

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/290

BERAADSLAGING NR. 19/160 VAN 1 OKTOBER 2019 AANGAANDE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG EN DE ORGANISATIE VOOR ECONOMISCHE SAMENWERKING EN ONTWIKKELING VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE INKOMENSONGELIJKHEDEN TUSSEN WERKNEMERS EN DE PRODUCTIVITEITSVERSCHILLEN TUSSEN BEDRIJVEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, afdeling van de internationale relaties en de socio-economische studies, en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, directoraat Employment, Labour and Social Affairs, willen voor de realisatie van een onderzoek inzake de inkomensongelijkheden tussen werknemers en de productiviteitsverschillen tussen bedrijven gepseudonimiseerde persoonsgegevens en anonieme gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid gebruiken.

2. Voor het verwezenlijken van hun onderzoek hebben de voormelde organisaties behoefte aan individuele gepseudonimiseerde persoonsgegevens van werknemers in de privésector, die doorheen de tijd gevolgd kunnen worden (van het eerste kwartaal van 2003 tot en met het meeste recente kwartaal waarvoor persoonsgegevens beschikbaar zijn). Een willekeurige steekproef van 10% zou worden getrokken uit de groep van personen die in het eerste kwartaal van 2003 tussen 20 en 60 jaar oud waren en in de privésector als werknemer actief waren. Per betrokkene en per kwartaal zouden daarna de volgende gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan de onderzoekers ter beschikking worden gesteld, op een personal computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder het toezicht van een medewerker van die laatste: het eigen uniek betekenisloos volgnummer, het uniek betekenisloos volgnummer van de werkgever, het geslacht, de leeftijdsklasse, de socio-economische positie, het opleidingsniveau, het arbeidsregime, het bedrag van het brutoloon, de NACE-code, het bevoegd paritair comité en het aantal werknemers van de werkgever. Het brutoloon zou als dusdanig worden verwerkt (dus niet in klassen), opdat de onderzoekers in staat zouden zijn om de verschillen dienaangaande nauwkeurig te ontleden, binnen bedrijven, tussen bedrijven en over sectoren heen. De resultaten van de verwerking van de voormelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, ter plaatse bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zouden uitsluitend onder de vorm van anonieme gegevens de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.
3. De onderzoekers willen tevens per kwartaal enkele anonieme gegevens over de hogervermelde groep in zijn totaliteit bekomen. Het gaat in het bijzonder om het aantal personen die in het eerste kwartaal van 2003 tussen 20 en 60 jaar oud waren en werkten voor een werkgever in de privésector, verder ingedeeld volgens de voormelde criteria (werkgever, geslacht, leeftijdsklasse, socio-economische positie, opleidingsniveau, arbeidsregime, klasse van het brutoloon, NACE-code, paritair comité en aantal werknemers van de werkgever). De verwerking moet geschieden conform de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 met betrekking tot de mededeling van anonieme gegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
4. De anonieme gegevens – zowel deze die de onderzoekers zelf hebben gecreëerd aan de hand van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens die ze in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid hebben verwerkt (zie paragraaf 2.) als deze die de onderzoekers rechtstreeks van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid hebben ontvangen (zie paragraaf 3.) – zouden uitsluitend intern worden verwerkt binnen de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en hoogstens drie jaar worden bewaard. De resultaten van het onderzoek zouden enkel onder de vorm van samenvattende tabellen en grafieken worden gepubliceerd.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

5. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Het betreft in dit geval een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
6. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

7. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van de inkomensongelijkheden tussen werknemers en de productiviteitsverschillen tussen bedrijven.
8. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg draagt bij tot de groei van de werkgelegenheid, is belast met de verbetering van de kwaliteit van de arbeid in een Belgische, Europese en internationale context en verzoent de belangen van de werknemers en werkgevers door het verzekeren van kwaliteitsvolle voorwaarden inzake loon en arbeid en door het bevorderen van de creatie en het behoud van werk. Daartoe verricht hij studies en analyses.
9. De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, opgericht in 1961 en gevestigd in Frankrijk, heeft tot taak om de economie van haar leden van een stevige basis te voorzien, de doeltreffendheid ervan te verbeteren en bij te dragen tot hun groei. Daartoe verricht zij vergelijkende analyses van de beleidsvormen, verleent ze de landen bijstand bij het uitwerken van oplossingen voor gemeenschappelijke knelpunten en maakt ze statistieken op.

minimale gegevensverwerking

10. De te verwerken persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben betrekking op een willekeurige steekproef van 10% van de totale doelgroep en kunnen slechts aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en in klassen ingedeeld. De identiteit van de werkgever van de betrokkenen wordt niet als dusdanig ter beschikking gesteld maar enkel met een betekenisloos volgnummer en enkele kenmerken, in het bijzonder de sector en de grootte. Voorts worden de persoonsgegevens aan de onderzoekers ter beschikking gesteld op een personal computer in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder het toezicht van één van haar medewerkers. De onderzoekers kunnen buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel beschikken over louter anonieme gegevens die het resultaat zijn van hun verwerking van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
11. Doorgaans worden persoonsgegevens in klassen meegedeeld aan onderzoekers maar in dit geval zou het brutoloon van de betrokkenen als dusdanig worden getoond op de personal computer waarvan de onderzoekers gebruik kunnen maken bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Aldus zouden de onderzoekers de verschillen ter zake accuraat kunnen analyseren. Dat lijkt, gelet op de voorgestelde werkwijze, geen risico's op heridentificatie van de betrokkenen te stellen, temeer daar de persoonsgegevens slechts betrekking hebben op één tiende van de totale doelgroep.
12. De rechtstreeks door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen anonieme gegevens – die wél betrekking hebben op de totale doelgroep – worden verwerkt volgens de beginselen vervat in de beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 met betrekking tot de mededeling van anonieme gegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.

opslagbeperking

13. De federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling houden de anonieme gegevens bij voor de duur van hun analyses en uiterlijk tot drie jaar na de aanvang van de verwerking ervan. De resultaten van het onderzoek worden uitsluitend als samenvattende tabellen en grafieken gepubliceerd.

integriteit en vertrouwelijkheid

14. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De verwerking van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens geschiedt uitsluitend binnen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder het toezicht van één van haar medewerkers.

15. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met enkel anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen gedurende meerdere jaren moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de ter beschikking gestelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. De onderzoekers kunnen weliswaar overgaan tot het raadplegen van gepseudonimiseerde persoonsgegevens in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming maar mogen die onder geen beding, op welke wijze dan ook, buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid brengen. Zij kunnen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel verlaten met louter anonieme (geaggregeerde) gegevens.

16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens leven de onderzoekers van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer na, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling dient uitdrukkelijk te bevestigen dat zij zich onderwerpt aan de voormelde regelgeving, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, voor het onderzoeken van de inkomensongelijkheden tussen werknemers en de productiviteitsverschillen tussen bedrijven, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De gevraagde anonieme gegevens worden verwerkt volgens de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/140 van 6 november 2018 met betrekking tot de mededeling van anonieme gegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).