaal strafrecht te waarborgen.

De handhavingsketen in het sociaal strafrecht omvat een traject van het ontstaan van de gedragsregels tot de sanctie van inbreuken op de regelgeving. Het omvat de preventie-, opsporings-, controle-, sanctie- en herstelfasen. Bij het RSVZ omvat de handhavingsketen niet alleen de inspecteurs en de sociale inspecteurs, maar ook het administratief personeel van het directoraat ECL (met uitzondering van het secretariaat), d.w.z. het administratief personeel van de Dienst administratieve geldboeten (verantwoordelijk voor de toepassing van de administratieve geldboeten als bedoeld in koninklijk besluit nr. 38) en administratief personeel dat belast is met de bestrijding van valse zelfstandigen, zwartwerk en sociale dumping.

Het directoraat ECL omvat:

- Een inspectiedienst in de zin van artikel 16, lid 1, van het wetboek van sociaal strafrecht die veldinspecties verricht (INS);
- Centrale operationele diensten, gevestigd bij het centrale bestuur (COD SOC);
- Een administratieve boetedienst (AGA);
- Een secretariaat dat verantwoordelijk is voor de administratieve opvolging (SEC);
- Een ondersteunende eenheid (DJR), die zich bezighoudt met „datamining”, juridische aspecten en rapportage.

### 1. De Inspectiedienst (INS)

Overeenkomstig artikel 23bis § 2 van voormeld het koninklijk besluit nr. 38 zorgt de inspectiedienst van het RSVZ voor de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van koninklijk besluit nr. 38 en de regelingen bedoeld in artikel 18 van dat besluit. De inspectiedienst van RSVZ maakt deel uit van de Directie Eerlijke Mededinging (ECL).

De inspectiedienst voert twee soorten controles uit:

- Controles met betrekking tot het sociaal statuut

- Controles in het kader van de bestrijding van sociale fraude

De inspectiedienst is verantwoordelijk voor een reeks controle- en verificatietaken in verband met het sociaal statuut van zelfstandigen: zowel wat betreft de aansluiting van zelfstandigen (en bedrijven) als wat betreft hun rechten. Het verzamelt en levert aan de operationele diensten de gegevens en bewijzen die ze nodig hebben om hun beslissingen te nemen.

De meeste opdrachten komen van de interne afdelingen van het RSVZ, voornamelijk van de Directies Verplichtingen, Nationaal Hulpfonds, Pensioenen en Ondernemingen.

## 2. Centrale operationale dienst (CODSOC)

Overeenkomstig artikel 21, lid 2, punt 1, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 is het administratief ondersteunend personeel van deze dienst onder meer verantwoordelijk voor de volgende taken:

- De strijd tegen het fenomeen van fictieve aansluiting;
- De strijd tegen valse statuten;
- De bestrijding van sociale dumping;
- De strijd tegen zwartwerk;
- De strijd tegen misbruiken met het klassiek overbruggingsrecht, de tijdelijke crisismaatregelen van het corona overbruggingsrecht en overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart.

Ze bereiden concrete dossiers voor of behandelen ze. In dit kader kunnen ze een controle aan de inspectiedienst vragen.

## 3. De dienst Administratieve boetes (AGA)

Deze dienst is verantwoordelijk voor de toepassing van administratieve boetes in de volgende gevallen:

- Laattijdig lidmaatschap of niet-toetreding tot een sociale verzekeringskas binnen de wettelijke termijn;
- Fictief lidmaatschap van EU-burgers die een specifiek certificaat van aansluiting hebben aangevraagd om een verblijfsrecht van meer dan drie maanden te verkrijgen.

## 4. De cel datamining (DJR).

Met de steun van de dienst Informationbeheer (Business Intelligence) en de IT-afdeling van het RSVZ is de cel datamining verantwoordelijk voor het analyseren van de databases om fraude in verband met het sociaal statuut van zelfstandigen proactief te kunnen identificeren en daarom gerichtere onderzoeken te kunnen organiseren. Het gebruik van instrumenten voor gegevensanalyse moet het RSVZ in staat stellen fraude in verband met het sociaal statuut van zelfstandigen doeltreffend op te sporen, teneinde inbreuken op de sociale wetgeving te voorkomen en op te sporen en bijdragen terug te vorderen.

