

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/234

BERAADSLAGING NR. 19/204 VAN 5 NOVEMBER 2019, GEWIJZIGD OP 22 DECEMBER 2020 EN 3 MEI 2022, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN NIET-GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID EN DE ACTOREN VAN DE SOCIALE SECTOR AAN HET BELGISCH STATISTIEKBUREAU STATBEL

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 2;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van STATBEL;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Volgens artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van sociale persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan een andere federale overheidsdienst, programmatorische overheidsdienst of federale instelling van openbaar nut dan een instelling van sociale zekerheid een beraadslaging van de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de betrokken partijen niet tot een akkoord komen of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis stelt maar gebeurt de mededeling van sociale persoonsgegevens aan organisaties die gegevens verwerken voor statistische doeleinden op basis van een algemene of specifieke beraadslaging die wordt verleend door de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

2. De Memorie van Toelichting bij de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG* bepaalt ter zake het volgende. De organisaties die volgens de Europese, federale of deelstaatrechtelijke regelgeving een mandaat hebben om persoonsgegevens te verwerken voor statistische doeleinden, waarvan de medewerkers regels inzake het statistisch geheim, de veiligheid en de vertrouwelijkheid moeten eerbiedigen en die onderworpen zijn aan een verbod tot het hergebruiken van de persoonsgegevens voor andere dan statistische doeleinden verkrijgen niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid op basis van een algemene beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité, waarin overeenkomstig de regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de regels met betrekking tot de proportionaliteit en de informatieveiligheid worden vastgesteld. Die algemene beraadslaging heeft betrekking op verschillende persoonsgegevens afkomstig uit verschillende databanken, die bij voorkeur in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming zijn opgenomen, voor verschillende statistische doeleinden. De regeling geldt onder meer voor de Algemene Directie Statistiek-Statistics Belgium (STATBEL, het vroeger Nationaal Instituut voor de Statistiek, dat tot de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie behoort) en de andere statistische autoriteiten voorzien in het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek. Daarnaast wordt een specifieke beraadslaging verleend indien de aanvrager wil afwijken van de algemene regels.
3. Ingevolge de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* heeft STATBEL onder bepaalde voorwaarden toegang tot de persoonsgegevens van de diensten en instellingen van de overheid (die zijn ook verplicht om daartoe hun medewerking te verlenen) en mag zij databanken samenstellen en bijhouden op basis van persoonsgegevens die gehaald worden uit administratieve bestanden (bij de keuze van de wijze waarop zij persoonsgegevens inzamelt, moet ze trouwens voorrang geven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling).
4. STATBEL heeft inmiddels enkele aanvragen tot verwerking van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens ingediend bij het informatieveiligheidscomité. Die hebben respectievelijk betrekking op het realiseren van de census, de enquête naar de arbeidskosten, de enquête naar de arbeidskrachten en de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen.
5. Bij de beraadslaging nr. 18/062 van 8 mei 2018 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd om niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens mee te delen aan STATBEL voor het realiseren van de census (de vroegere Algemene Volks- en Woningtellingen). Eerder, bij diens beraadslaging nr. 15/075 van 3 november 2015 (inmiddels meermaals gewijzigd), ging het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid ook al akkoord met de mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan STATBEL in het kader van de hogervermelde enquêtes.

6. Voor het uitvoeren van haar opdrachten, waaronder de verwezenlijking van de voormelde enquêtes, wil STATBEL voortaan permanent gebruik kunnen maken van enkele categorieën persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, waarvan de inhoud hierna niet exhaustief maar louter exemplatief wordt vermeld, steeds uitsluitend betreffende de personen die behoren tot de doelgroep van de beoogde enquête. STATBEL stelt die doelgroep vooraf eenduidig vast, maakt de daartoe aangewende criteria over aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of aan de instelling van sociale zekerheid die de persoonsgegevens beheert en deelt daarenboven uitdrukkelijk mee op welke datum(s) of op welke periode(s) de gevraagde persoonsgegevens betrekking moeten hebben.

Kenmerken van de betrokkene: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de gemeente van de woonplaats, de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, het onderwijsniveau, het studiedomein, de specifieke status inzake sociale zekerheid van de werkende persoon, de status van pensioentrekkende die een rustpensioen voor ambtenaren ontvangt, de status van pensioentrekkende die een rustpensioen voor zelfstandigen ontvangt, de status van pensioentrekkende die een rustpensioen voor werknemers ontvangt, de status van pensioentrekkende die een buitenlands pensioen ontvangt,...

