

Informatieveiligheidscomité
Verenigde Kamers
(sociale zekerheid en gezondheid / federale overheid)

IVC/VK/20/362

BERAADSLAGING NR. 20/074 VAN 7 APRIL 2020, GEWIJZIGD OP 1 SEPTEMBER 2020, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE OPVANG VAN ASIELZOEKERS (FEDASIL), AAN DE HAND VAN DE WEBTOEPASSING DOLSIS, MET DE TUSSENKOMST VAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (KSZ), VOOR HET CONTROLEREN VAN DE TEWERKSTELLING VAN BEWONERS VAN OPVANGSTRUCTUREN EN HET BEPALEN VAN HUN BIJDRAGE AAN DE MATERIËLE HULP

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 2;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97 en artikel 98;

Gelet op de aanvraag van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (FEDASIL);

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon en de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (FEDASIL) wil voor het uitvoeren van zijn opdrachten voor een onbepaalde duur bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken, aan de hand van de webtoepassing DOLSIS.
2. Het gaat om persoonsgegevens van de bewoners van de door FEDASIL of zijn partners beheerde opvangstructuren die van rechtswege de toelating hebben om te werken volgens artikel 18 van het koninklijk besluit van 2 september 2018 *houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in*

*een specifieke verblijfssituatie bevinden*¹ en ondanks een vermoeden van tewerkstelling weigeren inlichtingen over hun professionele situatie te verschaffen. Er zijn momenteel een twintigduizendtal bewoners in het opvangnetwerk. Het aantal bewoners dat minstens één dag per maand gewerkt heeft, schommelde in 2018 rond de duizend. Het raadplegen van de persoonsgegevens zou slechts uitzonderlijk gebeuren, namelijk indien de bewoner weigert enige informatie te verlenen aan de sociale dienst van het opvangcentrum, ondanks de verplichting dienaangaande vervat in artikel 35/2 van de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen*² en in artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 januari 2011 *betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer*³.

3. Indien een sociaal assistent van een opvangcentrum vermoedt dat een bewoner werkt en weigert inlichtingen daarover te verstrekken, zou hij het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene aan de hoofdzetel overmaken. Op de hoofdzetel zou een medewerker van de Coördinatiecel de nodige opzoekingen in het netwerk van de sociale zekerheid verrichten en feedback verschaffen aan de sociaal assistent van het opvangcentrum en de bevoegde medewerker van de dienst Budget en Financiën. In geval van tewerkstelling zou die laatste ook zelf gebruik maken van de webtoepassing DOLSIS, aldus de terug te betalen bijdragen aan de materiële hulp berekenen en ten slotte het opvangcentrum in kennis stellen van zijn bevindingen.
4. Elke bewoner wordt via het huishoudelijk reglement van de opvangstructuur geïnformeerd over de verplichting om een arbeidsovereenkomst te melden en bij te dragen aan de materiële hulp. FEDASIL zou de betrokken opvangbegunstigden ook schriftelijk op de hoogte stellen van de toegang tot het netwerk van de sociale zekerheid en van de mogelijke controle van de tewerkstelling.
5. Per betrokkene zou FEDASIL de volgende persoonsgegevens verwerken, aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid: de identiteit van de werkgever, de dagen waarop hij gewerkt heeft, het type arbeidsovereenkomst (voltijds of deeltijds) en het

¹ Hebben aldus de toelating om te werken, de buitenlandse onderdanen, houders van een attest van immatriculatie (model A), behorende tot één van de volgende categorieën:

1° personen die het voorrecht van verblijfsrecht invoeren op basis van artikel 10/10bis van de wet van 15 december 1980, tijdens de onderzoeksperiode, met uitzondering van familieleden van studenten;

2° personen die in het kader van de strijd tegen de mensenhandel een verblijfsvergunning van minstens drie maanden hebben ontvangen;

3° personen die internationale bescherming willen en vier maanden na de indiening van hun verzoek nog geen betekening van de afwijzingsbeslissing hebben ontvangen, en dit tot de definitieve beslissing ter zake.

² Materiële hulp is niet verschuldigd indien de asielzoeker over voldoende financiële middelen beschikt om te voorzien in zijn basisbehoeften. Hij moet FEDASIL schriftelijk op de hoogte brengen van elk element dat verband houdt met zijn beroepssituatie en zijn inkomsten. FEDASIL beëindigt bij een met redenen omklede beslissing de materiële hulp indien een asielzoeker financiële middelen verborgen heeft gehouden en daardoor ten onrechte aanspraak maakt op materiële hulp.

