

<b>Informatieveiligheidscomité</b> <b>Kamer sociale zekerheid en gezondheid</b>
--

IVC/KSZG/19/114

**BERAADSLAGING NR. 19/066 VAN 2 APRIL 2019 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens VAN ARBEIDSONGESCHIKTE SOCIAAL VERZEKERDEN DOOR DE ORGANISATIES VOOR SOCIOPROFESSIELE RE-INTEGRATIE AAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING MET HET OOG OP DE TERUGBETALING VAN DE AANGEPASTE OPLEIDINGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De socioprofessionele re-integratie van arbeidsongeschikte sociaal verzekerden omvat diverse programma's die hun de mogelijkheid bieden om competenties te verwerven (heroriëntering) of te actualiseren (rehabilitatie) met het oog op hun terugkeer naar de arbeidsmarkt. Tijdens de vorming is de erkenning van hun arbeidsongeschiktheid gewaarborgd. Voorts gebeurt de socioprofessionele re-integratie op louter vrijwillige basis: de betrokkene beslist zelf over het volgen van het traject, dat begint met een eerste contact met de adviserend arts van zijn ziekenfonds.
2. De Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering wil vanwege de organisaties die betrokken zijn bij de socioprofessionele re-integratie bepaalde persoonsgegevens bekomen met betrekking tot de sociaal verzekerden die erkend zijn als arbeidsongeschikt en financiële ondersteuning voor hun vormingstraject willen (in 2018

hebben een zeventuizendtal personen daartoe een aanvraag ingediend). De bevoegdheid om zich over de tenlasteneming van die vormingstrajecten uit te spreken, komt toe aan de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit. De gewenste persoonsgegevens zouden enkel worden aangewend voor het efficiënte beheer van de aanvragen tot financiële tussenkomst.

3. Bij de socioprofessionele re-integratie zijn, behalve de ziekenfondsen, verschillende categorieën partnerorganisaties betrokken, in het bijzonder de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding (VDAB, FOREM en ACTIRIS), de Waalse en Brusselse agentschappen voor personen met een handicap (respectievelijk het *Agence pour une Vie de Qualité* – AVIQ en het *Personne Handicapée Autonomie Recherchée* – PHARE), de Vlaamse bemiddelingsdienst Gespecialiseerde Traject Bepaling/Begeleiding (GTB) en de Franstalige Brusselse openbare dienst voor beroepsvorming *Bruxelles Formation*. Enkele van deze partnerorganisaties behoren tot het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, meer bepaald VDAB, FOREM, ACTIRIS en AVIQ (onder meer artikel 15 van de wet van 15 januari 1990, dat betrekking heeft op het informatieveiligheidscomité, is aldus op hen van toepassing).
4. De adviserend arts van het ziekenfonds roept de sociaal verzekerde op in het kader van de opvolging van zijn arbeidsongeschiktheid en gaat na of er een mogelijkheid is om een socioprofessioneel re-integratietraject op te starten. Hij kan daartoe zelf het initiatief nemen en een aanvraag overmaken aan de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of hij kan beslissen om de sociaal verzekerde met een specifiek formulier door te verwijzen naar een partnerorganisatie, die eveneens zal nagaan of er van een re-integratietraject sprake kan zijn en, indien mogelijk, in samenspraak met de sociaal verzekerde een opleidingsaanvraag aan de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering zal richten.
5. De aanvraag wordt telkens op een elektronische wijze door de bevoegde partnerorganisatie aan de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering bezorgd. Van tevoren verleent de sociaal verzekerde door middel van een standaardformulier zijn uitdrukkelijke toestemming voor de uitwisseling, tussen de bevoegde organisaties, van de persoonsgegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de heroriëntering en de begeleiding naar werk. Het is op basis van dit ingevuld standaardformulier, dat wordt gebruikt voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de adviserende artsen van de ziekenfondsen en de andere organisaties die zijn betrokken bij de socioprofessionele re-integratie, dat die laatste vervolgens persoonsgegevens overmaken aan de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.
6. *Informatie ter identificatie van de partijen*: het type individuele begeleiding, het type aanvraag, het type aanvrager, de datum van het begin van de arbeidsongeschiktheid, de identiteit van de sociaal verzekerde (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, ziekenfonds en taal), de identiteit van de adviserend arts van het ziekenfonds (nummer, naam, voornaam en mailadres) en de identiteit van de verwijzende adviseur van de

