

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/240

BERAADSLAGING NR. 18/088 VAN 3 JULI 2018, GEWIJZIGD OP 2 JULI 2019, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegeEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET DEPARTEMENT "ECONOMIE APPLIQUÉE" VAN DE UNIVERSITÉ LIBRE DE BRUXELLES (DULBEA) IN HET KADER VAN DE ONTWIKKELING VAN EEN BAROMETER VAN DE ARBEIDSONGESCHIKTHEID TEN BEHOEVE VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van het departement "Economie appliquée" van de "Université Libre de Bruxelles" (DULBEA);

Gelet op de rapporten van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging nr. 14/45 van 3 juni 2014, gewijzigd op 7 oktober 2014 en op 7 juli 2015, heeft het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid een machtiging verleend aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de jaarlijkse mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens aan het samenwerkingsverband tussen het departement "Economie appliquée" van de Université libre de Bruxelles (DULBEA) en het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving van de Katholieke Universiteit Leuven (HIVA) voor het opstellen van een barometer van de arbeidsongeschiktheid ten behoeve van

het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV). De barometer van de arbeidsongeschiktheid wordt aldus jaarlijks opgesteld op basis van geactualiseerde persoonsgegevens met betrekking tot de reeds geregistreerde personen en nieuwe persoonsgegevens met betrekking tot de personen die nog niet geregistreerd waren. Bij elke jaarlijkse mededeling worden de persoonsgegevens van het minst recente jaar waarvoor op dat moment persoonsgegevens beschikbaar zijn vernietigd.

2. Voortaan zou het onderzoek uitsluitend door het DULBEA worden verdergezet. De samenwerking met het HIVA blijkt immers stopgezet. Dat betekent vanzelfsprekend dat het HIVA de persoonsgegevens waarover het in voorkomend geval nog met toepassing van de hogervermelde beraadslaging beschikt onverwijld moet vernietigen.
3. Voorts wil het DULBEA afwijken van de initieel voorziene werkwijze die gekenmerkt werd door een jaarlijkse bijkomende steekproeftrekking van arbeidsongeschikte personen, de mededeling van hun persoonsgegevens, de actualisering van de persoonsgegevens van de oorspronkelijke steekproefpersonen en de vernietiging van de persoonsgegevens van het minst recente jaartal. Bij de voorgestelde werkwijze zou er geen sprake meer zijn van de jaarlijkse bijkomende steekproeftrekking maar wel van de actualisering van de persoonsgegevens voor drie jaartallen, de toevoeging van enkele persoonsgegevens en de definitieve vernietiging van alle persoonsgegevens na een bepaalde periode.
4. Ten slotte wil het DULBEA in de toekomst een nieuwe methode voor de ontwikkeling van de barometer van de arbeidsongeschiktheid toepassen: het zou persoonsgegevens van een beperkte steekproef van arbeidsongeschikte personen ontvangen, daarmee programma's ontwikkelen en die uitvoeren op de persoonsgegevens van de volledige populatie in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Eerste deel van de aanvraag

5. Het eerste deel van de aanvraag betreft de uitbreiding van de oorspronkelijke steekproef. De bedoeling is om de database aan te vullen met de meest recente jaren en een aantal variabelen die noodzakelijk zijn voor de realisatie van indicatoren inzake doorstroming en trajecten. Deze gegevens zouden worden bewaard door DULBEA en vernietigd na afloop van het onderzoek. In het kader van de oorspronkelijke aanvraag was er afgesproken dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid jaarlijks de meest recente waarden van de variabelen van de oorspronkelijk geselecteerde steekproef zou meedelen en dat DULBEA van zijn kant dan jaarlijks de waarden van het oudste jaar zou verwijderen. Aangezien er een aantal bijkomende analyses dienen te worden uitgevoerd op de gegevens van de jaren 2003-2015, vragen de onderzoekers om deze jaren te mogen bewaren in hun steekproef. Aangezien ze ook behoefte hebben aan de meest recente waarden, vragen ze de actualisering van de variabelen van de oorspronkelijke steekproef voor de jaren 2013, 2014 en 2015. De gegevens zouden dus niet meer jaar na jaar geactualiseerd worden maar zouden de periode 2003-2015 dekken en zouden worden verwijderd op 31 december 2020.
6. DULBEA vraagt ook een aantal bijkomende variabelen (voor de steekproef van personen die verkregen werd bij de vorige aanvraag), op het niveau van het kwartaal, teneinde de analyses aan te vullen die ze momenteel verrichten : het studieniveau, de nomenclatuur van de socio-

