

Informatieveiligheidscomité  
Verenigde kamers

**BERAADSLAGING NR. 20/031 VAN 1 SEPTEMBER 2020 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN AAN DE RIJKSDIENST VOOR JAARLIJKSE VAKANTIE MET HET OOG OP DE TERUGVORDERING VAN ONTERECHT BETAALDE UITKERINGEN**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, 3<sup>de</sup> lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 97 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitters.

**I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De inspectiedienst van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (hierna “RJV”) behandelt de dossiers inzake jaarlijkse vakantie van de arbeiders en de kunstenaars. Het controleert de vaststelling van het recht op vakantiegeld en op jaarlijkse vakantiedagen in het stelsel van de arbeiders en de kunstenaars en verricht opzoeken met betrekking tot de rechthebbenden in geval van ontbrekende informatie (woonplaats, rekeningnummer). In het kader van zijn opdrachten verricht de inspectiedienst van de RJV de nodige controles en beheert de rechten van de werknemers op vakantiegeld en/of jaarlijkse vakantiedagen overeenkomstig het koninklijk besluit van 28 juni 1971 *houdende aanpassing en coördinatie van de wetbepalingen betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers*.
2. De inspectiedienst van de RJV moet de prestaties van de betrokkenen kunnen controleren alsook de bezoldiging die ze ontvangen hebben in het afgelopen jaar, met toepassing van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 *tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten*

*van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers.* Voorts verricht de inspectiedienst opzoeken om ontbrekende informatie te achterhalen of terugvorderingen van onterecht betaald vakantiegeld (bijvoorbeeld ingevolge een wijziging door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in de basisgegevens die gebruikt werden voor de vaststelling van het recht op vakantiegeld).

3. Met het oog op de realisatie van de voormelde opdrachten en om sneller te beschikken over juiste informatie (en aldus de kwaliteit van de dienstverlening aan de rechthebbenden te verhogen en de kwaliteit van de uitvoering van de opdracht door de overheidsdienst te verbeteren), werd de inspectiedienst van de RJV door het Informatieveiligheidscomité reeds gemachtigd om bepaalde gegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen via de webtoepassing DOLSIS (beraadslaging nr. 19/010 van 19 januari 2019 van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité). Het betreft meer bepaald het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank, het personeelsbestand, de DmfA-gegevensbank, het werkgeversrepertorium, het GOTOT-bestand (GrensOverschrijdende Tewerkstelling - Occupation Transfrontalière), de gegevensbank van de multifunctionele attesten, de databank van de werkloosheidsuitkeringen en de persoonsgegevensbank van de vergoede ziekteperiodes.
4. In principe moet elke door de RJV onterecht verkregen som worden gerecupereerd. Het Beheerscomité van de RJV is evenwel bevoegd om af te zien van de terugbetaling van alle of een gedeelte van de onterecht verkregen sommen, meer bepaald in de gevallen waar de invordering van het ten onrechte uitbetaald vakantiegeld te twijfelachtig, te kostelijk of niet verantwoord is (art. 34 van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 *tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers*).
5. De huidige aanvraag heeft als doelstelling om de RJV te machtigen om de gegevens betreffende het onroerend patrimonium van een fysiek persoon die schuldenaar is van de RJV, te raadplegen bij de FOD Financiën via het platform ontwikkeld door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (*PatrimonyService*) en dit teneinde hem toe te laten om zijn wettelijke opdrachten te vervullen in het licht van de terugvordering van de onterecht uitgekeerde vergoedingen of, in voorkomend geval, de kwijtschelding ervan.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE**

6. Krachtens artikel 35/1, §1, 3<sup>de</sup> lid, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2<sup>o</sup>, a), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie, de ontvangende instantie en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot*

*de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt.

7. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen protocol werd afgesloten tussen de FOD Financiën en de RJV. In voorliggend geval wordt de mededeling gevraagd door een federale overheidsinstelling, de FOD Financiën, aan een openbare instelling van sociale zekerheid, de RJV, tot gegevens die zich in de gegevensbanken van de FOD Financiën bevinden. De verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité zijn derhalve bevoegd.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT**

8. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming<sup>1</sup> (hierna 'AVG' genoemd) zijn de FOD Financiën (mededelende instantie) en de RJV (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
9. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

### **B.2. RECHTMATIGHEID**

10. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
11. Het Comité stelt vast dat de verwerking overeenkomstig art. 6.1 e) AVG noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De RJV is een openbare instelling van sociale zekerheid en is verantwoordelijk voor het beheer van en de controle op de jaarlijkse vakantiesector van de arbeiders en de kunstenaars. Het staat in voor de uitbetaling van en, in voorkomend geval, de terugvordering van onterecht uitbetaalde van het jaarlijks vakantiegeld voor de arbeiders en kunstenaars die van hem afhangen.

### **B.3. DOELBINDING**

12. Artikel 5.1 b) van de Algemene verordening gegevensbescherming laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
13. De mededeling beoogt een wettig doeleinde in hoofde van de RJV, namelijk de terugvordering van onterecht uitgekeerde vergoedingen evenals de mogelijkheid om af te zien van de terugvordering van onterechte uitgekeerde vergoedingen in de gevallen waar de invordering van het ten onrechte uitbetaald vakantiegeld te twijfelachtig, te kostelijk of niet

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

verantwoord is (art. 34 van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers).