partnerorganisatie (naam, voornaam, telefoonnummer, mailadres en specifiek VDAB-luik). Voor de correcte behandeling van een aanvraag inzake de socioprofessionele re-integratie van een sociaal verzekerde moet de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering weten om welk soort begeleiding en welk soort aanvraag het gaat en welke partnerorganisatie (VDAB, FOREM, ACTIRIS,...) er bij de aanvraag tussenkomt. Daar de erkende arbeidsongeschiktheid een noodzakelijke voorwaarde is voor de toepassing van het terugbetalingssysteem moet de begindatum ervan gekend zijn. Ten slotte moeten zowel de sociaal verzekerde als zijn ziekenfonds op de hoogte kunnen worden gebracht van de beslissing van de Dienst Uitkeringen en moeten zowel de adviserend arts van het ziekenfonds als de verwijzende adviseur van de partnerorganisatie, als professionals die instaan voor het begeleiden en het opvolgen van de sociaal verzekerde, kunnen worden gecontacteerd indien er vragen over het dossier rijzen.

7. *Informatie van de adviserend arts van het ziekenfonds voor de partnerorganisatie:* het al dan niet bestaan van een arbeidsovereenkomst, de capaciteitscategorie van de persoon met arbeidsovereenkomst, de capaciteitscategorie van de persoon zonder arbeidsovereenkomst, de stand van zaken van het gestarte traject, de categorie toegekend door de preventieadviseur-arbeidsarts, de verenigbaarheid van het traject met de gezondheidstoestand, de risico's van het traject voor de verergering van de gezondheidstoestand, de valorisatie en eventuele opmerkingen. Ten laatste twee maanden na de aangifte van de arbeidsongeschiktheid maakt de adviserend arts op basis van het medisch dossier van de sociaal verzekerde een eerste inschatting van diens restcapaciteiten op, waarbij hij nagaat of de betrokkene al dan niet een arbeidsovereenkomst heeft. Indien de betrokkene op het ogenblik van de inschatting niet verbonden is door een arbeidsovereenkomst, plaatst de adviserend arts hem in één van vier categorieën, in functie van zijn overblijvende capaciteiten. In het andere geval moet de adviserend arts kunnen nagaan of de betrokkene reeds een traject van socioprofessionele re-integratie heeft aangevat bij de werkgever en zal hij hem eveneens een categorie toekennen. De adviserend arts gaat niet tot de inschatting over indien de sociaal verzekerde reeds aan de preventieadviseur-arbeidsarts gevraagd heeft om een traject op te starten (die laatste zal de betrokkene ook in een categorie onderbrengen en de adviserend arts daarover inlichten). De adviserend arts heeft daarenboven tot taak om na te gaan of het traject dat de betrokkene vraagt verenigbaar is met zijn gezondheidstoestand, geen risico's op verergering van zijn gezondheidstoestand inhoudt en een valorisatie van zijn potentiële arbeidsgeschiktheid betekent met het oog op zijn integratie in een arbeidsomgeving. Ten slotte kan de adviserend arts in een vrij veld alle nuttige opmerkingen toevoegen.
8. *Informatie over de loopbaanoriëntatie:* de begindatum, de einddatum, de verlenging, de naam en het adres van het tussenkomend centrum, de oriëntatiekosten, de verplaatsingskosten en de onderbreking van de oriëntatie door de sociaal verzekerde in overleg met de adviserend arts. De beroepsoriëntatie is een eerste stap in het traject, waarbij de betrokkene zich ter voorbereiding van zijn project kan laten bijstaan door een gespecialiseerd centrum. De informatie blijkt nodig voor de terugbetaling van de diverse kosten.
9. *Informatie over het voorgesteld project:* het beoogde beroep, de beoogde kwalificatie, de vormingen, de begindatum van het project, de voorziene einddatum van het project en de argumentatie van de sociaal verzekerde. De Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor

Ziekte- en Invaliditeitsverzekering moet de inhoud van het vormingsproject kennen om in voorkomend geval financiële ondersteuning voor het vormingstraject te bieden.