In het kader van de fraudebestrijding is de consultatie van de inkomensgegevens van zelfstandigen dan ook van essentieel belang en zal het voorwerp zijn van datamining en datamatching.

Overeenkomstig artikel 5bis van de wet houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid kan INASTI alleen datamining- en datamatchingoperaties uitvoeren na beraadslaging door de bevoegde kamer van het Informatieveiligheidscomité.

## 27. Doeleinde - ondersteuning

De dienst Informatiebeheer (GIB) is verantwoordelijk voor het onderhoud en het onderhoud van het “Algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders” (inclusief alle gerelateerde toepassingen). De fiscale gegevens van zelfstandigen zijn opgenomen in het Algemeen repertorium.

Hun belangrijkste missie is het beheren en ontwikkelen van:

- Het Algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders (ARZA);
- Het secundaire netwerk van het sociaal statuut van zelfstandigen (artikel 6, lid 2, van de wet van 15 januari 1990);
- Elektronische gegevensstromen binnen en, in voorkomend geval, buiten het sociale zekerheidsnetwerk, en samenwerking met de verschillende openbare instellingen van sociale zekerheid;
- Een datawarehouse waarmee datamining en datamatching processen kunnen worden uitvoeren.

## 28. Samenvattend verwerken de volgende diensten en ontvangers de betreffende gegevens voor de vermelde doeleinden:

Directies/Diensten	Doeleinde
Verplichtingen (VOB)	Controle, solvabiliteit
Directie Verplichtingen – Internationale dienst (VOB-INT)	Controle
Directie Eerlijke mededinging – inspectiedienst (ECL-INF)	Controle, solvabiliteit, strijd tegen sociale fraude
Directie Eerlijke mededinging – centrale operationele dienst (ECL-CODSOC)	strijd tegen sociale fraude
Directie Eerlijke mededinging – dienst administratieve boetes (AGA)	solvabiliteit, strijd tegen sociale fraude
Directie Eerlijke mededinging – cel datamining (DJR)	strijd tegen sociale fraude
Directie ontvangst – dienst afzien van diensten toeslagen (REK)	solvabiliteit
Directie ontvangst – dienst vrijstelling van bijdragen (DVR)	solvabiliteit

Directie externe audit (EAE)	Controle, solvabiliteit
Directie Informatiebeheer (GIB)	Ondersteuning
Directie Pensioenen (PEN)	Controle
Sociale Verzekeringskassen <sup>33</sup>	Controle, solvabiliteit

29. In het licht van het bovenstaande beschouwt het Informatiebeveiligingscomité de doeleinden als specifiek, expliciet en gerechtvaardigd.

#### B.4. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

30. Artikel 5.1 c) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).

31. De meegedeelde persoonsgegevens hebben betrekking op de persoonsgegevens in het IPPENS-bestand van de FOD Financiën waarin de betrokkenen worden geïdentificeerd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat wordt samengesteld door ofwel het Rijksregisternummer ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

32. Het gebruik van het Rijksregisternummer is niet vrij en vereist een uitdrukkelijke machtiging. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat zowel het RSVZ als de sociale verzekeringskassen bij koninklijk besluit van 10 september 1986 werden gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken.<sup>34</sup>

33. De indiening van elk van de gegevens is in de aanvraag als volgt gerechtvaardigd:

- **Inkomstenjaar:** het inkomensjaar is noodzakelijk voor de vaststelling van het inkomen voor het jaar dat overeenkomt met het jaar dat in aanmerking moet worden genomen om enerzijds de aanvang van de werkzaamheden en het lidmaatschap van een sociale verzekeringskas vast te stellen, en anderzijds het bedrag van de bijdragen die moeten worden betaald voor het inkomensjaar dat als referentie dient voor de berekening ervan.
- **Kohierartikelnummer :** Het kohierartikelnummer is een aanvullende gegeven met betrekking tot de betrokken inkomsten en die het mogelijk maken om de precieze