Kenmerken van de werkgever: het ondernemingsnummer of inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer of inschrijvingsnummer van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor, de gemeentecode van de voornaamste vestigingsplaats, de NACE-code, de sector, de belangrijkheidscode, het bevoegd paritair comité, de regionalisatiecode, het identificatienummer van de lokale vestigingseenheid en haar gemeentecode, gewest, NACE-code, sector, belangrijkheidscode en voornaamste activiteitensector, de begindatum van de arbeidsrelatie/tewerkstelling, de einddatum van de arbeidsrelatie/tewerkstelling,...

Beroepsactiviteit: de beroepscode, de loopbaancode, het beroep uitgeoefend bij de laatste blootstelling aan het beroepsrisico, het beroep uitgeoefend vóór de erkenning door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, het toepasselijke regime van de invaliditeitsperiode, het percentage arbeidsongeschiktheid, de beroeps categorie van het slachtoffer van een arbeidsongeval, de plaats waar het slachtoffer van een arbeidsongeval gewoonlijk zijn functie uitoefent, de sectorcode, het werknemerskengetal, de werknemersklasse, de werknemerscode, het werknemerstype, het werknemersstatuut, de sociale staat, het prestatietype, de aanduiding dat de arbeidsprestatie al dan niet de hoofdprestatie is bij een bepaalde werkgever, de aanduiding dat een record al dan niet moet worden meegeteld, de begindatum en einddatum van de prestatielijn, de aanduiding van het actief zijn op het einde van het laatste kwartaal van het referentiejaar, het type leerovereenkomst, de belangrijkheidscode van de tewerkstelling, het aantal uren tewerkstelling bij een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, de tewerkstelling in het systeem van de dienstencheques, de toepasselijke tewerkstellingsmaatregel, het toepasselijk stelsel van verminderde prestaties, het percentage van de arbeidsduur in verhouding tot een voltijdse werknemer, de tewerkstelling in het buitenland of bij een supranationale organisatie, de notie arbeid bij tussenpozen, de notie huisarbeid, de notie seizoensarbeid, de notie artiest, de notie grensarbeid, het land waar de uitgaande grensarbeid wordt gepresteerd, de begindatum van de betrekking als grensarbeider, de einddatum van de betrekking als grensarbeider, het beroep van de zelfstandige de hoedanigheid in het stelsel van de zelfstandigen, de klasse deeltijdse tewerkstelling, het percentage deeltijdse tewerkstelling, de verminderingcodes,...

Arbeidstijd: het aantal gewerkte uren, het aantal gelijkgestelde uren, het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiewerknemer, het aantal bezoldigde uren als deeltijds werkende, het percentage van de arbeidsduur bij deeltijdse prestaties, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het aantal gewerkte dagen, het aantal gewerkte dagen omgezet in voltijds equivalenten, het aantal normaal bezoldigde dagen voor voltijdse prestaties, het aantal normaal bezoldigde dagen voor deeltijdse prestaties, het aantal gelijkgestelde dagen, het aantal gelijkgestelde dagen omgezet in voltijds equivalenten, het meest voorkomende type gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het aantal vakantiedagen waarvoor vakantiegeld van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie wordt ontvangen, het aantal bezoldigde dagen vooropzeg waarvoor geen arbeidsprestaties werden geleverd,...

Bezoldigingen en bijdragen: de loonklasse waartoe het dagloon behoort, het gemiddeld dagloon, het brutoloon zonder het dubbel vakantiegeld, de door de werkgever betaalde bezoldiging, de gewone bezoldiging, de verbrekingsvergoeding, de kwartaalbezoldigingen die niet rechtstreeks verbonden zijn met prestaties (premies, gratificaties, winstparticipaties, dertiende maand en gelijkaardige voordelen), het loon betaald aan bestuurders voor wachttijden, het forfaitair loon, het geaggregeerd dubbel vakantiegeld, het bedrag van het voordeel van een bedrijfsvoertuig, de werkgeversbijdrage, de persoonlijke bijdrage, de bijzondere bijdrage, de bijdragevermindering,...

