

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/18/288

BERAADSLAGING NR. 18/170 VAN 4 DECEMBER 2018 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE AAN HET VLAAMS WONINGFONDS VOOR HET TOEKENNEN VAN SOCIALE LENINGEN EN HUURWAARBORGLeningen EN VOOR HET VERHUREN VAN SOCIALE WOONGELEGENHEDEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams Woningfonds, een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, is de rechtsopvolger van het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen en behoort tot het netwerk van de sociale zekerheid ingevolge een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na een gunstig advies van het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (advies nr. 08/14 van 1 juli 2008), met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
2. Het werd eerder door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor het vervullen van zijn opdrachten de DIMONA-persoonsgegevensbank en de kinderbijslagkadasters van de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten te

raadplegen (zie daartoe de beraadslaging nr. 09/01 van 13 januari 2009 en de beraadslaging nr. 17/55 van 4 juli 2017, beide gewijzigd op 2 oktober 2018) maar wil nu ook persoonsgegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn over het leefloon en het equivalent leefloon en over de voorschotten op de kinderbijslagen kunnen verwerken (beschikbaar aan de hand van de toepassing NOVA PRIMA van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie). De toegang tot de persoonsgegevens zou geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met uitvoering van de gebruikelijke routeringscontroles.

3. Het Vlaams Woningfonds is erkend als sociale woonorganisatie en heeft als opdracht om de woonvoorwaarden van gezinnen te verbeteren. Daartoe verleent het conform de Vlaamse Wooncode sociale leningen voor het kopen, bouwen en verbouwen van woongelegenheden. Her moet daarbij volgens de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2013 *houdende de voorwaarden waaronder de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en het Vlaams Woningfonds bijzondere sociale leningen aan particulieren kunnen toestaan* rekening houden met de inkomsten van de persoon die de sociale lening aanvraagt en diens personen ten laste, waaronder de uitkeringen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Het inkomen is tevens een bepalende factor bij het vaststellen en herzien van de rentevoeten van sociale leningen en bij het onderzoeken van de solvabiliteit vóór het toestaan van een sociale lening.
4. Het inkomen is ook determinerend bij het beheren en actualiseren van inschrijvingen van kandidaat-huurders in het inschrijvingsregister, het toewijzen van sociale huurwoningen, het berekenen en aanpassen van huurprijzen, het verlengen van huurovereenkomsten en het verkopen van sociale huurwoningen aan de zittende huurders. Om in aanmerking te komen voor een sociale huurwoning moeten de betrokkene en zijn gezinsleden voldoen aan de inkomensvoorwaarde vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 *tot reglementering van het sociaal huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode*. Hun gezamenlijk inkomen – de som van de aan de personenbelasting onderworpen inkomsten en de niet-belastbare vervangingsinkomsten – mag een bepaalde grens niet overschrijden. Het referentiejaar is het derde jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de inschrijving, de actualisering van het inschrijvingsregister, de toewijzing of de huurprijsaanpassing gebeurt.
5. Het ontwerp van decreet *houdende bepalingen betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan* (het zogenaamd Vlaams Woninghuurdecreet) voorziet een wijziging van het decreet van 15 juli 1997 *houdende de Vlaamse Wooncode*, onder meer inzake de huurwaarborglening die woonbehoeftige huishoudens bij het Vlaams Woningfonds zouden kunnen aangaan. Volgens het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering *tot instelling van een huurwaarborglening* komt de aanvrager in aanmerking voor een huurwaarborglening als op het ogenblik van de beoordeling door de kredietgever enkele voorwaarden vervuld zijn, zoals het niet overschrijden van de inkomensgrenzen vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 *tot reglementering van de verhuring van bescheiden huurwoningen van sociale huisvestingsmaatschappijen*.

6. Per betrokken persoon die een sociale lening of huurwaarborglening aanvraagt of een sociale woongelegenheid wenst te huren (en in voorkomend geval per gezinslid) zouden de volgende persoonsgegevens worden verwerkt.