<sup>33</sup> Overeenkomstig artikel 15, lid 1, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 worden de sociale bijdragen geïnd door de in artikel 20, lid 1, bedoelde sociale verzekeringskas waarbij de belastingplichtige is aangesloten. Daartoe treedt het RSVZ onder meer op als instelling voor het beheer van het secundaire netwerk van de sociale zekerheid in de zin van artikel 1.6 van het koninklijk besluit van 4 februari tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid. Het netwerk voor de uitwisseling van gegevens betreffende het regime van zelfstandigen omvat de sociale verzekeringskassen. Overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 is geen beraadslaging vereist voor de mededeling van gegevens tussen de instanties die tot hetzelfde secundaire netwerk behoren, indien deze communicatie noodzakelijk is voor de vervulling van de taken die hun zijn toevertrouwd bij of krachtens een wettelijke of reglementaire bepaling inzake sociale zekerheid.

<sup>34</sup> Koninklijk besluit van 10 september 1986 waarbij aan de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging wordt gegeven om gebruik te maken van het identificatienummer; en het koninklijk besluit van 10 september 1986 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

identificatie ervan te garanderen, met name in situaties waarin meer dan één inschrijving in hetzelfde jaar bestaat.

- **datum van inkohiering** : De datum van de inkohiering maakt het mogelijk om, in voorkomend geval, de chronologie vast te stellen in het geval dat voor hetzelfde jaar verschillende inschrijvingen bestaan, met name voor de jaren waarvoor er slechts een afgekort inkohierartikelnummer beschikbaar is.
- **gegevens van de oudste aangever** (linkerkolom van de aangifte)

- **naam en identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) :**

Deze gegevens zijn noodzakelijk om de zelfstandigen te kunnen identificeren van wie het inkomen van zelfstandigen onder het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 bedoelde belastingvermoeden valt, teneinde te waarborgen dat hij onderworpen is aan het sociaal statuut van zelfstandigen, en bijgevolg voor de berekening van de sociale premies en de toepassing van de maatregelen die hem in staat stellen dekking te bieden, met inbegrip van de maatregelen die hem in staat stellen af te zien van de verhogingen of een vrijstelling van bijdragen toe te kennen.

- **bedrag van de inkomsten**

Deze gegevens zijn nodig om vast te stellen welk inkomen het voorwerp is van het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 omschreven belastingvermoeden en dat als basis zal dienen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen als bedoeld in de artikelen 11 tot en met 15 van voormeld koninklijk besluit nr. 38, teneinde de sociale dekking van de betrokken zelfstandige en de meewerkende echtgenoot te waarborgen, maar ook om hem in staat te stellen af te zien van verhogingen of vrijstelling van bijdragen wanneer hij zich tijdelijk in een moeilijke financiële of economische situatie bevindt waardoor hij zijn bijdragen als bedoeld in artikel 17 van die beschikking niet kan betalen.

- **type van inkomsten – mandataris**

Dit gegeven is nodig om personen te identificeren die als gemachtigden zijn aangesteld of die een mandaat uitoefenen in een vereniging of een juridische of feitelijke samenleving die een activiteit of activiteiten met winstoogmerk verricht waarvan wordt aangenomen dat zij als zelfstandige een beroepsactiviteit uitoefenen als bedoeld in artikel 3, paragraaf 1, vierde lid, van het koninklijk besluit nr. 38.

