

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/004

BERAADSLAGING NR. 19/220 VAN 3 DECEMBER 2019, GEWIJZIGD OP 12 JANUARI 2021, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP OPGROEIEN REGIE IN HET KADER VAN DE OVERDRACHT VAN DE BEVOEGDHEID INZAKE DE ERKENNING VAN KINDEREN MET EEN SPECIFIEKE ONDERSTEUNINGSBEHOEFTE (TRANSFER VAN DOSSIERS)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Ingevolge de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid inzake de medische erkenning van kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, wat Vlaanderen betreft, overgedragen van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Vlaams agentschap Opgroeien Regie¹. Aldus moeten de dossiers van de voorheen bevoegde federale organisatie overgemaakt worden aan de voortaan bevoegde Vlaamse organisatie. Een massale overdracht van ongeveer 40.000 dossiers is voorzien vóór eind december 2020. Daarna zouden tot eind december 2021 nog enkele duizenden overblijvende dossiers worden overgedragen. Het overmaken van de dossiers zou geschieden op een beveiligde wijze, door middel van een SFTP-server, met encryptie door de verzender en decryptie door de ontvanger.

¹ Bij artikel 5 van het decreet van 1 maart 2019 *tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp* werd de benaming “Kind en Gezin” vervangen door de benaming “Opgroeien Regie”.

2. Tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap is een samenwerkingsprotocol² met betrekking tot de vaststellingen inzake de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte (de vroegere verhoogde kinderbijslag) gesloten voor de overgangperiode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2020. Daarbij werd vastgesteld dat de inschaling van kinderen door artsen van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, met eigen processen en IT-systemen, nog niet op 1 januari 2019 (de ter zake door de regelgeving bepaalde datum) overgenomen kon worden door Opgroeien Regie. De eerstgenoemde organisatie zou dus nog voor één jaar in plaats van de laatstgenoemde organisatie instaan voor het behandelen van de aanvragen tot inschaling in het kader van ambtshalve herzieningen en herzieningen op aanvraag (de Vlaamse Gemeenschap zou wel van meet af aan de inschaling voor de nieuwe aanvragen op zich nemen).
3. De uitbetalingsactoren ontvangen de aanvragen inzake de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte en wijzen die afhankelijk van het type toe aan een evaluerende arts van Opgroeien Regie (nieuwe aanvragen) of aan een evaluerende arts van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (ambtshalve herzieningen en herzieningen op aanvraag). Vanaf 1 januari 2020 zullen alle aanvragen echter behandeld worden door Kind en Gezin. De directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zal de door haar in 2019 geïnitieerde aanvragen ten laatste op 30 juni 2020 afronden.
4. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op de transfer van de dossiers – aanvragen tot erkenning in het kader van de toekenning van de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte – die in beginsel tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren maar nu vooralsnog door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid bijgehouden en behandeld worden. De persoonsgegevens in kwestie zouden tijdens en na de hogervermelde overgangperiode door Opgroeien Regie worden gebruikt voor operationele doeleinden, namelijk het beheren en het verwerken van de aanvragen tot het bekomen van een zorgtoeslag voor kinderen met een stoornis, beperking of handicap, waarvan het bedrag afhangt van de mate waarin het betrokken kind een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft. De Vlaamse Gemeenschap is dienaangaande ten volle bevoegd. Onder deze dossiers worden ook begrepen de dossiers van de personen die reeds vóór 2019 een verhoogde kinderbijslag genoten. Tot 1 januari 2020 gold een overgangsregeling en werden ambtshalve herzieningen en herzieningen op aanvraag van de Vlaamse dossiers alsnog behandeld door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, met toepassing van een samenwerkingsprotocol dat daarover werd gesloten tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap. Die dossiers moesten daarna echter allemaal worden overgeheveld naar de ter zake bevoegde Vlaamse organisatie, Opgroeien Regie, die aldus sedert 1 januari 2020 ten volle instaat voor de behandeling van de nieuwe aanvragen (de organisatie doet dit reeds sinds 1 januari 2019) en voor de behandeling van de ambtshalve herzieningen en de herzieningen op aanvraag (de organisatie deed daartoe in een overgangperiode een beroep op de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid).

