

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/338

BERAADSLAGING NR. 19/196 VAN 5 NOVEMBER 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (DIMONA, DMFA EN SOCIALE SCHULDEN) EN DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE CEL SOCIALE ECONOMIE VAN DE DIRECTIE WERKGELEGENHEIDSBELEID VAN DE ALGEMENE DIRECTIE BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID VAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL IN HET KADER VAN DE VERWERKING VAN DOSSIERS INZAKE ERKENNING EN FINANCIERING VAN SOCIALE ONDERNEMINGEN VOOR DE SOCIOPROFESSIOELE INSCHAKELING VAN WERKZOEKENDEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de cel Sociale Economie van Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, hierna de “cel Sociale Economie” genoemd;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De ordonnantie van 23 juli 2018 *met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen* vormt het nieuwe wettelijke kader voor de erkenning en de financiering van de sociale ondernemingen. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 december 2018 *met betrekking tot de erkenning van de sociale ondernemingen* en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 mei 2019 *betreffende het mandaat en de compensatie van de sociale inschakelingsondernemingen* werden allebei genomen in uitvoering van de voormelde ordonnantie.
2. Het doel van deze ordonnantie is om sociale ondernemingen aan te moedigen om deel te nemen aan een inschakelingsprogramma door de toekenning van steun bij de aanwerving van verschillende categorieën van werkzoekenden, “doelgroepwerknemers” genoemd. Meer bepaald gaat het om niet-werkende werkzoekenden sinds een lange periode na het beëindigen van de studies, werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, niet-werkende werkzoekenden die jonger dan 30 jaar zijn en die hoogstens een diploma of attest van het hoger secundair onderwijs hebben. Deze steun bestaat uit de toekenning van premies aan de werkgever met als doel de loonkost te verminderen voor de doelgroepwerknemers die aangeworven worden in het kader van een beroepsinschakeling.
3. De erkende sociale ondernemingen kunnen worden gemandateerd als sociale inschakelingsonderneming voor de realisatie van een inschakelingsprogramma met als doel de socioprofessionele inschakeling van doelgroepwerknemers. Deze ondernemingen kunnen “begeleiders” aanwerven, met name personen die specifiek aangeworven worden voor de begeleiding van de doelgroepwerknemers.
4. Overeenkomstig de voormelde besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is de cel Sociale Economie belast met de verwerking van de dossiers inzake erkenning en financiering van de sociale ondernemingen die deelnemen aan de inschakeling van de doelgroepwerknemers.

Deze cel controleert de effectieve tewerkstelling van de doelgroep en de begeleiders binnen de sociale onderneming alsook de toekenningsvoorwaarden van de financiering. Overeenkomstig artikel 2, § 4, van het voormelde besluit van 16 mei 2019 voegt de erkende sociale onderneming bij het mandaataanvraagformulier een dossier met enerzijds het bewijs van de daadwerkelijke tewerkstelling van doelgroepwerknemers waarvan de tewerkstellingsgraad minimaal één voltijdsequivalent bedraagt op het ogenblik van de indiening van de mandaataanvraag en anderzijds het bewijs van de daadwerkelijke tewerkstelling van een of meer begeleiders overeenstemmend met één voltijdsequivalent. Het voltijdsequivalent mag over meerdere personen verdeeld worden, maar er moet minimaal één halftijdse begeleider zijn. De controle met betrekking tot de financiering wordt verricht overeenkomstig artikel 12, § 3, van hetzelfde besluit dat

als volgt luidt: *“De betaling van de volledige subsidie gebeurt naar rato van de daadwerkelijke tewerkstelling van het aantal doelgroepwerknemers dat in het mandaat bepaald wordt en door het bestuur gecontroleerd wordt op basis van jaarlijkse driemaandelijke gemiddelden. Er is geen betaling verschuldigd aan de gemandateerde sociale onderneming als ze niet minstens vier voltijdsequivalenten doelgroepwerknemers tewerkstelt gedurende de periode tijdens welke het bestuur controleert”*.