economische positie, het aantal vergoede dagen, het percentage arbeidsongeschiktheid, het aantal dagen arbeidsongeschiktheid, de arbeidsongeschiktheid, de klasse deeltijdse tewerkstelling, het dagloon (in klassen), het jaarinkomen van de zelfstandige (in klassen), de gewone bezoldiging (in klassen), de belangrijkheidscode en het aantal normaal bezoldigde voltijdse dagen. Aangezien de onderzoekers de trajecten van de individu's op de arbeidsmarkt analyseren, zullen deze bijkomende variabelen helpen om de verschillende groepen beter te definiëren en om de kenmerken van de trajecten beter te identificeren. De bijkomende variabelen en de gegevens voor 2013, 2014 en 2015 worden eenmalig opgevraagd. Voor de originele gegevens verwijst het informatieveiligheidscomité naar punt 3 van beraadslaging nr. 14/45 van 3 juni 2014. De gegevens zouden integraal worden vernietigd op 31 december 2020.

Tweede deel van de aanvraag

7. Het tweede deel van de aanvraag heeft betrekking op een nieuwe steekproef en de toevoeging van een aantal variabelen aan de variabelen die verkregen werden bij de oorspronkelijke aanvraag. Deze gegevens zouden worden bewaard bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en zouden ter plaatse kunnen worden geraadpleegd door de leden van DULBEA. Een steekproef van 10.000 personen zou echter worden bewaard door DULBEA teneinde de codes te ontwikkelen voor de statistische analyses.
8. DULBEA vraagt om te kunnen werken met de totaliteit van de populatie die geregistreerd is in de database tussen de jaren 2003 en 2015. Aangezien het percentage personen dat arbeidsongeschikt wordt in elke periode heel beperkt is, zouden de geïdentificeerde effecten ook miniem zijn. Om deze effecten met voldoende nauwkeurigheid te kunnen identificeren is een zo groot mogelijke steekproef wenselijk. De mogelijkheid om schattingen op de totale populatie te realiseren zal de onderzoekers toelaten deze effecten zo nauwkeurig mogelijk te identificeren. Aangezien het onderzoek ook betrekking heeft op het verband tussen de toegang tot het werkloosheidsstelsel met bedrijfstoelage en de invaliditeit, willen de onderzoekers het aantal gepresteerde dagen op de volledige loopbaan van de personen kunnen berekenen om te kunnen bepalen of de personen al dan niet in aanmerking komen voor het werkloosheidsstelsel met bedrijfstoelage. Daartoe vragen ze gegevens afkomstig van SIGEDIS die betrekking hebben op de volledige loopbaan van elk individu (deze gegevens zouden dus op jaarbasis alle loopbaanjaren van de personen dekken). In principe zouden de variabelen inzake werkloosheid en arbeidsongeschiktheid per maand verwerkt worden (situatie op de laatste dag van elke maand) en de andere variabelen zouden per trimester verwerkt worden (situatie op de laatste dag van elk trimester). Voor de gegevens inzake tewerkstelling willen de onderzoekers alle tewerkstellingen in de loop van een trimester kennen alsook de kenmerken ervan. Bij de mededeling van de persoonsgegevens van de steekproefpersonen, met het oog op de verwerking in de lokalen van de onderzoekers, zouden de bedragen van de inkomsten (lonen, uitkeringen, ...) meegedeeld worden in klassen en de data van gebeurtenissen zouden beperkt zijn tot de maand. Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de volledige populatie, binnen de lokalen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zouden de onderzoekers echter wel werken met de exacte bedragen van de inkomsten en de volledige data van gebeurtenissen alsook met de exacte (huidige en eerste) nationaliteit.

Persoonskenmerken (per trimester): de geboortedatum, de datum van overlijden, het geslacht, de gemeente (op het niveau van de gemeente), de gezinssamenstelling, de nationaliteit (gescrambled), de eerste nationaliteit (gescrambled), de LIPRO-gezinspositie en het gezinstype. De nationaliteit en de eerste nationaliteit zouden worden gescrambled, dat wil zeggen dat de toepasselijke waarden willekeurig zouden worden verdeeld over de verschillende betrokkenen.