Werkloosheid: het type tijdelijke werkloosheid, de duur van de werkloosheid, de situatie tegenover de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het statuut, de laatste activiteit vóór de werkloosheid, de maand van de inwerkingtreding van de uitsluiting, het aantal dagen waarvoor de persoon een werkloosheidsvergoeding heeft ontvangen, de aard van de onderbreking van de arbeidsprestaties, het bedrag van de dagvergoeding die aan de werkloze wordt toegekend, het bedrag van de ontvangen uitkeringen, de begindatum van de tewerkstelling in het kader van een activeringsmaatregel, de einddatum van de tewerkstelling in het kader van een activeringsmaatregel, de reden van de loopbaanonderbreking of het tijdskrediet, de toepasselijke regelgeving inzake loopbaanonderbreking of tijdskrediet, het type contract van de persoon in loopbaanonderbreking of tijdskrediet, de sector waarin de persoon in loopbaanonderbreking of tijdskrediet werkt, het type stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag, het statuut van werkzoekende gekend bij een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling, de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling, de categorie werkzoekende, de maand van de inschrijving, de duur van de inschrijving, de vrijstelling van de inschrijving als werkzoekende omwille van een beroepsopleiding,...

Niet-belastbare inkomens (zoals het eigenlijk of equivalent leefloon¹): de categorie waarin de betrokkene is ingedeeld voor de berekening van het bedrag en het betaalde bedrag.

¹ Zie ook de beraadslaging nr. 18/018 van 6 februari 2018 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Het gaat om personen die veelal een sterk verhoogd risico op armoede en uitsluiting hebben. STATBEL gebruikt al inkomenspersoonsgegevens van de federale overheidsdienst Financiën maar beschikt nog niet over persoonsgegevens over niet-belastbare inkomens, zoals het eigenlijk of equivalent leefloon.

Integratietegemoetkoming en inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap: de periode van de tegemoetkoming (met aanduiding jaar/maand) en het jaarbedrag van de tegemoetkoming.

Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (vóór en na de regionalisering, ongeacht de terminologie): de periode van de tegemoetkoming (met aanduiding jaar/maand), het bedrag per maand/jaar, het bedrag van het theoretisch recht, de begindatum en de einddatum.

Vlaamse zorgverzekering en zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming): het jaar, het totaalbedrag, de begindatum en de einddatum van de tegemoetkoming.

Verblijf in een voorziening (Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming): het jaar, de periode van het verblijf (begindatum en einddatum) en de voorziening, met het HCO-nummer (“*Health Care Organisation*”), het RIZIV-nummer, het ondernemingsnummer en het adres.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 2, derde lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

Rechtmatigheid van de verwerking

8. Volgens artikel 6, § 1, van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover aan minstens één van de dienaangaande vastgestelde voorwaarden is voldaan. De verwerking van de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens door STATBEL is rechtmatig vermits die voor haar noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan een wettelijke verplichting die op haar rust, met toepassing van (onder meer) de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek en het uitvoeringsbesluit² van 13 juni 2014.
9. De verordening (EG) 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht

² Koninklijk besluit van 13 juni 2014 tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden.

vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité Statistisch Programma van de Europese Gemeenschappen regelt onder meer de toegang tot en het gebruik van de administratieve bestanden alsook de integratie ervan in statistieken. De nationale instituten voor statistiek van de lidstaten – zoals STATBEL – hebben, met het oog op het verminderen van de enquêtedruk en de responslast, het recht op een snelle en kosteloze toegang tot alle administratieve bestanden en mogen ze gebruiken en integreren in statistieken, voor zover dat noodzakelijk is voor de ontwikkeling, de productie en de verspreiding van Europese statistieken.