14. Het Comité is van oordeel dat de mededeling van de beoogde gegevens in het licht van de beoordeling van de mogelijkheid tot terugvordering van onterecht uitbetaald vakantiegeld een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde heeft. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.
15. De persoonsgegevens in kwestie werden oorspronkelijk door de FOD Financiën ingezameld in het kader van de wettelijke opdrachten van de Administratie Opmetingen & Waarderingen met betrekking tot 1) het aanleggen van kadastrale documentatie voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten van AAPD<sup>2</sup>, 2) het realiseren van fiscale doelstelling van het kadaster<sup>3</sup>, 3) de documentaire doelstelling van het kadaster<sup>4</sup>, meer bepaald enerzijds het bewaren en bijwerken van de documentatie en anderzijds de kennisgeving van kadastrale gegevens en aflevering van uittreksels van kadastrale documenten en 4) documentatie voor de dienst Rechtszekerheid. De terbeschikkingstelling van de gegevens aan derden en andere administraties is beperkt tot de door de wetgever voorziene gevallen. De mededeling van de persoonsgegevens in kwestie door de FOD Financiën aan de RJV is gebaseerd op artikel 337, tweede lid, van het Wetboek van Inkomstenbelasting:

*“De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, (...), inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.”*

16. Gelet op het wettelijk kader van de inzameling en doorgifte van de betreffende gegevens door de FOD Financiën evenals de wettelijke opdrachten van de RJV in het kader van de verdere verwerking, dient het doeleinde van de verdere verwerking niet als onverenigbaar met het doeleinde van de oorspronkelijke inzameling te worden beschouwd.

#### **B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

##### ***B.4.1. Minimale gegevensverwerking***

17. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
18. Art. 34 van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers bepaalt dat het Beheerscomité van de RJV in de gevallen waar de invordering van het ten onrechte uitbetaald vakantiegeld te twijfelachtig, te kostelijk of niet verantwoord is, voor het geheel der vakantiefondsen mag afzien van de terugvordering van dit vakantiegeld.
19. De bedoeling van de RJV is om de bestaansmiddelen in kaart te brengen van een schuldenaar die onterecht vergoedingen heeft ontvangen teneinde te kunnen beoordelen over de

---

<sup>2</sup> Titel IX Wetboek van inkomstenbelasting.

<sup>3</sup> Art. 471 e.v. Wetboek van inkomstenbelasting.

<sup>4</sup> Art. 504 Wetboek inkomstenbelasting.

terugvordering van de terugbetaling van onverschuldigd uitgekeerde vergoedingen. Hierbij wil de RJV rekening houden met eventuele onroerende eigendommen waarover de schuldenaar beschikt.

20. Voor dit doeleinde volstaat het dat de RJV aan de KSZ het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) van de betreffende schuldenaar meedeelt en dat de RJV vervolgens volgende gegevens ontvangt:
- de actuele patrimoniale toestand van de schuldenaar én welke rechten hij op deze goederen uitoefent
    - de precieze beschrijving van ieder onroerend goed in het bezit van de schuldenaar (ligging, kadastrale bestemming, aard van het goed, kadastraal inkomen)
    - indien het goed in het bezit van de schuldenaar beschreven wordt als ‘bebouwd’ (“built”), het aantal wooneenheden.
21. Gelet op de beschreven finaliteit, is het Comité van oordeel dat de hierboven beschreven gegevens, toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

#### **B.4.2. Opslagbeperking**

22. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. De ontvangen gegevens mogen in casu slechts bewaard worden voor zolang dit noodzakelijk is in het licht van de terugvordering van onterecht uitbetaalde vergoedingen.

#### **B.5. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID**

23. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).<sup>5</sup>
24. De RJV is een instelling van sociale zekerheid en is ertoe gehouden om de minimale veiligheidsnormen die gelden in de sector van de sociale zekerheid na te leven. Net zoals elke andere instelling van sociale zekerheid, is de RJV ertoe gehouden om jaarlijks een vragenlijst met betrekking tot de naleving van de minimumnormen met betrekking tot de fysieke en logische informatieveiligheid in te vullen en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid over te maken. De resultaten van de ondervraging van de betrokken instellingen van sociale zekerheid worden dan aan het Informatieveiligheidscomité, kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid bezorgd.
25. Krachtens de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geschiedt de beschreven mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan de RJV via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

---

<sup>5</sup> Art. 5, §1, f), AVG.

26. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat artikel 35 AVG in bepaalde gevallen vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het comité verwijst hieromtrent naar de 'Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679' van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29<sup>6</sup> en de aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2018 van 28 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en voorafgaande raadpleging<sup>7</sup>.
27. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de RJV verklaart dat een impactanalyse zal worden uitgevoerd in het najaar van 2020.
28. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de betrokken partijen op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen. Indien uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dient de aanvrager de beoogde gegevensverwerking voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, overeenkomst art. 36.1 AVG.

---

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item\\_id=611236](https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=611236)

<sup>7</sup> [www.adp-gba.be](http://www.adp-gba.be)

Om deze redenen, besluiten

**de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité:**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie met het oog op de terugvordering van onterecht uitgekeerde vergoedingen, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijken gehouden zijn om in voorkomend geval een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de gegevensverwerking ter beraadslaging aan het Informatieveiligheidscomité voor te leggen.

Mireille Salmon  
Voorzitster kamer federale overheid

Bart Viaene  
kamer sociale zekerheid en gezondheid

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, Willebroekkaai 38, 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).