- **type van inkomsten – winstdeelnames en winsten**

Het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 gedefinieerde belastingvermoeden verwijst specifiek naar de bedrijfsinkomsten als bedoeld in artikel 23, paragraaf 1, respectievelijk 1° en 2°, die de winstdeelnames en de winst zijn om de onderworpenheid aan het sociaal statuut van zelfstandigen vast te stellen. Het feit dat de winstdeelnames en winsten kunnen worden geïdentificeerd, maakt het mogelijk de in artikel 3, lid 1, bedoelde personen nauwkeurig aan te duiden.

- **type van inkomsten – meewerkende echtgenoot (maxi statuut)**

Het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van het voormeld koninklijk besluit nr. 38 gedefinieerde belastingvermoeden verwijst specifiek naar beroepsinkomsten in

artikel 30, °2, van het Wetboek van inkomstenbelasting 1992, dat verwijst naar de vergoeding van werknemers, de vergoeding van bestuurders van vennootschappen en die van meewerkende echtgenoten. Het maakt het mogelijk om het inkomen van de echtgenoot, de echtgenote, de wettige samenwoner van een zelfstandige die geen beroepsactiviteit uitoefent die hem of haar socialezekerheidsrechten verleent, te identificeren die overeenkomstig artikel 7 bis, paragraaf 1, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 wordt geacht een meewerkende echtgenoot te zijn en derhalve verplicht is zich bij een sociale verzekeringskas aan te sluiten en sociale bijdragen te betalen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 12 van voornoemd koninklijk besluit nr. 38.

○ **type van inkomsten – meewerkende echtgenoot (mini statuut)**

Het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 gedefinieerde belastingvermoeden verwijst specifiek naar beroepsinkomsten in artikel 30, ° 2, van het Wetboek van inkomstenbelasting 1992, dat verwijst naar de vergoeding van werknemers, de vergoeding van bestuurders van vennootschappen en die van meewerkende echtgenoten. Het maakt het mogelijk het inkomen te identificeren van de echtgenoot, de echtgenote, de wettige samenwoner van een zelfstandige die geen beroepsactiviteit uitoefent die hem of haar socialezekerheidsrechten verleent en die overeenkomstig artikel 7bis, paragraaf 3, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 wordt geacht meewerkende echtgenoot te zijn en die, wanneer zijn geboortedatum ouder is dan 1 januari 1956, en bijgevolg uitsluitend onderworpen is aan de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen en de moederschapsverzekering.

○ **type van inkomsten – meerwaarden na beëindiging van de activiteit**

Vermogenswinsten bij beëindiging, d.w.z. voordelen verkregen of gerealiseerd als gevolg van of bij de volledige en definitieve beëindiging van de activiteiten van een onderneming of de uitoefening van een vrij beroep, hebben betrekking op een beroepsactiviteit van een voorheen uitgeoefende zelfstandige. Artikel 11, lid 2, punt 3, van het koninklijk besluit nr. 38 bepaalt dat de in artikel 23, paragraaf 1, lid 3, van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 en de in artikel 32, lid 2, 2° juncto, artikel 31, leden 2 en 3, van hetzelfde wetboek bedoelde winstdeelnames en winsten die betrekking hebben op een eerder door de belastingplichtige uitgeoefende activiteit, worden beschouwd als beroepsinkomsten in de zin van de eerste alinea en worden geacht te vallen binnen het belastingjaar waarin zij worden belast. Het feit dat zij kunnen worden geïdentificeerd, maakt het mogelijk deze niet in aanmerking te nemen in de grondslag van de bijdragen voor het referentiejaar waarin de activiteit is beëindigd.

- **gegevens van de echtgenoot van de oudste aangever (rechterkolom van de aangifte)**

○ **naam en INSZ van de echtgenoot:**

Deze gegevens zijn noodzakelijk voor de identificatie van de echtgenoot van de zelfstandige (1) die, bij gebreke van een statuut, aansprakelijk zal zijn als meewerkende echtgenoot, (2) indien hij een zelfstandige activiteit heeft, kan op zijn verzoek aanspraak maken op een bijdrageregeling die vergelijkbaar is met die van zelfstandigen op aanvullende basis en, uitvloeisel daarvan, voor de berekening van

de sociale bijdragen en de toepassing van de maatregelen die hem in staat stellen de sociale dekking te verzekeren.