10. Doorgaans kan er ook per type enquête worden verwezen naar specifieke ter zake geldende Europese regelgeving³.

Beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens

11. Volgens de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

³ Voor de census gelden de verordening (EG) 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 *betreffende volks- en woningtellingen* en de uitvoeringsverordening (EU) 2017/543 van de Commissie van 22 maart 2017 *houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende volks- en woningtellingen, wat de technische specificaties voor de thema's en voor de uitsplitsingen daarvan betreft*. De enquête naar de arbeidskosten wordt geregeld in de verordening (EG) nr. 530/1999 van de Raad van 9 maart 1999 *betreffende structuurstatistieken van lonen en loonkosten* en de verordening (EG) 1737/2005 van de Commissie van 21 oktober 2005 *tot wijziging van verordening (EG) nr. 1726/1999 wat de definitie en de indiening van gegevens over de loonkosten betreft*. Voor de enquête naar de arbeidskrachten kan worden verwezen naar de verordening (EG) 577/98 van de Raad van 9 maart 1998 *betreffende de organisatie van een steekproefenquête naar de arbeidskrachten in de Gemeenschap*. Op Europees vlak zijn voor de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen de verordening (EG) 530/1999 van de Raad van 9 maart 1999 *betreffende structuurstatistieken van lonen en loonkosten* en de verordening (EG) 1738/2005 van de Commissie van 21 oktober 2005 *tot wijziging van verordening (EG) nr. 1916/2000 wat de definitie en de indiening van gegevens over de loonstructuur betreft* van belang.

12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de verwezenlijking van de opdrachten van STATBEL, in het bijzonder het verzamelen, produceren en verspreiden van betrouwbare en relevante informatie over de economie, de samenleving en het territorium, met toepassing van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*.
13. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden uitsluitend voor dat doeleinde aangewend. Onder geen beding kunnen zij gebruikt worden voor administratieve doeleinden. Evenmin kunnen ze worden aangewend voor het nemen van beslissingen die gevolgen hebben voor de betrokkenen.

Minimale gegevensverwerking

14. De hogervermelde categorieën persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid (kenmerken van de betrokkenen en hun respectieve werkgevers en persoonsgegevens over de beroepsactiviteiten, de arbeidstijden, de bezoldigingen en bijdragen, de werkloosheid en diverse niet-belastbare inkomsten) moeten STATBEL in staat stellen om diverse enquêtes – bijvoorbeeld het luik arbeidsmarkt en sociale zekerheid van de census, de enquête naar de arbeidskosten, de enquête naar de arbeidskrachten en de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen – te realiseren.
15. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid oordeelde eerder – in zijn beraadslagingen nr. 15/075 van 3 november 2015 (meermaals gewijzigd) en nr. 18/062 van 8 mei 2018 – dat de mededeling van *welbepaalde* niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens (over de werkgever van de betrokkene, over zijn beroepsprestaties en bezoldigingen,...) door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan STATBEL voor *welbepaalde* doeleinden (de realisatie van de voormelde enquêtes) beantwoordt aan de beginselen van finaliteit en proportionaliteit.
16. Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat STATBEL voor het uitvoeren van zijn opdrachten inderdaad behoefte heeft aan niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens over het statuut van de betrokken sociaal verzekerden. Zij moet die immers kunnen koppelen aan niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit andere bronnen dan het netwerk van de sociale zekerheid, zoals de Kruispuntbank van de Ondernemingen, de onderwijsdatabanken van de verschillende gemeenschappen en het kadaster beheerd door de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie.
17. Voor zover de door STATBEL in het kader van de uitvoering van een bepaalde enquête gevraagde persoonsgegevens behoren tot één van de hogervermelde categorieën mogen ze ook daadwerkelijk ter beschikking worden gesteld van STATBEL, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of door de instelling van sociale zekerheid die de authentieke bron ervan is (naargelang de persoonsgegevens al dan niet zijn opgenomen in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming). Dit geldt per categorie niet enkel voor de uitdrukkelijk genoemde persoonsgegevens maar eveneens voor de niet genoemde persoonsgegevens die betrekking hebben op hetzelfde thema en dus logischerwijze tot dezelfde categorie behoren. STATBEL waakt er daarbij over om uitsluitend de persoonsgegevens te vragen die zij effectief nodig heeft om de enquête in kwestie tot een goed einde te brengen. In voorkomend geval moet de verwerking van persoonsgegevens die niet behoren tot één van de voormelde

categorieën opnieuw ter beraadslaging aan de kamer sociale zekerheid en gezondheid worden voorgelegd.

