

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/514

**BERAADSLAGING NR. 19/104 VAN 2 JULI 2019, GEWIJZIGD OP 1 DECEMBER 2020,
OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST
VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN IRISCARE VOOR DE CONTROLE INZAKE DE
FINANCIERING VAN BEPAALDE TYPES ZORGVOORZIENINGEN IN HET
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van IRISCARE;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. IRISCARE is een bicommunautaire instelling van openbaar nut die instaat voor het beheer van bepaalde bevoegdheden die van de federale overheid werden overgenomen naar aanleiding van de zesde staatshervorming, zoals de bijstand aan ouderen en personen met een handicap, de rusthuizen, de verzorgingstehuizen, de opvangcentra en de zorg aan huis in Brussel.
2. Voor het uitvoeren van zijn opdrachten wil IRISCARE overgaan tot de verwerking van DMFA-persoonsgegevens van de werknemers tewerkgesteld in de ouderenvoorzieningen, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de voorzieningen met een revalidatieconventie en de multidisciplinaire begeleidingsteams voor palliatieve zorg die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn gevestigd.

3. Die organisaties moeten voor het verkrijgen van verschillende tegemoetkomingen ten laste van IRISCARE enkele persoonsgegevens van hun personeelsleden in een specifieke webtoepassing registreren: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum, het contracttype, de periode van het contract (begindatum en einddatum), de anciënniteitsdatum, de kwalificatie, het aantal uren volgens het contract, het aantal uren eindloopbaanvervanging en per kwartaal het aantal effectief gepresteerde dagen of uren en de dagen of uren waarvoor de werkgever verloning verschuldigd is aan de werknemer. IRISCARE zou die persoonsgegevens grondig controleren om aldus onterechte toekenningen van tegemoetkomingen te zijnen laste te vermijden en de gelijkwaardige financiering van alle betrokken voorzieningen, in overeenstemming met de vigerende regelgeving, te waarborgen. Vermits IRISCARE in 2019 vooralsnog geen controles heeft kunnen uitvoeren, zou de initiële verwerking van de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid betrekking hebben op een relatief groot aantal werknemers maar bij de volgende verwerkingen zou het aantal gecontroleerde werknemers beduidend lager liggen.

Naar aanleiding van de coronacrisis heeft IRISCARE bovendien specifieke maatregelen getroffen om de Brusselse zorgvoorzieningen te ondersteunen. De organisatie heeft aldus onder meer bijkomende subsidies uitgekeerd ter compensatie voor hun inkomstenverlies. Ten aanzien van de rustoorden voor bejaarden (ROB) en de rust- en verzorgingstehuizen (RVT) gold als voorwaarde voor het verkrijgen van één van de subsidies het behoud van personeel in het derde trimester van 2020 ten opzichte van het vierde trimester van 2019. IRISCARE heeft die subsidie inmiddels provisoir uitgekeerd aan alle Brusselse zorgvoorzieningen maar wil het behoud van personeel nu controleren en de uitgekeerde subsidies desgevallend regulariseren. De eventuele regularisaties zouden in mindering gebracht worden van een andere uit te betalen coronasubsidie.

4. IRISCARE verwijst ter staving van zijn aanvraag naar de volgende regelgeving. Ingevolge het koninklijk besluit van 15 september 2006 *tot uitvoering van artikel 59 van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, wat de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties en eindloopbaan betreft* hebben de betrokken voorzieningen recht op een jaarlijkse financiële tegemoetkoming ter vergoeding van de maatregelen met betrekking tot de vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindloopbaanproblematiek, indien die vrijstelling van arbeidsprestaties gecompenseerd wordt door een nieuwe aanwerving of door een verhoging van het aantal arbeidsuren van een personeelslid, en moeten zij daartoe bepaalde persoonsgegevens ter beschikking stellen van de bevoegde overheid. Ook het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 *tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft*, het ministerieel besluit van 22 juni 2000 *tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de centra voor dagverzorging* en het ministerieel besluit van 6 november 2003 *tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden* bevatten gelijkaardige financieringsmechanismen en aangiftesystemen.

De subsidie ten gevolge van het verlies aan inkomsten door COVID-19 wordt toegekend in het kader van het Brussels relanceplan, waarbij het behoud van de tewerkstelling door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie als voorwaarde werd opgelegd. Dit relanceplan werd goedgekeurd door het Algemeen Beheerscomité (ABC) van IRISCARE. Om de hoogte van de financiële tussenkomst te bepalen, heeft IRISCARE het aantal verloren facturatie-dagen bepaald, onder meer door een vergelijking van de bezettingsgraad van het vierde kwartaal van 2019 met de bezettingsgraad van het tweede kwartaal van 2020. Opdat de voorzieningen kunnen genieten van de tussenkomst moeten zij gedurende het hele jaar 2020 de volledige tewerkstelling waarborgen. Om na te gaan of aan deze voorwaarde is voldaan, zal IRISCARE de DMFA-persoonsgegevens van het derde kwartaal van 2020 vergelijken met de DMFA-persoonsgegevens van het vierde kwartaal van 2019.