○ **Bedrag van de inkomsten van de echtgenoot**

Dit gegeven is nodig om vast te stellen welk bedrag aan inkomsten het voorwerp is van het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 omschreven belastingvermoeden en dat als basis zal dienen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen als bedoeld in de artikelen 11 tot en met 15 van voormeld koninklijk besluit nr. 38, teneinde het statuut van meewerkende echtgenoot te waarborgen of hem te laten profiteren van een stelsel van specifieke sociale bijdragen voor de uitoefening van een zelfstandige activiteit, of om het verbod op het statuut van meewerkende echtgenoot voor de echtgenoot van een mandataris van een vennootschap te controleren.

○ **type van inkomsten van de echtgenoot – mandataris**

Dit gegeven is nodig om de aan de echtgenoot toegewezen inkomsten van de mandataris vast te stellen en om de controle mogelijk te maken over het verbod op meewerkende echtgenoten voor de in artikel 32 van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 bedoelde onafhankelijke bedrijfsleiders en dit overeenkomstig artikel 7bis, §1, lid 3, van voormeld koninklijk besluit nr. 38.

○ **type van inkomsten van de echtgenoot – winstdeelnames en winsten**

Het in artikel 3, lid 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 gedefinieerde belastingvermoeden verwijst specifiek naar de bedrijfsinkomsten als bedoeld in artikel 23, paragraaf 1, respectievelijk 1° en 2°, die de winstdeelnames en de winst zijn om de onderworpenheid aan het sociaal statuut van zelfstandigen vast te stellen en bijgevolg, in het geval van een echtgenoot, het bestaan van een statuut als zelfstandige voor deze laatste. Het feit dat de winstdeelnames en winsten kunnen worden geïdentificeerd, maakt het mogelijk de in artikel 3, paragraaf 1, bedoelde personen nauwkeurig aan te duiden.

○ **type van inkomsten van de echtgenoot – meewerkende echtgenoot (maxi statuut)**

Het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van het voormeld koninklijk besluit nr. 38 gedefinieerde belastingvermoeden verwijst specifiek naar beroepsinkomsten in artikel 30, 2°, van het Wetboek van inkomstenbelasting 1992, dat verwijst naar de vergoeding van werknemers, de vergoeding van bestuurders van vennootschappen en die van meewerkende echtgenoten. Het maakt het mogelijk om het inkomen van de echtgenoot, de echtgenote, de wettige samenwoner van een zelfstandige die geen beroepsactiviteit uitoefent die hem of haar socialezekerheidsrechten verleent, te identificeren die overeenkomstig artikel 7 bis, paragraaf 1, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 wordt geacht een meewerkende echtgenoot te zijn en derhalve verplicht is zich bij een sociale verzekeringskas aan te sluiten en sociale bijdragen te betalen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 12 van voornoemd koninklijk besluit nr. 38.

○ **type van inkomsten van de echtgenoot – meewerkende echtgenoot (mini statuut)**



Het in artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 gedefinieerde belastingvermoeden verwijst specifiek naar beroepsinkomsten in artikel 30, ° 2, van het Wetboek van inkomstenbelasting 1992, dat verwijst naar de vergoeding van werknemers, de vergoeding van bestuurders van vennootschappen en die van meewerkende echtgenoten. Het maakt het mogelijk het inkomen te identificeren van de echtgenoot, de echtgenote, de wettige samenwoner van een zelfstandige die geen beroepsactiviteit uitoefent die hem of haar socialezekerheidsrechten verleent en die overeenkomstig artikel 7bis, paragraaf 3, van voormeld koninklijk besluit nr. 38 wordt geacht meewerkende echtgenoot te zijn en die, wanneer zijn geboortedatum ouder is dan 1 januari 1956, en bijgevolg uitsluitend onderworpen is aan de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen en de moederschapsverzekering.