- 18.** STATBEL ziet er voorts op toe dat zij de doelgroep van haar enquêtes steeds ondubbelzinnig afbakt in functie van het onderzochte thema. Zij stelt die doelgroep vooraf eenduidig vast ten opzichte van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of de betrokken instelling van sociale zekerheid opdat die uitsluitend persoonsgegevens van de personen die daadwerkelijk voor het bestudeerde onderwerp een relevantie hebben ter beschikking zou stellen. Zo kan STATBEL voor de organisatie van de census en de enquête naar de arbeidskosten (twee exhaustieve statistieken die inmiddels exclusief met persoonsgegevens uit de administratieve bronnen worden gecreëerd en dus geen rechtstreekse bevraging van de betrokkenen meer vergen) gebruik maken van respectievelijk persoonsgegevens van alle loontrekkenden die wettelijk in België verblijven en persoonsgegevens van alle loontrekkenden die werken in vestigingen die onder bepaalde NACE-codes ressorteren. Voor het realiseren van de enquête naar de arbeidskrachten en de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen verwerkt STATBEL respectievelijk persoonsgegevens van alle loontrekkenden van vijftien jaar en ouder die wettelijk in België verblijven en persoonsgegevens van alle loontrekkenden die werkzaam zijn in vestigingen die onder bepaalde NACE-codes ressorteren (hoewel het gaat om enquêtes bij een geselecteerd deel van de populatie heeft STATBEL toch behoefte aan de persoonsgegevens van de volledige populatie voor de steekproeftrekking, de kalibratie en de non-respons-analyse en, wat de persoonsgegevens van de steekproefpersonen betreft, voor het vooraf invullen van de enquête en het corrigeren van onwaarschijnlijke antwoorden). In haar aanvraag voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of de betrokken instelling van sociale zekerheid motiveert STATBEL steeds expliciet de wijze waarop de doelgroep is samengesteld en legt zij uit waarom precies die samenstelling nodig is om het doeleinde van de aanvraag (de enquête in kwestie) te verwezenlijken.
- 19.** Ten slotte moeten ook het referentietijdstip van de persoonsgegevens (de datums of periodes waarop de gevraagde persoonsgegevens betrekking moeten hebben) en de frequentie van de mededeling (eenmalig, periodiek of permanent) worden vastgesteld in functie van het door STATBEL beoogde doeleinde.

Opslagbeperking

- 20.** Voor zover dat noodzakelijk is om haar opdrachten ten volle uit te voeren, mag STATBEL de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid gedurende maximaal tien jaren bijhouden. Daarna vernietigt STATBEL ze onverwijld, behalve indien zij vanwege het informatieveiligheidscomité op gemotiveerd verzoek een uitdrukkelijke verlenging van de bewaarperiode bekomt. Eerst worden de persoonsgegevens op een niet-gepseudonimiseerde wijze verwerkt, voor de duur van de inzameling, de controle en de koppeling. Daarna worden zij met een betekenisloos volgnummer (dus zonder het identificatienummer van de sociale zekerheid) bewaard in het datawarehouse van STATBEL, opdat die laatste in staat zou zijn om desgevallend op vraag van EUROSTAT of andere gebruikers historische tijdreeksen te herberekenen op basis van een nieuwe definitie van de concepten (zogenaamde *back casting*). Het verband tussen het betekenisloos volgnummer en het identificatienummer van de sociale zekerheid (de sleutel) wordt afzonderlijk opgeslagen in een concordantietabel.