Gegevens m.b.t. de socio-economische positie (per maand): de nomenclatuur van de socio-economische positie en alle aanvullende posities op de nomenclatuur van de socio-economische positie.

Gegevens m.b.t. het statuut van persoon met een handicap (per trimester): de gewone uitkering, de speciale uitkering, de erkenning van de handicap van 50 % van de onderste ledematen, de volledige blindheid en de erkenning van de vermindering van het verdienvermogen met minstens een derde.

Gegevens m.b.t. het statuut van werkzoekende (per maand): de categorie van werkzoekende, het studiedomein, het studieniveau, de duur van de inschrijving, de referentiemaand en de bevoegde gewestelijke dienst (FOREM, ACTIRIS, VDAB, ADG).

SIGEDIS-gegevens (voor alle loopbaan jaren, op jaarbasis): het jaar, de gelijkgestelde dagen, de gelijkgestelde dagen voltijds equivalent, de gepresteerde dagen, de gepresteerde dagen voltijds equivalent, de duur van de loopbaan, de noemer van de loopbaanbreuk en het gecodeerd identificatienummer van de werkgever.

Gegevens m.b.t. de beroepsactiviteit (per trimester): de andere vrijstellingen van inschrijving als werkzoekende, de belangrijkheidscode, het aantal jobs in loondienst, het totale aantal jobs, de werknemersklasse, de speciale werknemersklasse, de loonklasse, de klasse deeltijds, de belangrijkheidscode van de lokale eenheid, de belangrijkheidscode, de dimensie, de verminderingcode, de code gelijkgestelde dagen, de NACE-code, de fictieve NACE-code, de code regionalisering, de werknemerscode, het paritair comité, de tewerkstelling in het kader van dienstencheques, de gelijkgestelde dagen, de vestigingsplaats van de werkgever, de vestigingsplaats van de lokale eenheid, de gemeentecode van de werkgever, het gecodeerd identificatienummer van de werkgever, het gecodeerd identificatienummer van de lokale eenheid, de tewerkstellingsmaatregel, de notie thuiswerk, het percentage deeltijds, de gewone bezoldiging, het aantal bezoldigde opzegdagen waarvoor geen prestaties geleverd werden, het bedrag van de verbrekingsvergoeding, het dagloon, de sector, het type prestatie, het voltijds equivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijds equivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het voltijds equivalent andere dagen, de belangrijkste tewerkstellingslijn bij dezelfde werkgever, de aard van de werkgever, de hoofdprestatie, de werkgeversbijdragevermindering, de aanduiding dat de werknemer socialezekerheidsbijdragen betaalt, het type consolidatie, het type arbeidsovereenkomst en het type pensioen.

Gegevens m.b.t. de werkloosheid (per maand): het bevoegde werkloosheidskantoor, de categorie van vergoeding van de werkloze, de arbeidsovereenkomst, de criteria inzake activering/toekenning, de aanmaakdatum, de begindatum, de einddatum, het type sanctie, de

reden van de sanctie, het bedrag van de sanctie, de datum van beslissing van de sanctie, de datum van kennisgeving van de sanctie, de datum van inwerkingtreding van de sanctie, de begindatum van de sanctie, de einddatum van de sanctie, de laatste situatie vóór de werkloosheid, de duur van de uitsluiting, de duur van de sanctie, de duur van de werkloosheid, de referentiemaand, het bedrag van de daguitkering, het bedrag van de ontvangen uitkeringen, de reden van de loopbaanonderbreking, de reden van het tijdskrediet, het gemiddeld aantal budgettaire eenheden, het aantal gepresteerde uren, het aantal dagen met uitkeringen, het identificatienummer van het doorstromingsprogramma of het herinschakelingsprogramma, de vervanging, het stelsel, de activiteitssector, de situatie op het einde van de maand, het statuut ten aanzien van de RVA, het type tijdelijke werkloosheid, het aantal betalingen uitgevoerd in een maand, de datum van verzending van de kennisgevingsbrief, het nummer van de procedure, de datum van het eerste/tweede/derde gesprek en het resultaat van het eerste/tweede/derde gesprek.