² Samenwerkingsprotocol tussen de Vlaamse gemeenschap en de federale staat met betrekking tot de vaststellingen inzake de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, voor de overgangperiode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2020.

B. BEHANDELING

5. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
6. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

7. Naar aanleiding van de zesde staatshervorming werd de kinderbijslag in Vlaanderen op 1 januari 2019 omgevormd tot het groeipakket, een verzameling van diverse financiële tegemoetkomingen voor elk kind in elk gezin, waaronder ook de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte (voorheen, in het federale systeem, de verhoogde kinderbijslag). Een evaluerend arts, erkend door Opgroeien Regie, beoordeelt die specifieke ondersteuningsbehoefte van het kind via de medisch-sociale schaal. Het resultaat van de beoordeling is een score van maximaal 36 punten. Hoe hoger de score, hoe hoger het bedrag van de zorgtoeslag.
8. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt bijgevolg een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toepassen van de Vlaamse regelgeving met betrekking tot het groeipakket, in het bijzonder het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid*, dat onder meer bepaalt dat het basisbedrag van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (het groeipakket) wordt verhoogd met een maandelijkse zorgtoeslag indien het kind een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft die voortvloeit uit een aandoening die gevolgen heeft voor hemzelf, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van activiteit en participatie, of voor zijn familiale omgeving.

Minimale gegevensverwerking

9. Vermits de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 januari 2019 officieel bevoegd is voor het gezinsbeleid is zij gerechtigd om de dossiers die momenteel nog door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid worden

bijgehouden en behandeld maar volgens de geldende bevoegdheidsregels haar toekomen volledig in ontvangst te nemen.

10. De mededeling van persoonsgegevens door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan Opgroeien Regie wordt beperkt tot deze die zijn opgenomen in de dossiers die door de eerstgenoemde organisatie worden bijgehouden maar ingevolge de zesde staatsvorming tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren.
11. De overdracht betreft documenten in pdf-formaat, in het bijzonder de vragenlijsten die aan de ouders worden voorgelegd (en de basis voor de medische evaluatie vormen) en de verslagen die (bijvoorbeeld door het centrum voor leerlingenbegeleiding) worden opgesteld naar aanleiding van een verzoek om bijkomende informatie. De documenten kunnen dus van allerlei aard zijn. Een exhaustief overzicht van de persoonsgegevens in kwestie is bijgevolg niet voorhanden.

Opslagbeperking

12. Opgroeien Regie houdt de door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid getransfereerde dossiers bij zolang dat noodzakelijk is voor het uitvoeren van de regelgeving inzake het gezinsbeleid. Vermits hij de officiële en rechtmatige beheerder van die dossiers is, komt het hem toe te oordelen over de bewaarduur van de persoonsgegevens, steeds in overeenstemming met de geldende regelgeving met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Integriteit en vertrouwelijkheid

13. De mededeling van persoonsgegevens door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid aan Opgroeien Regie geschiedt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De persoonsgegevens worden niet op een gestructureerde wijze, aan de hand van welbepaalde elektronische berichten, ter beschikking gesteld maar vervat in documenten die in een elektronisch formaat geconverteerd worden. Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geen toegevoegde waarde kan bieden bij de mededeling van de elektronische documenten.
14. De partijen beogen een uitwisseling van persoonsgegevens door middel van een SFTP-server van Opgroeien Regie. Die server voorziet in een afdoende veiligheidsgraad, met white list IP, gebruikersnaam en paswoord en specifieke certificaten. Tevens worden de persoonsgegevens door de verzender geëncrypteerd en door de ontvanger gedecrypteerd.
15. De partijen houden voor het overige bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van

30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.*

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de uitwisseling van persoonsgegevens zoals vermeld in het randnummer 4 tussen de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en Opgroeien Regie in het kader van de overdracht van de bevoegdheid inzake de erkenning van kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte (transfer van dossiers), zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).