Integriteit en vertrouwelijkheid

21. De niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden op een beveiligde wijze meegedeeld aan STATBEL, voor opname in haar eigen datawarehouse, en zijn daar als dusdanig slechts toegankelijk voor een beperkt aantal medewerkers (statistici en informatici) van de ter zake bevoegde diensten. Deze diensten zorgen voor de koppeling van de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid en de persoonsgegevens uit de andere bronnen en het pseudonimiseren van de aldus gekoppelde persoonsgegevens (en de eventuele afgeleide variabelen) ten behoeve van de betrokken thematische directies (zoals de thematische directie Economie en de thematische directie Samenleving) die instaan voor het uitvoeren van de diverse enquêtes.
22. Aldus worden de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens bij STATBEL in voorkomend geval verwerkt door de dienst Datawarehouse (met het oog op het koppelen, beheren en pseudonimiseren van de persoonsgegevens uit de diverse bronnen), de dienst Methodologie (met het oog op het koppelen van de persoonsgegevens, het verbeteren van hun kwaliteit, het trekken van de steekproeven en het kalibreren), de dienst Dataverzameling Databanken Burgers (met het oog op het koppelen van de persoonsgegevens uit de verschillende bronnen en het opmaken van de statistieken) en de diensten Dataverzameling Enquêtes Burgers en Dataverzameling Enquêtes Ondernemingen (voor het feitelijk uitvoeren van het veldwerk voor de enquêtes).
23. De thematische directies gebruiken voor de uitvoering van de enquêtes persoonsgegevens die vooraf door de vermelde diensten werden behandeld, onder meer door het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid door een betekenisloos volgnummer. Dit volstaat echter niet om gewag te kunnen maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens vermits de sleutel (de concordantietabel) alsnog door dezelfde organisatie wordt gestockeerd. STATBEL moet alleszins zorgen voor een strikte scheiding van functies tussen de vermelde diensten en de thematische directies.
24. Volgens artikel 14 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* verstrekt de verwerkingsverantwoordelijke aan de betrokkene enkele inlichtingen wanneer diens persoonsgegevens niet van hemzelf zijn verkregen, behalve (onder meer) wanneer dat onmogelijk blijkt of onevenredig veel inspanning zou vergen, in het bijzonder bij verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, of de verwezenlijking van de doeleinden van die verwerking onmogelijk dreigt te maken of ernstig in het gedrang dreigt te brengen, in welke gevallen de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt om de rechten, de vrijheden en de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen, waaronder het openbaar maken van de informatie, of wanneer het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven door regelgeving van de Europese Unie of de lidstaten die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen. De betrokkenen worden in het voorliggende geval weliswaar niet rechte reeks geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens maar de

website van STATBEL biedt afdoende transparantie met betrekking tot de administratieve persoonsgegevens die zij ontvangt en verwerkt.

25. STATBEL levert anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan het Europees bureau voor statistiek EUROSTAT, doch enkel voor zover de regelgeving dat oplegt.
26. Verder verschaft STATBEL anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan onderzoekers, na het advies van de functionaris voor gegevensbescherming en het akkoord van de verwerkingsverantwoordelijke. De mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens is evenwel slechts mogelijk indien de mededeling van anonieme gegevens niet volstaat. Deze door STATBEL mee te delen anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens kunnen ook (in meer of mindere mate) het resultaat zijn van de verwerking van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.
27. Voorts kan STATBEL volgens de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* en het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 zowel gepseudonimiseerde persoonsgegevens als niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens overmaken aan de andere (eveneens aan het statistisch geheim onderworpen) leden van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS), te weten de Vlaamse Statistische Autoriteit (VSA), het *Institut wallon de l'Évaluation, de la Prospective et de la Statistique* (IWEPS) en het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA), na het advies van de functionaris voor gegevensbescherming en het akkoord van de verwerkingsverantwoordelijke. Enkel voor zover het gaat om de verdere mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door STATBEL aan een IIS-lid is vooraf een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité nodig. De verdere mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door STATBEL aan een IIS-lid vergt bijgevolg geen (aanvullende) beraadslaging vanwege het informatieveiligheidscomité (overigens is voor de rechtstreekse mededeling van gepseudonimiseerde sociale persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de statistische autoriteiten evenmin een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité nodig, overeenkomstig artikel 15, § 2, zesde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).
28. Ten slotte kan STATBEL onder dezelfde voorwaarden (gepseudonimiseerde en niet-gepseudonimiseerde) persoonsgegevens meedelen aan het Departement Algemene Statistiek van de Nationale Bank van België, aan het Belgisch Federaal Planbureau en aan het Prijzenobservatorium van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, voor zover hun aanvraag betrekking heeft op werkzaamheden die kaderen binnen hun mandaat van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), met toepassing van de wet van 21 december 1994 *houdende sociale en diverse bepalingen* (elke partner van het INR heeft in het kader van de uitvoering van zijn opdrachten op elk ogenblik het recht om de vertrouwelijke persoonsgegevens die door de andere geassocieerde organisaties werden ingezameld te raadplegen en te hergebruiken en het INR en zijn geassocieerde organisaties worden in zekere mate met STATBEL gelijkgesteld). Ook in dit geval is voor de verdere mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid een (supplementaire) beraadslaging van het informatieveiligheidscomité nodig.