○ **type van inkomsten van de echtgenoot – meerwaarden bij beëindiging**

Vermogenswinsten bij beëindiging, d.w.z. voordelen verkregen of gerealiseerd als gevolg van of bij de volledige en definitieve beëindiging van de activiteiten van een onderneming of de uitoefening van een vrij beroep, hebben betrekking op een beroepsactiviteit van een voorheen uitgeoefende zelfstandige. Artikel 11, lid 2, punt 3, van het koninklijk besluit nr. 38 bepaalt dat de in artikel 23, paragraaf 1, lid 3, van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 en de in artikel 32, lid 2, 2° juncto, artikel 31, leden 2 en 3, van hetzelfde wetboek bedoelde winstdeelnames en winsten die betrekking hebben op een eerder door de belastingplichtige uitgeoefende activiteit, worden beschouwd als beroepsinkomsten in de zin van de eerste alinea en worden geacht te vallen binnen het belastingjaar waarin zij worden belast. Het feit dat zij kunnen worden geïdentificeerd, maakt het mogelijk deze niet in aanmerking te nemen in de grondslag van de bijdragen voor het referentiejaar waarin de activiteit is beëindigd.

34. De tussenkomst van ondersteunende dienst Informaticabeheer (GIB) van het RSVZ is noodzakelijk om de operationele processen binnen hogervermelde doeleinden te ondersteunen en de veiligheid van de gegevensstromen te garanderen. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat deze diensten in het kader van het uitoefenen van hun taken effectief mogelijks kennis kunnen nemen van de persoonsgegevens in kwestie. De aanvrager is er evenwel toe gehouden om, met ondersteuning van zijn functionaris voor gegevensbescherming, de nodige maatregelen te treffen om te verzekeren dat de toegang effectief beperkt blijft tot wat strikt noodzakelijk is en dat de nodige controle op de naleving van de verplichtingen terzake wordt uitgevoerd.
35. Gelet op het voorgaande, is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de persoonsgegevens in het licht van het beoogde doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

**B.5 OPSLAGBEPERKING**

36. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Informatieveiligheidscomité eraan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.

37. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat het beleid inzake gegevensbewaring door RSVZ voldoet aan de volgende criteria:
- De verwerking van een operationeel dossier vereist dat de gegevens zodanig worden bewaard dat deze beschikbaar en normaal toegankelijk zijn voor ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor het beheer van de zaak overeenkomstig hun doel;
  - Zodra een bestand kan worden gearchiveerd, geeft de gekozen retentiemethode slechts beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid;
  - Wanneer bewaring niet langer nuttig is, worden de gegevens niet langer in een identificatievorm bewaard.
38. De gegevens worden bewaard in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in de wetgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en voor zo lang als nodig is om de rechten en plichten van zelfstandigen te beoordelen aan de hand van de bovengenoemde criteria. De gegevens worden bewaard gedurende de duurtijd die door de toepasselijke regelgeving wordt voorzien
39. De gegevens worden uiterlijk drie jaar na het overlijden van de laatste overlevende echtgenoot van de zelfstandige vernietigd. Inkomensgegevens hebben gevolgen voor de loopbaan van de zelfstandige, die zijn pensioen en die van zijn overlevende echtgenoot bepaalt. Zo stelt artikel 36, paragraaf 2, lid 1, 4°, lid 2 en paragraaf 3, van het koninklijk besluit nr. 72 in de bijzondere context van de controle over de toegestane activiteit waarbij gebruik wordt gemaakt van IPPENS-gegevens, de verjaringstermijn op drie jaar wanneer onterechte bedragen zijn verkregen en de voorwaarden in geval van overlijden.
40. De gegevens worden vervolgens gearchiveerd en bewaard na de behandeling van het dossier overeenkomstig de termijnen die worden vastgelegd door de Staat.
41. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van de bewaartermijnen die in voormelde regelgeving werden opgenomen.

