

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/23/084

BERAADSLAGING NR. 19/146 VAN 3 SEPTEMBER 2019, GEWIJZIGD OP 7 FEBRUARI 2023, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (DIMONA EN DMFA) EN DE KRUIPUNT BANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (KRUIPUNT BANKREGISTERS) AAN DE ALGEMENE DIRECTIE BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID VAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL IN HET KADER VAN HET BETAALD EDUCATIEF VERLOF

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel;

Gelet op het verslag van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Als gevolg van de zesde Staatshervorming heeft de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel voor wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft de bevoegdheid van het betaald educatief verlof geërfd van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Deze bevoegdheid wordt geregeld in de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, meer bepaald in hoofdstuk IV, afdeling 6 - toekenning van

betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers en in het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

2. De maatregel van het educatief verlof zou de vorming van werknemers in de privésector moeten bevorderen. De werkgever kan op die manier de bezoldigde verloven die worden toegekend aan werknemers die een opleiding volgen, terugbetaald krijgen. De terugbetaling gebeurt op basis van de persoonsgegevens met betrekking tot de lonen en de werktijd. Hiervoor moet de werkgever een schuldvordering voor het betaald educatief verlof indienen en per werknemer een individuele papieren fiche invullen waarop hij onder andere diens rijksregisternummer en de dagen en het aantal uren betaald educatief verlof invult die de werknemer heeft genomen voor zijn opleiding.
3. De aanvraag heeft in het bijzonder betrekking op de Cel “betaald educatief verlof” en de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie van de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel. De Cel “betaald educatief verlof” wenst toegang te krijgen tot persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters en de DIMONA- en DMFA-aangiften in het kader van de terugbetalingen aan de werkgevers die werknemers tewerkstellen die van het betaald educatief verlof genieten. De Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie wenst toegang te krijgen tot dezelfde gegevens om een a posteriori controle te kunnen uitvoeren.
4. De Cel “betaald educatief verlof” van de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel is belast met de behandeling en de verwerking van de terugbetalingsdossiers voor het betaald educatief verlof die door de ondernemingen zijn ingediend. De aanvrager moet aldus de door de werkgever meegedeelde informatie controleren om te vermijden dat deze laatste de terugbetaling van een betaald educatief verlof aanvraagt voor een werknemer die niet (meer) door hem wordt tewerkgesteld.
5. Na de toekenning van de terugbetaling kan de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie op elk moment overgaan tot een controle en moet ze dus toegang hebben tot de betrokken gegevens. Deze controle is onafhankelijk van de verwerking van het dossier inzake terugbetalingsaanvraag door de Cel “betaald educatief verlof”.
6. De Cel “betaald educatief verlof” en de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie van de Algemene Directie Brussel Economie en Tewerkstelling van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel wensen dus de volgende gegevens te krijgen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (als beheerder van het primaire netwerk van de sociale zekerheid): de datum van indienst- of uitdiensttreding van de werknemer(s), het type overeenkomst

(voltijds of deeltijds) van de werknemer(s), de arbeidstijd van de werknemer(s), het aantal dagen en uren betaald educatief verlof die door de werknemers zijn opgenomen per kwartaal gedurende het jaar, de code Gewest aan de hand waarvan kan worden nagegaan of de werknemer op een Brusselse bedrijfssite is tewerkgesteld.