5. Eén van de voorwaarden voor de toekenning van financiering met betrekking tot de werkzoekenden en de begeleiders is de afwezigheid van schulden bij de RSZ. Artikel 2, § 5, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 mei 2019 *betreffende het mandaat en de compensatie van de sociale inschakelingsondernemingen* bepaalt immers dat: *“een erkende sociale onderneming die achterstallige belastingen verschuldigd is of achterstallige bijdragen die worden geïnd door de instelling belast met de inning van de bijdragen voor sociale zekerheid of door een Fonds voor Bestaanszekerheid of voor rekening van dat fonds geen mandaataanvraag mag indienen”*.
6. De toekenning van steun aan de erkende sociale ondernemingen wordt afhankelijk gesteld van de controle van de effectieve tewerkstelling van de werknemers binnen deze ondernemingen. De cel Sociale Economie moet derhalve de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding controleren, zowel voor de doelgroepwerknemers als voor de begeleiders. Deze persoonsgegevens zijn beschikbaar in de registers van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in de DIMONA- en DmfA-aangiften en de attesten met betrekking tot sociale schulden.
7. De cel Sociale Economie wenst dus de volgende gegevens te verkrijgen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (als beheerder van het primaire netwerk van de sociale zekerheid): de datum van indiensttreding en uitdiensttreding van de werknemer, het type overeenkomst (voltijds of deeltijds) van de werknemer, de arbeidstijd van de werknemer en de gewestcode aan de hand waarvan kan worden nagegaan of de werknemer op een Brusselse ondernemingssite tewerkgesteld is.
8. De aanvrager wenst meer bepaald toegang tot de volgende gegevens:
 - Voor DIMONA: opzoeking van de werkgever op basis van het INSZ en de combinatie INSZ en werkgever, identificatie van de werkgever en de werknemer, datum van de DIMONA-aangifte en datum van indiensttreding en uitdiensttreding van de werknemer.
 - Voor de DmfA:
 - *blok “werkgeversaangifte”*: jaar en kwartaal van de aangifte, RSZ-inschrijvingsnummer, vorig RSZ-inschrijvingsnummer, broncode RSZ, notie curatele, uniek ondernemingsnummer, netto te betalen bedrag,

omzetting in 5-dagenstelsel, begindatum van de vakantie, identificatie van de gebruiker en hoedanigheid van de persoon die de aangifte verricht.

- *blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ), het oude INSZ en de Oriolus-validatiecode.
- *blok "werknemerslijn"*: werkgeverscategorie, werknemerskengetal, begindatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid, einddatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid, notie grensarbeider, activiteit ten aanzien van het risico, identificatienummer van de lokale eenheid, code pensioen bediende en code pensioen arbeider.
- *Niveau "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: tewerkstellingsnummer, intern uniek tewerkstellingsnummer, identificatienummer van de lokale eenheid, NACE-code, begindatum van de tewerkstelling, einddatum van de tewerkstelling, nummer van het paritair comité, aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, type overeenkomst, aantal uren per week van de maatman, aantal uren per week van de werknemer, maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, statuut van de werknemer, notie gepensioneerde, type leerling, bezoldigingswijze, functienummer, klasse van het vliegend personeel, betaling in tienden of twaalfden, staving van de dagen, uurloon, prestatiebreuk op het niveau van de tewerkstelling, klasse van het personeel, versienummer, code regionalisering vermindering, doelgroep, NIS-code van de gemeente van de lokale eenheid, gemiddeld aantal gesubsidieerde uren per week van de werknemer.
- *blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn"*: nummer van de prestatielijn, prestatiecode, aantal dagen van de prestatie, aantal uren van de prestatie, aantal vluchtminuten en versienummer.
- Voor de sociale schulden: de administratie Brussel Economie en Werkgelegenheid wenst toegang tot bepaalde gegevens die beschikbaar zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid:
 - Identiteit van de werkgever: ondernemingsnummer, belangrijkheidscode en eventueel het kwartaal waarin de werkgever aangifte heeft gedaan van de stopzetting van zijn activiteit aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.
 - Huidige situatie van de werkgever ten aanzien van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid: het bedrag van de sociale schulden en eventueel de kwartalen waarvoor de aangifte ontbreekt, de aard van de betwisting en/of het betwiste bedrag van de sociale schulden.
 - Afbetalingsplan: het al dan niet bestaan van een afbetalingsplan en informatie over de naleving ervan of niet.

De toegang tot de gegevens inzake DIMONA, DmfA en sociale schulden zal gebeuren via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De gegevens zullen periodiek worden geraadpleegd (gemiddeld 120 raadplegingsaanvragen). De verwerking van de financieringsdossiers van de erkende sociale ondernemingen die deelnemen aan een programma van socioprofessionele inschakeling gebeurt immers het hele jaar door.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (RSZ) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut (de cel Sociale Economie), die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité vereist.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Principe van doelbinding

11. De mededeling beantwoordt aan welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, namelijk de uitvoering van de opdrachten van de aanvrager die erin bestaan na te gaan of aan bepaalde wettelijke voorwaarden voor de toekenning van steun aan de erkende sociale ondernemingen is voldaan. Bepaalde van deze voorwaarden hebben onder meer betrekking op het aantal personeelsleden dat tewerkgesteld is in de ondernemingen die steun aanvragen en op de tewerkstellingsperiode van de betrokken personeelsleden van de betrokken ondernemingen. De aanvrager wenst toegang tot de DIMONA- en DmfA-gegevens in het kader van de verwerking van de steunaanvragen om na te gaan of de

doelgroepwerknemers en de begeleiders effectief tewerkgesteld zijn bij de erkende sociale onderneming.