Jaarlijks: het refertejaar, het type toelage dat werd ontvangen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (leefloon, equivalent leefloon, voorschot op kinderbijslag), het jaarlijks bedrag van de toelage, het aantal maanden met een volledige onderbreking van de uitbetaling van de toelage, de aanduiding dat de toelage wel/niet met een partner wordt gedeeld en de aanduiding dat de betrokkene de maximale toelage voor een jaar heeft ontvangen (voor elke dag van het jaar).

Maandelijks: de refertemaand, het type toelage, het bedrag van de toelage, de aanduiding dat de toelage wel/niet met een partner wordt gedeeld, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de partner met wie de toelage wordt gedeeld, de periode, de categorie, het ondernemingsnummer van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, het dossiernummer, de aanduiding dat de betrokkene de maximale toelage voor een maand heeft ontvangen (voor elke dag van de maand) en de laatste maand van uitbetaling.

7. De persoonsgegevens (aangaande meerdere jaren in het verleden) zouden worden verwerkt voor het toekennen van bijzondere sociale leningen (jaarlijkse gegevens volstaan daartoe, er zijn enkel maandelijks gegevens nodig bij de solvabiliteitscontrole), voor het organiseren van verhuringen (jaarlijkse gegevens zijn nodig voor het bepalen van het referentie-inkomen, maandelijks gegevens voor het bepalen van het huidig inkomen) en voor het toekennen van huurwaarborgleningen (jaarlijkse gegevens volstaan). Voor het toekennen van bijzondere sociale leningen en het organiseren van verhuringen zouden de persoonsgegevens van alle meerderjarige gezinsleden worden geraadpleegd, voor het toekennen van huurwaarborgleningen enkel die van de eigenlijke aanvrager.
8. De betrokkenen zouden vooraf met een gepaste hoedanigheidscode worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (met een dergelijke inschrijving bevestigt een instantie dat zij over een persoon een bepaald soort dossier beheert). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou steeds een blokkerende integratiecontrole verrichten, zowel ten opzichte van de afzender als ten opzichte van de bestemming. Een verzoek aangaande een persoon die door de afzender, de bestemming of beiden niet in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid werd ingeschreven, zou bijgevolg niet ingewilligd worden en een negatief antwoord tot gevolg hebben. Indien de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geen problemen vaststelt, zou de vraag worden doorgestuurd aan de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. Het antwoord zou door die laatste met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Vlaams Woningfonds worden meegegeed.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid (de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut (het Vlaams Woningfonds) die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toekennen van sociale leningen en huurwaarborgleningen en het verhuren van sociale woongelegenheden door het Vlaams Woningfonds, na het onderzoeken van de financiële situatie van de betrokkenen en hun gezinsleden, overeenkomstig de hogervermelde regelgeving. Het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft dat reeds vastgesteld in de beraadslaging nr. 09/01 van 13 januari 2009 (gewijzigd op 2 oktober 2018) over de verwerking van DIMONA-persoonsgegevens en de beraadslaging nr. 17/55 van 4 juli 2017 (gewijzigd op 2 oktober 2018) over de verwerking van persoonsgegevens over de kinderbijslag.
12. Voor zover de persoonsgegevens worden verwerkt voor de toepassing van de regels inzake de huurwaarborglening treedt deze beraadslaging in werking op het ogenblik dat de voormelde ontwerpregelgeving – het ontwerp van decreet *houdende bepalingen betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan* en het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering *tot instelling van een huurwaarborglening* – definitief goedgekeurd wordt.