Gegevens m.b.t. de arbeidsongeschiktheid (per maand): de begindatum van de arbeidsongeschiktheid, de einddatum van de arbeidsongeschiktheid, het bedrag, de aard van de uitkering, het aantal dagen arbeidsongeschiktheid, het statuut, het stelsel, het type uitkering en het type dagen.

Gegevens m.b.t. de arbeidsongeschiktheid (per trimester): het percentage, de uitkeringscode, de medische code, de ontslagcode, de gecumuleerde uitkeringen, de statistische indicator, het beroep, het sociaal statuut, het stelsel, de NACE-code, de begindatum, de einddatum van de betalingsperiode, de einddatum van de invaliditeit, de datum van de sessie, de begindatum van de ziekte, de begindatum van de primaire arbeidsongeschiktheid, de beslissing van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, het aantal vergoede dagen, het bedrag van de uitkering, het statuut en het jaarincome.

Gegevens m.b.t. de inkomsten (per trimester): de aanduiding van de activering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de aanduiding plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, de bruto belastbare uitkering (per betrokken socialezekerheidsinstelling: RIZIV, RSVZ, FAMIFED, RVA, FPD, FOD SZ, POD MI), de bruto vergoeding (NIC, FEDRIS, RIZIV), de bruto belastbare vergoeding (NIC, FEDRIS), de inkomsten van de zelfstandige, de bruto bezoldiging van de werknemer en de bruto belastbare bezoldiging van de werknemer.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Het betreft in dit geval een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

10. Het sectoraal comité heeft het DULBEA eerder, bij beraadslaging nr. 14/45 van 3 juni 2014, gewijzigd op 7 oktober 2014 en op 7 juli 2015, gemachtigd om, samen met een andere partij, gepseudonimiseerde persoonsgegevens te verwerken met het oog op de ontwikkeling van een barometer van de arbeidsongeschiktheid. Het DULBEA zou het onderzoek in kwestie nu alleen verderzetten, enerzijds volgens de enigszins aangepaste initiële methode (zie hoger, punten 5 en 6), anderzijds volgens een nieuwe methode (zie hoger, punten 7 en 8).
11. DULBEA ontwikkelt ten behoeve van het RIZIV een barometer van de arbeidsongeschiktheid, dit wil zeggen een instrument voor de opvolging van de problematiek van de arbeidsongeschiktheid in België. Het betreft een wettig doeleinde. Het sectoraal comité heeft dit reeds vastgesteld in zijn beraadslaging nr. 14/45 van 3 juni 2014, gewijzigd op 7 oktober 2014 en op 7 juli 2015.
12. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De gegevens kunnen enkel aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en worden doorgaans in klassen meegedeeld (bij de verwerking van de persoonsgegevens van de volledige populatie, in de gebouwen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zouden de onderzoekers toegang hebben tot de bedragen van de inkomsten en tot de exacte data van gebeurtenissen voor de toepassing van de door hen ontwikkelde codes, alsook tot de exacte huidige en eerste nationaliteit). De persoonsgegevens zijn noodzakelijk om de verschillende aspecten van de verwijdering uit de arbeidsmarkt om medische redenen te kunnen onderzoeken en om het traject van de betrokkene te schetsen vóór, tijdens en na de arbeidsongeschiktheid.
13. De voormelde nieuwe methode houdt in dat het DULBEA enkel persoonsgegevens van een beperkte steekproef van arbeidsongeschikte personen ontvangt, daarmee programma's ontwikkelt en die toepast op de persoonsgegevens van de volledige populatie in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

14. DULBEA kan het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens vermits het de situatie van individuele personen dient te kunnen opvolgen.
15. DULBEA moet zich er contractueel toe verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. Het is hem in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
16. De resultaten van het onderzoek moeten in anonieme vorm worden bekendgemaakt.
17. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens moeten tegen 31 december 2020 verwijderd worden. De verwerking van de persoonsgegevens over de volledige populatie, in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, kan geschieden tot en met 31 december 2021.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de onderzoekers de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer naleven, inzonderheid de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het departement "Economie appliquée" van de "Université Libre de Bruxelles" (DULBEA) met het oog op de ontwikkeling van een barometer van de arbeidsongeschiktheid ten behoeve van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).