Principe van minimale gegevensverwerking

12. De mededeling van de persoonsgegevens is uitgaande van het vermelde doeleinde relevant en niet overmatig. Deze informatie is nuttig in het kader van de opdrachten van de aanvrager. Ze heeft uitsluitend betrekking op de instanties die een mandaat- en compensatie-aanvraag indienen in het kader van de voormelde reglementering. Het gaat om ongeveer 120 gevallen per jaar. Door de raadpleging van deze gegevens kan de aanvrager op algemene wijze nagaan of de wettelijke voorwaarden vervuld zijn op het ogenblik van de toekenning van de steun.

De cel Sociale Economie zal uitsluitend toegang hebben tot de gevraagde gegevens in het kader van de controle van de effectieve tewerkstelling van de doelgroepwerknemers en de begeleiders. De toegang tot de persoonsgegevens inzake sociale schulden draagt bovendien bij tot een administratieve vereenvoudiging. Op die manier zal de erkende sociale onderneming niet zelf het attest inzake eventuele schulden moeten aanvragen aan de RSZ om het op te sturen naar de cel Sociale Economie.

Het destijds bevoegde Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid heeft in zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist enerzijds dat instanties die gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de DmfA-gegevensbank onder bepaalde voorwaarden ook gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de persoonsgegevens die er later aan toegevoegd worden en anderzijds dat de machtigingen voor de mededeling van DmfA-gegevens in principe toegekend worden op het niveau van de betrokken gegevensblokken. De cel Sociale Economie zou dus toegang krijgen tot de voormelde DmfA-gegevensblokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling, voor zover de bepalingen van beraadslaging nr. 13/126 van 13 december 2013 nageleefd worden.

Principe van opslagbeperking

13. De bewaarduur van de gegevens is vastgelegd op maximaal 5 jaar, waarna de gegevens zullen worden vernietigd. Deze termijn stemt overeen met de wettelijke verjaringstermijn voor sociale materies.

Principe van integriteit en vertrouwelijkheid

14. De gegevensverwerking dient zodanig te worden verricht dat een passende beveiliging van de persoonsgegevens gewaarborgd is. Wat dit betreft, stelt de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vast dat de gegevens op elektronische wijze ter beschikking zullen worden gesteld en dat de mededeling van de persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal verlopen.

Bovendien zullen enkel de personeelsleden van de aanvrager die belast zijn met de verwerking van de dossiers inzake erkenning en financiering van sociale ondernemingen voor de socioprofessionele inschakeling van de werkzoekenden toegang hebben tot de gevraagde gegevens.

15. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die nagaat of de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium zijn opgenomen en die de structuur en de veiligheid van de elektronisch gebruikte berichten controleert.
16. Bij de verwerking van voormelde persoonsgegevens moeten overigens de bepalingen worden nageleefd van de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité nr. 18/184 van 4 december 2018 betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de Gemeenschappen en de Gewesten via hun dienstenintegratoren.
17. De cel Sociale Economie wenst bovendien ook toegang tot de Kruispuntbankregisters. Ze heeft reeds toegang tot het Rijksregister overeenkomstig beraadslaging nr. 042/2019 van 11 oktober 2019 van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, maar ze krijgt ook te maken met personen die niet ingeschreven zijn in het Rijksregister of van wie de persoonsgegevens niet systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister.

Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (de voorganger van het Informatieveiligheidscomité) geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen. In diezelfde beraadslaging heeft het Sectoraal Comité het algemene kader vastgelegd voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters in hoofde van instanties die reeds toegang hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen.

De cel Sociale Economie heeft bijgevolg ook toegang tot de Kruispuntbankregisters in het kader van de realisatie van de voormelde opdrachten. Deze gegevens m.b.t. de betrokkenen maken een eenduidige identificatie mogelijk.

18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking*

van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. De persoonsgegevens moeten tevens worden verwerkt met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (DIMONA, DmfA en sociale schulden) en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de cel Sociale Economie van de directie Werkgelegenheidsbeleid van de algemene directie Brussel Economie en Tewerkstelling van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel in het kader van de verwerking van de dossiers inzake erkenning en financiering van sociale ondernemingen voor de socioprofessionele inschakeling van de werkzoekenden, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking en opslagbeperking.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de bepalingen van beraadslaging nr. 18/184 van 4 november 2018 van het Informatieveiligheidscomité worden nageleefd.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