5. Voor het beheer van de betrokken voorzieningen, de berekening van de tegemoetkomingen waarop zij recht hebben en de controle dienaangaande wil IRISCARE – net als zijn Vlaamse tegenhanger, het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (zie beraadslaging nr. 19/080 van 4 juni 2019) – per betrokken werknemer, die wordt geïdentificeerd aan de hand van diens identificatienummer van de sociale zekerheid, nagaan hoeveel dagen en uren hij per kwartaal onderworpen is aan de sociale zekerheid en met welke code van onderwerping. De persoonsgegevens zouden overigens ook betrekking hebben op het verleden want IRISCARE wil in staat zijn om de vroegere situatie van de voorzieningen te beoordelen, vanaf de creatie van de vermelde webtoepassing in 2005 (de voorzieningen kunnen immers steeds om een herziening van hun vroegere financiering vragen).

Ter controle van het behoud van personeel tijdens de coronacrisis (en het recht op de financiële tussenkomst ingevolge de gezondheidscrisis COVID-19) wil IRISCARE per betrokken ROB en RVT een vergelijking maken tussen het aantal voltijds equivalenten in het derde trimester van 2020 en het aantal voltijds equivalenten in het vierde trimester van 2019. Het verschil in tewerkstellingsgraad tussen deze trimesters bepaalt het behoud of de vermindering van de coronasubsidie (als bij de controle a posteriori blijkt dat de graad van tewerkstelling binnen de betrokken voorziening afgenomen is, zal IRISCARE de toegekende financiële tussenkomst terugvorderen, in functie van de omvang van de ter zake vastgestelde afname).

6. De verwerking van de persoonsgegevens zou in een eerste fase geschieden door middel van ad hoc ontledingen bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, en in een tweede fase door middel van de gepaste webservices van die laatste en een door IRISCARE te ontwikkelen tool (volgens eigen planning voorzien voor 2021).
7. De DMFA-databank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bevat persoonsgegevens die door de werkgevers worden verschaft in hun driemaandelijks multifunctionele aangifte. IRISCARE wil toegang tot de volgende functionele persoonsgegevensblokken (naast de louter technische blokken, die uitsluitend administratieve inlichtingen bevatten en bijgevolg zonder een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité geraadpleegd kunnen worden).

Blok “*werkgeversaangifte*”: het jaar en het kwartaal, het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het netto te betalen bedrag, de conversie naar een regime van vijf dagen per week en de begindatum van de vakantie. Deze persoonsgegevens waarborgen een unieke identificatie van de betrokken voorziening tijdens de periode van financiering.

Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres en de nationaliteit. Aan de hand van dit blok kan de betrokken werknemer eenduidig geïdentificeerd worden.

Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de begindatum en de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. De datum waarop het kwartaal begint en de datum waarop het kwartaal eindigt, bieden de mogelijkheid om na te gaan of het werknemerscontract binnen de financieringsperiode valt.

Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het identificatienummer van de lokale eenheid, het tewerkstellingsnummer, de tewerkstellingsperiode, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen indien de werknemer tewerkgesteld is volgens een bijzondere arbeidscyclus. De financiering van de betrokken voorzieningen door IRISCARE is gebaseerd op de tewerkstellingssituatie van hun werknemers.

Blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*”: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. De financiering van betrokken voorzieningen gebeurt op grond van de prestaties van hun werknemers. IRISCARE wil de nodige controles kunnen verrichten.

Blok “*gegevens van de tewerkstelling met betrekking tot de overheidssector*”: het type overheidsorganisatie, de personeelscategorie, de benaming van de graad of functie, de begindatum, de einddatum, de taalrol, de aard van de dienst, de aard van de functie en de reden van de beëindiging van de statutaire relatie. De financiering is verschillend afhankelijk van de sector (publiek of privaat).

Blok “*bijdrage werknemer student*”: het identificatienummer van de lokale eenheid, het loon dat aanleiding geeft tot de berekening van de solidariteitsbijdrage, de solidariteitsbijdrage en het aantal aan te geven bezoldigde dagen en uren. Met studenten mag geen rekening worden gehouden bij de berekening van de financiering.

Blok “*tewerkstelling – inlichtingen*”: het aantal vakantiedagen, de datum waarop het vastbenoemd personeelslid de periode van zes maanden afwezigheid wegens ziekte heeft

overschreden, de toepasselijke tewerkstellingsmaatregel uit de non-profit, de aanduiding extra uit de horeca, het uurloon, de notie vrijstelling van prestaties, de aanduiding van de detachering van personeel, het aantal dagen arbeidsongeschiktheid met gewaarborgd loon voor de eerste week, het brutoloon betaald bij ziekte, de aanduiding van de vrijstelling van de aangifte in de overheidssector, de aanduiding van de aanvullende pensioenregeling, de aanduiding FWT (“former work placement trainee”), de datum van de vaste benoeming van het personeelslid, de datum van de toekenning van een nieuwe post sociale maribel, de aanduiding dat de bijdrage voor het overheidspensioen voor statutaire werknemers omwille van specifieke omstandigheden een afwijkende berekeningsbasis heeft, de toepasselijke loopbaanmaatregel, de aanduiding van de deelsector die behoort tot de Vlaamse bevoegdheid inzake activiteiten op het vlak van social profit en het totale mobiliteitsbudget dat aan de werknemer wordt toegekend. IRISCARE wenst de persoonsgegevens over de maatregelen uit de non-profit te verwerken vermits werknemers in functie daarvan al dan niet in rekening worden gebracht.