## **B.6 MEDEDELING AAN DERDEN**

42. Het RSVZ zal de gegevens doorgeven aan de volgende derden:
- Sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen: overeenkomstig artikel 15, paragraaf 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 tot organisatie van de sociale status van zelfstandigen worden de sociale bijdragen geïnd door het in artikel 20, paragraaf 1, bedoelde sociale verzekeringskassen waarbij de belastingplichtige is aangesloten.
  - De betrokkenen en personen die naar behoren gemachtigd zijn om hen te vertegenwoordigen.
  - Buitenlandse socialezekerheidsinstanties die bevoegd zijn om hen in staat te stellen de rechten en plichten van zelfstandigen vast te stellen ten opzichte van hun sociale zekerheid, met name de vaststelling van de toepasselijke wetgeving en de berekening van de verschuldigde sociale bijdragen. Dit is in overeenstemming met artikel 2.2 van de Europese Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, waarin is bepaald: *"Door de organen worden onverwijld alle gegevens verstrekt of uitgewisseld die nodig*

*zijn voor de vaststelling van de rechten en plichten van degenen op wie de basisverordening van toepassing is. De uitwisseling van deze gegevens tussen de lidstaten geschiedt hetzij rechtstreeks tussen de organen zelf, hetzij indirect via de verbindingsorganen.”*

43. Deze derden mogen enkel gebruiken maken van de beoogde persoonsgegevens op voorwaarde dat ze enkel gebruik maken van deze gegevens binnen de beperkingen van de taken en bevoegdheden die hen via reglementaire weg werden toevertrouwd.
44. Het RSVZ treedt onder meer op als beheerinstelling van een secundair netwerk van de sociale zekerheid in de zin van artikel 1, 6° van het KB van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid. Het netwerk voor gegevensuitwisseling van het stelsel van de zelfstandigen omvat ook de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen.
45. Volgens artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid is evenwel geen beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité vereist voor de mededeling van gegevens tussen instellingen die tot eenzelfde secundair netwerk behoren wanneer deze mededeling nodig is om de taken uit te voeren die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wettelijke of reglementaire bepaling betreffende de sociale zekerheid.
46. Het RSVZ zal ook gegevens doorgeven aan derden die behoorlijk gemachtigd zijn in geschillen voor de rechtbank met het oog op de vervolging van strafbare feiten of strafrechtelijke onderzoeken of voor regularisaties in het kader van onderzoeken naar schijnstatuten.

## **B.7. TRANSPARANTIE**

47. Overeenkomstig artikel 14 AVG dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie over de gegevensverwerking mee te delen aan de betrokkene indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen. Deze verplichting geldt evenwel niet indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.
48. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de mededeling van persoonsgegevens gedekt is door art. 337, tweede lid, van het Wetboek Inkomstenbelasting en de artikelen 11 en 23 van het voormeld koninklijk besluit nr. 38 gekoppeld met de wettelijke basis van de opdrachten van het RSVZ (cfr supra).
49. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat sinds 2007 de toelichting van de aangifte bij de personenbelasting die de Algemene Belastingdienst jaarlijks naar de belastingplichtige stuurt, een informatieclausule is opgenomen. Deze informeert de belastingbetalers in het algemeen over de categorieën ontvangers aan wie de FOD Financiën de verzamelde gegevens moet doorgeven, en onder hen ook de andere federale overheidsdiensten, waaronder justitie, politie en sociale zekerheidsdiensten. Dezelfde informatie werd opgenomen in de privacyverklaring van de FOD Financiën die online beschikbaar is. Bovendien publiceert de FOD Financiën op haar website alle toepasselijke protocollen en machtigingen. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat het RSVZ er

eveneens toe gehouden is om een afdoende informatieverstrekking over de verwerking die zij uitvoert, aan het publiek kenbaar te maken en acht het aangewezen dat op haar website met betrekking tot de gegevensstroom in kwestie een uitdrukkelijke vermelding wordt gemaakt van onderhavige beraadslaging.