29. Het informatieveiligheidscomité benadrukt dat de verdere mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid – in welke vorm dan ook (niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens, gepseudonimiseerde persoonsgegevens of anonieme gegevens) – steeds moet geschieden in overeenstemming met de geldende (Europese en Belgische) regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en met de door STATBEL en de respectieve verdere bestemmingen na te streven doeleinden. Zoals opgemerkt, is de verdere mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door STATBEL daarenboven onderworpen aan een van tevoren door het informatieveiligheidscomité te verlenen beraadslaging.
30. STATBEL is er toe gehouden om de hogervermelde principes inzake de verdere mededeling van anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid ook naar analogie te hanteren indien de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgaat tot de mededeling van anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens die werden gecreëerd met niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens die door STATBEL ter beschikking werden gesteld. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid moet dergelijke anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens steeds zonder de toestemming van STATBEL – maar vanzelfsprekend met eerbiediging van de regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de statistische geheimhouding – verder kunnen medelen aan derde bestemmingen. Voor wat betreft de verdere mededeling van anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens door STATBEL aan derden, andere dan EUROSTAT, treedt de voorliggende beraadslaging op dat punt pas in werking op het ogenblik dat dienaangaande tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en STATBEL een uitdrukkelijk schriftelijk akkoord wordt bereikt.
31. Verder dient te worden opgemerkt dat het voor het pseudonimiseren van persoonsgegevens niet volstaat om het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene te vervangen door een betekenisloos volgnummer maar dat ook moet worden vermeden dat de combinatie van de verschillende mee te delen persoonsgegevens (al dan niet ook uit andere bronnen dan het netwerk van de sociale zekerheid) tot de heridentificatie van de betrokkene kan leiden. Persoonsgegevens van de diverse actoren van de sociale sector die op zich als gepseudonimiseerd kunnen worden beschouwd (onder meer omdat het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokken sociaal verzekerde wordt verwijderd en diens eigenlijke persoonskenmerken beperkt worden en/of in klassen vermeld worden) kunnen in voorkomend geval, na de koppeling ervan aan persoonsgegevens uit andere bronnen, alsnog van niet-gepseudonimiseerde aard blijken. Om te bepalen of de betrokkene identificeerbaar is, moet rekening worden gehouden met alle middelen waarvan redelijkerwijs valt te verwachten dat de verwerkingsverantwoordelijke of een andere instantie ze gebruiken om de betrokkene direct of indirect te identificeren. In elk geval moet er sprake zijn van een ware pseudonimisering, in de zin van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, namelijk het verwerken van persoonsgegevens op een zodanige wijze dat ze niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er gebruik wordt gemaakt van aanvullende persoonsgegevens mits die afzonderlijk worden bewaard en er technische en organisatorische

maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de persoonsgegevens niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon worden gekoppeld.

32. Persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid worden bij voorkeur eerst opgeslagen in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, dat wordt beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vóór ze aan STATBEL worden bezorgd, in welk geval de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die taak op zich neemt. Indien echter geen gebruik kan worden gemaakt van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming – in het bijzonder omdat persoonsgegevens er met enige vertraging in worden opgenomen en de authentieke bron beschikt over recentere persoonsgegevens – kan de instelling van sociale zekerheid die de gewenste persoonsgegevens beheert zelf instaan voor de mededeling ervan aan STATBEL. Dat kan in dat geval geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, omdat zij ter zake dan geen meerwaarde kan bieden (toepassing van artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*). De rechtstreekse mededeling van persoonsgegevens door de authentieke bron aan STATBEL moet evenwel de uitzondering blijven. In de mate van het mogelijke moeten steeds inspanningen worden geleverd om de in het kader van een enquête gevraagde persoonsgegevens alsnog (tijdig) te integreren in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, opdat ze ook voor andere gebruikers dan STATBEL ter beschikking zouden zijn.
33. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt STATBEL voor het overige rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (als beheerder van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming) of door andere instellingen van sociale zekerheid (als authentieke bron) aan de Algemene Directie Statistiek-Statistics Belgium (STATBEL) van de federale overheidssdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Voor zover deze beraadslaging betrekking heeft op de verdere mededeling van anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens die werden ontwikkeld door het bewerken van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door STATBEL aan derden andere dan EUROSTAT (zie punt 30) treedt zij pas in werking zodra de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en STATBEL uitdrukkelijk schriftelijk zijn overeengekomen dat elke partij anonieme gegevens en gepseudonimiseerde persoonsgegevens die zij zelf heeft ontwikkeld door niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de andere partij te bewerken zonder de toestemming van die laatste verder mag meedelen aan derden.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).