7. Deze gegevens zijn in de DIMONA- en de DMFA-aangiften vervat. De aanvraag heeft betrekking op de toegang tot beide gegevensbanken. De aanvrager wenst meer bepaald toegang te krijgen tot de volgende gegevens:
- Voor DIMONA: opzoeking van de werkgever op basis van het INSZ en combinatie INSZ + werkgever, identificatie van de werkgever en van de werknemer, periode, paritair comité, Dimona-kenmerken, alle categorieën werknemers, plaats van tewerkstelling student, annulering, datum van de Dimona-aangifte.
 - Voor DMFA:
 - *Blok "Aangifte werkgever"*: het jaar - kwartaal van de aangifte; het RSZ-inschrijvingsnummer: het vorig RSZ-inschrijvingsnummer; de RSZ-broncode; het begrip curatele; het uniek ondernemingsnummer; het netto te betalen bedrag; de omzetting in 5 dagenstelsel; de begindatum van de vakantie; de identificatie van de gebruiker; de hoedanigheid van de aangever.
 - *Blok "natuurlijke persoon"*: het identificatienummer van de sociale zekerheid – INSZ; het oud INSZ; de Oriolus-validatiecode.
 - *Blok "werknemerslijn"*: de werkgeverscategorie; het werknemerskengetal; de datum waarop het kwartaal begint; de datum waarop het kwartaal eindigt; de notie grensarbeider; de activiteit ten opzichte van het risico; het identificatienummer van de lokale eenheid; de pensioencode bediende ; de pensioencode arbeider.
 - *Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn"*: het tewerkstellingsnummer; het intern uniek tewerkstellingsnummer; het identificatienummer van de lokale eenheid; de NACE-code; de begindatum van de tewerkstelling; de einddatum van de tewerkstelling; het nummer van het paritair comité; het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel; het type arbeidsovereenkomst; het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon; het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer; de maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd; de maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid; het werknemersstatuut; de notie gepensioneerde; het type leerling; de bezoldigingswijze; het functienummer; de klasse van het vliegend personeel; de betaling in tienden of twaalfden; de staving van de dagen; het uurloon; de prestatiebreuk van de tewerkstelling; de personeelsklasse; het versienummer; de code regionalisering

vermindering; de doelgroep; de INS-code van de gemeente van de lokale eenheid; het gemiddeld aantal gesubsidieerde uren per week van de werknemer.

- *Blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het nummer van de prestatielijn; de prestatiecode; het aantal dagen van de prestatie; het aantal uren van de prestatie; het aantal vluchtminuten; het versienummer.
8. De toegang tot de DIMONA- en de DMFA-gegevens zal plaatsvinden via de Kruispuntbank door middel van de Impala-applicatie (beheersysteem eigen aan de aanvrager). De Impala-applicatie zal door de Cel “betaald educatief verlof” van de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie worden gebruikt.
 9. Bij zijn beslissing nr. 02/2019 van 12 maart 2019 heeft de FOD Binnenlandse Zaken de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid bovendien gemachtigd om toegang te krijgen tot bepaalde gegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van haar bevoegdheid inzake betaald educatief verlof, die wordt uitgeoefend door de Directie Werkgelegenheidsbeleid. Deze beslissing houdt een machtiging in voor het gebruik van de noodzakelijke gegevens gedurende tien jaar vanaf de beslissingsdatum.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

10. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (RSZ) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut (de Algemene Directie Brussel Economie en Tewerkstelling van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel) die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité vereist.
11. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens bovendien worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking) en moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking). Ze moeten ten slotte door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder

meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Beginsel van doelbinding

12. De mededeling beantwoordt aan welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, namelijk de uitvoering van de opdrachten van de aanvrager die betrekking hebben op de controle van de door de werkgevers meegeedeelde gegevens in het kader van de terugbetaling van de schuldvorderingen met betrekking tot het betaald educatief verlof zoals bedoeld in de voormelde herstelwet van 22 januari 1985. De aanvrager wenst toegang te krijgen tot de Dimona- en DmfA-gegevens om te vermijden dat een werkgever de terugbetaling vraagt van een betaald educatief verlof voor een werknemer die thans niet in de onderneming is tewerkgesteld.