8. Het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-databank onder bepaalde voorwaarden ook toegang hebben tot de later toegevoegde persoonsgegevens en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in principe op het niveau van de betrokken blokken worden verleend. IRISCARE zou aldus toegang krijgen tot de voormelde blokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling, voor zover de bepalingen van beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 worden geëerbiedigd.
9. De persoonsgegevens zouden niet aan derden worden meegedeeld en bij IRISCARE enkel worden verwerkt door de personen met de functie van attaché of dossierbeheerder binnen de Directie Budget, Financiën en Monitoring, die instaat voor de financiering van de ouderenvoorzieningen, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de voorzieningen met een revalidatieconventie en de multidisciplinaire begeleidingsteams voor palliatieve zorg.
10. Ze zouden gedurende zes maanden worden bewaard, de termijn nodig voor de aanpassing van de gegevens in de webtoepassing en de behandeling van het eventuele verhaal van de betrokken werkgever.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
12. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet

verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

13. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de correcte en rechtmatige toekenning van tegemoetkomingen aan voorzieningen in de ouderenzorg, psychiatrische verzorgingstehuizen, voorzieningen met een revalidatieconventie en multidisciplinaire begeleidingsteams voor palliatieve zorg, door het controleren van de waarachtigheid van de door hen overgemaakte persoonsgegevens, volgens de hogervermelde regelgeving. De betrokken organisaties zijn ertoe gehouden om in het kader van hun financiering persoonsgegevens over de prestaties van hun werknemers mee te delen aan IRISCARE, dat vervolgens kan overgaan tot een nazicht dienaangaande.

Voorts beoogt de mededeling de correcte en rechtmatige toekenning van de bijzondere steunmaatregelen die aan de rustoorden voor bejaarden (ROB) en de rust- en verzorgingstehuizen (RVT) worden verstrekt naar aanleiding van de COVID-19-gezondheids crisis. Die financiële tegemoetkoming moet hun inkomstenverlies compenseren maar wordt slechts toegekend voor zover ze dezelfde tewerkstellingsgraad behouden tussen twee referentietijdstippen.

minimale gegevensverwerking

14. De mee te delen persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zijn, uitgaande van de hogervermelde doeleinden, relevant en niet overmatig. IRISCARE moet in het kader van de financiering van de hogervermelde voorzieningen (en de toekenning van coronasteun) de situatie van hun werknemers kunnen nagaan. De gewenste persoonsgegevens zijn beperkt tot deze die de voorzieningen zelf ter beschikking moeten stellen, door middel van de hogervermelde specifieke webtoepassing.

IRISCARE kan uit de DMFA-persoonsgegevens bovendien het aantal voltijdsequivalenten op bepaalde referentietijdstippen afleiden. De organisatie beschikt dienaangaande niet over andere informatiebronnen. Zij moet weliswaar als dusdanig de identiteit van de betrokken werknemers niet kennen voor de berekening van het aantal voltijdsequivalenten op de twee vermelde tijdstippen maar wel voor het geval dat een voorziening achteraf niet akkoord gaat met de beslissing. Op dat moment kan IRISCARE de berekening ten aanzien van de voorziening staven op basis van de werknemerspersoonsgegevens uit de DMFA.

opslagbeperking

15. Indien blijkt dat de situatie van een voorziening minder gunstig is dan zij heeft laten blijken in haar aangifte, contacteert IRISCARE die voorziening en deelt hij haar de geraadpleegde persoonsgegevens mee, voor eventuele feedback. Zodra de gecorrigeerde persoonsgegevens in de webtoepassing zijn ingebracht (en die de correcte situatie van de voorziening weergeeft) wordt het inputbestand (de lijst met te verbeteren persoonsgegevens) vernietigd. IRISCARE zal de DMFA-persoonsgegevens in voorkomend geval een zestal maanden bijhouden, met het oog op de aanpassing van de webtoepassing en de behandeling van eventuele vragen en opmerkingen van de betrokken werkgevers.

integriteit en vertrouwelijkheid

16. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de mededeling van de persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
17. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet IRISCARE rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* alsook met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan IRISCARE met het oog op de correcte en rechtmatige toekenning van tegemoetkomingen aan de voorzieningen in de ouderenzorg, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de voorzieningen met een revalidatieconventie en de multidisciplinaire begeleidingsteams voor palliatieve zorg, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.