10. *Informatie over de vorming (ook in geval van verlenging):* de vorming, de benaming, de aanduiding dat de vorming gebeurt in een onafhankelijk centrum of in een centrum dat met het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering een akkoord heeft gesloten (zoals de centra van VDAB, FOREM en ACTIRIS), de voorziene duur, de begindatum, de einddatum, het vormingsuurrooster (aantal uren en regime), de naam en het adres van het vormingscentrum, de kosten per uur vorming, de duur voorzien door het vormingscentrum en de diverse kosten (inschrijvingskosten, materiaalkosten, ICT-kosten, verblijfskosten en verplaatsingskosten, telkens met beschrijving).
11. *Informatie over de wijziging:* de aard van de wijziging en de reden van de wijziging. De sociaal verzekerde kan om de wijziging van zijn ingediende vormingsaanvraag verzoeken.
12. *Informatie over de evaluatie van de vorming en de socioprofessionele re-integratie:* het resultaat van de vorming, de reden van de stopzetting, de effectieve begindatum, de effectieve einddatum, de situatie van de sociaal verzekerde, de einddatum van de fase van de socioprofessionele re-integratie, het begeleidend centrum, het bedrag van de facturatie en de verplaatsingskosten.
13. Binnen de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering zouden de persoonsgegevens uitsluitend worden verwerkt door de medewerkers die de aanvragen met betrekking tot de socioprofessionele re-integratie behandelen, te weten de dossierbeheerders, de artsen-inspecteurs en het multidisciplinair team. De persoonsgegevens zouden, in akkoord met het Rijksarchief, worden bijgehouden tot twee jaar na het overlijden of de pensionering van de betrokkene of tot vijf jaar na de einddatum van de erkenning van zijn arbeidsongeschiktheid.
14. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de partnerorganisaties betrokken bij de socioprofessionele re-integratie van personen met een erkende arbeidsongeschiktheid en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering zou geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, conform artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan ter zake immers geen toegevoegde waarde bieden. Sommige partnerorganisaties blijken volgens het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering niet over voldoende informaticamogelijkheden te beschikken om de elektronische berichten in kwestie via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te versturen. Voorts gaat het om een unieke en eenvoudige oplossing, voor een beperkt aantal gevallen, die geen grote investeringen van de verschillende partijen vergt en ook niet als dusdanig herbruikbaar is voor andere organisaties (enkel de Dienst Uitkeringen zal de persoonsgegevens van de gebruikte toepassing verwerken).

## B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

15. De mededeling van persoonsgegevens door VDAB, FOREM, ACTIRIS en AVIQ vergt krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.
16. De voormelde organisaties werden immers in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.
17. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

### doelbinding

18. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de terugbetaling van de opleidingen in het kader van de socioprofessionele re-integratie ten gunste van de arbeidsongeschikte sociaal verzekerden.
19. De beroepsherscholing wordt geregeld in artikel 109bis van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevolge hetwelk de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering de tenlasteneming door de uitkeringsverzekering van de programma's inzake beroepsherscholing ten gunste van de rechthebbenden toestaat. Het traject gericht op de socioprofessionele re-integratie wordt nader geregeld in de artikelen 215quater tot 215sexiesdecies van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 *tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*.

20. De Geneeskundige Raad voor Invaliditeit onderzoekt het project van de arbeidsongeschikte sociaal verzekerde en neemt een beslissing ter zake. Indien het project goedgekeurd wordt, neemt het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering de kosten van het traject van socioprofessionele re-integratie voor zijn rekening (de kosten van het oriënteringsonderzoek, de kosten voor de opleiding en de stage, de materiaalkosten, de reiskosten,...).

minimale gegevensverwerking

21. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
22. De persoonsgegevens hebben enkel betrekking op de arbeidsongeschikte sociaal verzekerden die vrijwillig een aanvraag tot financiële tenlasteneming voor hun traject van socioprofessionele re-integratie hebben ingediend bij het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.
23. Voorts wordt de mededeling door de partnerorganisaties aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering beperkt tot de persoonsgegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de behandeling van de aanvragen tot financiële tenlasteneming van de trajecten van socioprofessionele re-integratie. De Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering moet voor het terugbetalen van de trajectkosten van de betrokken sociaal verzekerde onder meer kunnen beschikken over de identiteit van de partijen en over inlichtingen inzake de restcapaciteiten van de sociaal verzekerde, de loopbaanoriëntatie, het voorgesteld project, de vorming, de evaluatie van de vorming en de socioprofessionele re-integratie.

opslagbeperking

24. De Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering mag de persoonsgegevens bijhouden tot twee jaar na het overlijden of de pensionering van de betrokkene of tot vijf jaar na de einddatum van de erkenning van zijn arbeidsongeschiktheid.

integriteit en vertrouwelijkheid

25. Overeenkomstig artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de mededeling van de persoonsgegevens zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vermits zij geen toegevoegde waarde kan bieden (zie hoger, punt 14). De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité gaat daarmee akkoord maar benadrukt dat het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering in dat geval wel gelijkaardige waarborgen op het vlak van de informatieveiligheid moet bieden als de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid doorgaans biedt wanneer zij tussenkomt, onder meer wat betreft het loggingbeheer en de end-to-end traceerbaarheid van de verwerkte persoonsgegevens.
26. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering rekening houden met de wet van 15

januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

27. Hij moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

### **de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de tot het netwerk van de sociale zekerheid behorende partnerorganisaties van de socioprofessionele re-integratie van arbeidsongeschikte sociaal verzekerden (VDAB, FOREM, ACTIRIS en AVIQ) aan de Dienst Uitkeringen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, voor de terugbetaling van de opleidingen van de betrokkenen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--