³ De betrokken asielzoekers dragen op progressieve wijze bij tot de materiële hulp, in functie van hun maandelijks nettoloon, en brengen de opvangstructuur waar zij gehuisvest worden schriftelijk op de hoogte van hun situatie. FEDASIL heeft het recht om de verschuldigde bijdragen aan de materiële hulp rechtstreeks bij de betrokkenen in te vorderen. Elk verzuim, opzettelijk of uit nalatigheid, om informatie mee te delen en elke misleidende mededeling van informatie verleent FEDASIL het recht om de opeisbare bedragen terug te vorderen.

brutoloon. Deze persoonsgegevens zijn allemaal vervat in de volgende blokken van de DMFA-persoonsgegevensbank (de databank met informatie uit de driemaandelijke multifunctionele werkgeversaangifte aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid). Ze zouden, net als de andere persoonsgegevens van een opvangbegunstigde (diens sociaal dossier), gedurende tien jaar bewaard worden.

Blok “*werkgeversaangifte*”: het jaar en het kwartaal, het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de notie curatele, het netto te betalen bedrag en de begindatum van de vakantie. De werkgever kan aldus eenduidig geïdentificeerd worden.

Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres en de nationaliteit. Deze persoonsgegevens maken een unieke identificatie van de werknemer mogelijk.

Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begin- en einddatum van het kwartaal, de notie “grensarbeiders”, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*”: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.

Blok “*bezoldiging van de tewerkstelling*”: de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en de bezoldiging.

Voor het verwezenlijken van het hogervermelde doeleinde zou FEDASIL ook gebruik maken van de identificatiepersoonsgegevens uit het Rijksregister (beheerd door de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken) en de Kruispuntbankregisters (beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).

6. De persoonsgegevens zouden uitsluitend toegankelijk zijn voor een beperkt aantal medewerkers van de Coördinatiecel (als *single point of contact* van de sociaal assistenten van de opvangstructuren) en de dienst Budget en Financiën (voor de berekening van de bijdragen aan de materiële hulp in geval van tewerkstelling en de verstrekking van de feedback aan de opvangstructuren). Derden zouden geen toegang tot de persoonsgegevens hebben.

B. BEHANDELING

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité vergt.
8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

doelbinding

9. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het controleren van de tewerkstelling van bewoners van opvangstructuren en het bepalen van hun bijdrage aan de materiële hulp, met toepassing van de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 12 januari 2011 *betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer*.
10. De asielzoeker moet FEDASIL en de opvangstructuur waar hij verblijft op de hoogte brengen van zijn beroepssituatie en zijn inkomsten. Hij draagt bij tot de hem verleende materiële hulp, in functie van zijn loon. Die materiële hulp wordt beëindigd indien hij financiële middelen verborgen heeft gehouden en daardoor ten onrechte aanspraak maakt op materiële hulp. Daarbij kan ook sprake zijn van de terugvordering van opeisbare bedragen.

minimale gegevensverwerking

11. De gevraagde persoonsgegevens (de identiteit van de werkgever, de dagen waarop de asielzoeker gewerkt heeft, het type contract en het brutoloon) zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
12. Ze zitten vervat in de volgende blokken van de DMFA-gegevensbank (de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beheerde databank met informatie uit de driemaandelijke multifunctionele werkgeversangifte): het blok “*werkgeversangifte*”, het blok “*natuurlijke*

persoon”, het blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”, het blok “*werknemerslijn*”, het blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*” en het blok “*bezoldiging van de tewerkstelling*”.

13. Het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-gegevensbank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in beginsel op het niveau van de betrokken blokken worden verleend. FEDASIL zou aldus toegang krijgen tot de voormelde DMFA-blokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling, voor zover de bepalingen van beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 worden geëerbiedigd.
14. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben. In die beraadslaging heeft het ook het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister gecreëerd. Voor zover en voor zolang FEDASIL voor het hogervermelde doeleinde toegang heeft tot bepaalde persoonsgegevens van het Rijksregister, heeft het voor hetzelfde doeleinde ook toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters.

opslagbeperking

15. De persoonsgegevens worden, net als de andere persoonsgegevens uit het sociaal dossier van de opvangbegunstigde, gedurende tien jaar bewaard.
16. Het informatieveiligheidscomité vestigt er de aandacht op dat de webtoepassing DOLSIS tot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker maar niet voorziet in de functionaliteit om deze persoonsgegevens op te slaan in eigen databanken. Voor zover een instantie redelijk grote aantallen persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid structureel wil opslaan, moet zij bijgevolg in beginsel, mits voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, gebruik maken van de beschikbare gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het informatieveiligheidscomité stelt echter vast dat de aanvrager voor het voormelde doeleinde geen grote hoeveelheden persoonsgegevens moet verwerken.

integriteit en vertrouwelijkheid

17. De toegang tot de persoonsgegevens geschiedt, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van de webtoepassing DOLSIS. Zie dienaangaande de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, waarbij FEDASIL moet worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type (administratie).

18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden FEDASIL en de opvangstructuren rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Zij houden tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, voor het controleren van de tewerkstelling van bewoners van opvangstructuren en het bepalen van hun bijdrage aan de materiële hulp, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Mireille SALMON
Voorzitter kamer Federale Overheid

Bart VIAENE
Voorzitter kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).