## **B.8. INTEGRITEIT EN CONFIDENTIALITEIT**

50. Overeenkomstig art. 5.1 f) AVG moeten persoonsgegevens door het nemen van passende of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
51. Overeenkomstig art. 24 AVG dienen de verwerkingsverantwoordelijken rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheid van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen te treffen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de verordening wordt uitgevoerd.
52. De FOD Financiën beschikt over een functionaris voor gegevensbescherming en een veiligheidsplan. Er kan tevens verwezen worden naar de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten*. Het Comité heeft hier akte van genomen.
53. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat het RSVZ eveneens een functionaris voor gegevensbescherming heeft aangeduid.
54. Het RSVZ voldoet aan het KB van 12 augustus 1993 houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van de sociale zekerheid. Het RSVZ is een openbare instelling van sociale zekerheid (OISZ) die behoort tot het primaire netwerk van de sociale zekerheid. In overeenstemming met artikel 24 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid heeft zij een veiligheidsconsulent aangeduid, waarvan de identiteit aan de Kruispuntbank en aan het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid werd meegedeeld en waarvan de aanstelling door dit comité werd goedgekeurd.
55. Het informatieveiligheidsbeleid in het RSVZ is in overeenstemming met de minimale veiligheidsnormen van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Het beheersysteem of Information Security Management System (ISMS) is gebaseerd op de internationale norm ISO 27001 voor informatieveiligheid. De autorisaties die toegang geven tot informatie bij de Kruispuntbank worden toegekend door de leidend ambtenaren van de interne diensten. Het toezicht en beheer van deze autorisaties gebeurt door de functionaris voor gegevensbescherming.
56. Elke raadpleging van gegevens wordt geregistreerd in een logbestand. Het onderschrijven van de gedragscode voor toegang tot informatiesystemen van het RSVZ is een voorafgaande vereiste om toegang tot persoonsgegevens te verkrijgen. De personeelsleden hebben daarbij een schriftelijke verklaring ondertekend waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren. Het RSVZ beschikt over een actuele lijst van de verschillende bevoegde personen die toegang

hebben tot of mededeling te bekomen van de persoonsgegevens. De sociaal inspecteurs moeten de nodige maatregelen nemen om het vertrouwelijk karakter te verzekeren van de sociale gegevens van persoonlijke aard waarvan ze kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht en om te verzekeren dat deze gegevens uitsluitend worden aangewend voor de uitoefening van hun toezichtopdracht (artikel 58 van het Sociaal Strafwetboek).

- 57.** Het RSVZ werd bij het koninklijk besluit van 12 september 1985 gemachtigd om voor het vervullen van haar taken toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook toegang tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters krijgen, voor zover en voor zolang zij aan de gestelde voorwaarden voldoen.
- 58.** Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de RSVZ een gegevensbeschermingseffectbeoordeling heeft uitgevoerd waarin is vastgesteld dat er geen hoog residuair risico is.
- 59.** Het Informatieveiligheidscomité wijst er tot slot op dat het voorzien van de technische en organisatorische maatregelen slechts zinvol is als ze in de praktijk worden uitgevoerd en de integriteit en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens daadwerkelijk garanderen.

Om deze redenen besluiten

**de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen in het kader van de vaststelling van de rechten en verplichtingen van zelfstandigen (het IPPENS bestand), zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, meer bepaald de maatregelen betreffende de doelbinding, de gegevensminimalisatie, de opslagbeperking en de gegevensveiligheid, waarbij de passende technische of organisatorische maatregelen worden getroffen teneinde een afdoende beveiliging te verzekeren zodat de gegevens onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.

In toepassing van art. 14, 4de lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, stelt het Informatieveiligheidscomité de beoogde gegevensmededeling vrij van tussenkomst van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werd goedgekeurd op 7 mei 2024, treedt in werking op 24 mei 2024.

M. DENEYER  
Voorzitter

<p>De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel. De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.</p>
--