Minimale gegevensverwerking

13. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die betrokken zijn bij dossiers van het Vlaams Woningfonds en als dusdanig worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (als persoon die een sociale lening aanvraagt, als persoon die een huurwaarborglening aanvraagt of een persoon die een sociale woongelegenheid wil huren) en eventueel hun respectieve gezinsleden, voor zover hun inkomsten (mede)bepalend zijn voor de behandeling van het verzoek dat bij het Vlaams Woningfonds werd ingediend.
14. Per betrokkene worden hoofdzakelijk – op jaarbasis of op maandbasis (afhankelijk van het geval) – het type toelage, het bedrag van de toelage en de identiteit van de partner met wie de toelage gedeeld wordt ter beschikking gesteld. De toelage van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn vormt een component van het inkomen van (het gezin van) de betrokkene waarmee rekening wordt gehouden bij de toepassing van de regels met betrekking tot het toekennen van de sociale leningen en de huurwaarborgleningen en het verhuren van sociale woongelegenheden. Bij het toekennen van huurwaarborgleningen, bijzondere sociale leningen en sociale verhuringen slaat het inkomen op maximaal drie jaar voorafgaand aan de toepassing van het systeem. Daarenboven moet er inzake de bijzondere sociale leningen voor de bepaling van het voor de renteherziening in aanmerking te nemen inkomen tot zeven jaar terug in de tijd worden gegaan (bij de vijfjaarlijkse herberekeningen wordt het gemiddelde inkomen berekend over een periode van vijf jaar, die ingaat het zevende jaar dat aan de herberekening voorafgaat). Bij sociale verhuringen moet het Vlaams Woningfonds tijdens de huur kunnen teruggaan tot vijf jaar in het verleden, voor het berekenen van het rekenkundig gemiddelde van het inkomen van de laatste jaarlijkse huurprijsherzieningen.

Opslagbeperking

15. De persoonsgegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden slechts bewaard zolang dat voor het Vlaams Woningfonds noodzakelijk is om het hogervermelde doeleinde te realiseren. Voor het afhandelen van aanvragen van burgers tot het bekomen van een sociale lening, een huurwaarborglening of een huurwoning worden de persoonsgegevens in een eerste fase zodanig bewaard dat ze op een normale wijze beschikbaar en toegankelijk zijn voor het beheer van het aanvraagdossier. Van zodra de noodzakelijke termijn voor het administratief beheer van een dossier verstreken is, worden de persoonsgegevens beperkt beschikbaar en toegankelijk, om te voldoen aan de regelgeving inzake de verjaring en voor het uitvoeren van administratieve controles door de toezichthouder. De persoonsgegevens worden in geen geval langer bijgehouden dan tot tien jaar na het einde van de overeenkomst met de betrokkene. Deze termijn is gebaseerd op de termijn vermeld in de wet van 18 september 2017 *tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten* (de onderworpen entiteiten, zoals betalingsinstellingen en kredietinstellingen, moeten identificatiegegevens en bewijsstukken gedurende tien jaar bijhouden). De bewaartermijn van tien jaar is wettelijk vereist voor doeleinden van preventie en opsporing van een eventueel geval van witwassen van geld of een eventueel geval van financiering van terrorisme, alsook voor doeleinden van onderzoek ter zake door de Cel voor Financiële Informatieverwerking of door andere bevoegde autoriteiten.

Integriteit en vertrouwelijkheid

16. Overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 gebeurt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die de integratie van de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium en de structuur en de beveiliging van de toegepaste elektronische berichten controleert.
17. De persoonsgegevens kunnen enkel betrekking hebben op personen die, enerzijds, bij het Vlaams Woningfonds een aanvraag tot het bekomen van een sociale lening of een huurwaarborglening of een aanvraag tot het huren van een sociale woongelegenheden hebben ingediend en als dusdanig ingeschreven worden in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en, anderzijds, bij een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gekend zijn als sociaal verzekerde die het leefloon of het equivalent leefloon of voorschotten op kinderbijslagen ontvangt. Voor zover dat nodig is, worden ook de persoonsgegevens van hun respectieve gezinsleden verwerkt.
18. Het Vlaams Woningfonds verwerkt de persoonsgegevens volgens de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (zie de website van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: <https://www.ksz-bcss.fgov.be/nl/veiligheid-en-privacy/publicaties/minimale-normen>)
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie aan het Vlaams Woningfonds voor het toekennen van sociale leningen en huurwaarborgleningen en voor het verhuren van sociale woongelegenheden, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van de doelbinding, de minimale gegevensverwerking, de opslagbeperking en de informatieveiligheid.

Voor zover de persoonsgegevens worden verwerkt voor de toepassing van de regels inzake de huurwaarborglening treedt deze beraadslaging in werking op het ogenblik dat de voormelde ontwerpregelgeving – het ontwerp van decreet *houdende bepalingen betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan* en het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering *tot instelling van een huurwaarborglening* – definitief goedgekeurd wordt.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--