Beginsel van minimale gegevensverwerking

13. De mededeling van de persoonsgegevens is uitgaande van het vermelde doeleinde relevant en niet overmatig. Deze informatie is nuttig in het kader van de opdrachten van de aanvrager. Ze heeft enkel betrekking op de werkgevers die bij de Algemene Directie Brussel Economie en Tewerkstelling een aanvraag hebben ingediend voor een terugbetaling van een schuldvordering inzake betaald educatief verlof. Het betreft per jaar ongeveer 1500 aanvragen van werkgevers en gemiddeld 9000 werknemers. De raadpleging van deze gegevens laat de aanvrager over het algemeen toe om na te gaan of aan de terugbetalingsvoorwaarden is voldaan en of de door de werkgever in zijn schuldvordering en op de individuele werknemersfiche vermelde gegevens juist zijn. De aanvrager kan aldus meer bepaald het volgende controleren: is de werknemer wel bij die werkgever tewerkgesteld? Onder welk arbeidsstelsel? Heeft hij recht gehad op uren betaald educatief verlof en gedurende welke periode?

Beginsel van opslagbeperking

14. De bewaarduur van de gegevens is vastgelegd op maximaal 3 jaar. De juridische basis voor deze bewaartermijn is vastgelegd in artikel 137 van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, meer bepaald in hoofdstuk IV, afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers.

Beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid

15. De gegevens moeten op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité benadrukt in dat verband dat de gegevens elektronisch ter beschikking worden gesteld.

Bovendien zullen enkel de personeelsleden van de aanvrager die zijn belast met de verwerking van de schuldvorderingen van de werkgevers en met de terugbetaling ervan toegang hebben tot de gevraagde gegevens.

16. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geschiedt de mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die nagaat of de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium zijn opgenomen en die de structuur en de veiligheid van de elektronisch gebruikte berichten controleert.
17. Bij de verwerking van voormelde persoonsgegevens moeten overigens de bepalingen worden nageleefd van de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité nr. 18/184 van 4 december 2018 betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de Gemeenschappen en de Gewesten via hun dienstenintegratoren.
18. De Algemene Directie Brussel Economie en Tewerkstelling van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel wenst bovendien toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters. Ze heeft reeds toegang tot het Rijksregister overeenkomstig beslissing nr. 02/2019 van 12 maart 2019 van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, maar ze krijgt ook te maken met personen die niet ingeschreven zijn in het Rijksregister of van wie de persoonsgegevens niet systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister.

Bij beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (rechtsvoorganger van het Informatieveiligheidscomité) geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. In dezelfde beraadslaging heeft het sectoraal comité het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister gecreëerd.

De Algemene Directie Brussel Economie en Tewerkstelling van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel heeft dus toegang tot de Kruispuntbankregisters in het kader van de uitvoering van de voormelde opdrachten. Deze gegevens m.b.t. de betrokkenen maken een eenduidige identificatie mogelijk.

19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient er rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn

95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

20. De persoonsgegevens moet tevens worden verwerkt met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
21. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt tevens via tussenkomst van de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Fidus), overeenkomstig de bepalingen van beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het Informatieveiligheidscomité (die betrekking heeft op de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren in het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de Gemeenschappen en de Gewesten via hun respectievelijke dienstenintegratoren).
22. De dienstenintegrator FIDUS beheert een eigen regionaal personenrepertorium waarin wordt bijgehouden welke personen in welke hoedanigheid en gedurende welke periode bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid zijn gekend. Bij de raadpleging van persoonsgegevens door de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid gaat FIDUS in het regionaal personenrepertorium na of die organisatie effectief een dossier omtrent de betrokkene beheert. Wanneer er vervolgens een beroep wordt gedaan op de diensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, deelt Fidus een specifieke legal context mee waardoor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan nagaan of de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid effectief over de vereiste beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité beschikt. De mededeling van persoonsgegevens wordt bovendien gelogd en de end-to-end-traceerbaarheid wordt gegarandeerd.
23. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het Informatieveiligheidscomité worden nageleefd.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (Kruispuntbankregisters) aan de Algemene Directie Brussel Economie en Tewerkstelling van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel in het kader van haar bevoegdheid inzake betaald educatief verlof, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).