

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/032

**BERAADSLAGING NR. 17/088 VAN 7 NOVEMBER 2017, GEWIJZIGD OP 9 JANUARI 2018 EN 14 JANUARI 2020, OVER DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE GERECHTSDEURWAARDERS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP**

1. Bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 heeft het Toezichtscomité (de voorganger van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité) het kader gecreëerd waarbinnen instellingen van sociale zekerheid persoonsgegevens mogen meedelen aan gerechtsdeurwaarders, zij het enkel op papier en niet-gestructureerd.
2. Het Toezichtscomité stelde vast dat de gerechtsdeurwaarders niet uitdrukkelijk door de regelgeving gemachtigd zijn om persoonsgegevens op te eisen over andere personen dan die voor wie zij optreden. Om de bijkomende kosten van een beslag voor de sociaal verzekerden te vermijden, heeft het de instellingen van sociale zekerheid niettemin gemachtigd om persoonsgegevens over derden (zoals de identiteit van de werkgever van de schuldenaar) aan gerechtsdeurwaarders mee te delen, voor zover zij zich kunnen beroepen op een vonnis of arrest waarin de betrokkene veroordeeld wordt tot het betalen van een geldsom of een

notariële akte waaruit de schuld van de betrokkene blijkt (volgens beraadslaging nr. 01/84 van 6 november 2001 kunnen gerechtsdeurwaarders overigens ook persoonsgegevens opvragen op grond van een beslissing tot het opleggen van een administratieve sanctie bedoeld in de wet van 21 december 1998 *betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden*).

3. Aldus ontvangen de instellingen van sociale zekerheid al heel wat jaren grote aantallen aanvragen van gerechtsdeurwaarders die potentiële schuldenaars van de schuldenaars van hun cliënten willen opsporen. De aanvragen, die per post aan de instellingen van sociale zekerheid worden overgemaakt, gaan verplicht vergezeld van een kopie van de uitvoerbare titel in kwestie (vonnis of arrest, notariële akte of, uitzonderlijk, een beslissing van de voetbalcel van de politie).
4. De voorliggende aanvraag heeft enkel betrekking op de fase waarin gerechtsdeurwaarders inlichtingen verzamelen om eventueel tot een derdenbeslag te kunnen overgaan, dat wil zeggen de fase waarin zij op zoek gaan naar eventuele schuldenaars van de schuldenaar van de schuldeiser voor wie zij optreden. Zodra een dergelijke schuldenaar is gevonden en het blijkt een instelling van sociale zekerheid (omdat zij de werkgever van de initiële schuldenaar is of omdat zij de initiële schuldenaar socialezekerheidsuitkeringen toekent), kan worden teruggevallen op de machtiging vervat in beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996, die ook de relatie tussen de gerechtsdeurwaarder en de derde-beslagene regelt, voor zover de derde-beslagene een instelling van sociale zekerheid is (deze laatste moet bij beslag aan de gerechtsdeurwaarder die voor de beslaglegger optreedt alle persoonsgegevens meedelen die dienstig zijn voor de vaststelling van de rechten van de partijen). Het verzamelen van inlichtingen door de gerechtsdeurwaarders beoogt in de eerste plaats het vermijden van de bijkomende kosten die een beslag voor de betrokken sociaal verzekerden met zich brengt: de gerechtsdeurwaarders worden immers in kennis gesteld van de mogelijkheden die ze hebben om instellingen van sociale zekerheid aan te spreken maar evenzeer van de beperkingen dienaangaande (het antwoord uit het netwerk van de sociale zekerheid kan eventueel voldoende aanwijzingen bieden om de gerechtsdeurwaarders van een beslag te laten afzien). De raadpleging van de persoonsgegevens biedt aan de gerechtsdeurwaarders de kans om uiterst selectief de nodige stappen te ondernemen om hun cliënten vergoed te zien, zonder dat de schuldenaars van die cliënten nodeloos op kosten worden gejaagd omdat een beslag achteraf zonder resultaat blijkt.
5. Het korps van gerechtsdeurwaarders – via de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders, die is samengesteld uit alle gerechtsdeurwaarders en alle kandidaat-gerechtsdeurwaarders van België en die de rechtspersoonlijkheid heeft, en het juridisch maatschappelijk kenniscentrum voor gerechtsdeurwaarders – wenst een beveiligde elektronische toegang te krijgen en volgens dezelfde veiligheidsvoorschriften als deze van toepassing op de instellingen van sociale zekerheid tot de registers die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid (ook tot de wijzigingen) om zijn gerechtelijke opdrachten naar behoren uit te voeren. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders beschikt tevens reeds over een machtiging voor de raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen (beraadslaging nr. 06/2006 van 1 maart 2006 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer) en over een machtiging voor de raadpleging van de Kruispuntbankregisters (beraadslaging nr. 06/30 van 20 juni 2006 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid). De aanvraag heeft dus tot doel om de

gerechtsdeurwaarder in de mogelijkheid te stellen zijn wettelijke opdrachten uit te voeren en hierbij de persoonsgegevens aangaande elke schuldenaar voor wie hij uitdrukkelijk aangeeft dat hij diens dossier beheert en dat hij over een uitvoerbare titel ten opzichte van die persoon beschikt voortaan op een beveiligde elektronische manier te kunnen ontvangen.

6. In tegenstelling tot bij de vroegere papieren uitwisseling van persoonsgegevens tussen de instellingen van sociale zekerheid en de gerechtsdeurwaarders zou voortaan bij de aanvraag geen kopie van de uitvoerbare titel meer moeten worden toegevoegd. In de elektronische aanvraag zou enkel nog een referentie naar de uitvoerbare titel moeten worden vermeld (achteraf zouden dan steekproefsgewijs alsnog enkele uitvoerbare titels worden opgevraagd bij de gerechtsdeurwaarders, bijvoorbeeld een vijftigtal per semester, en zou worden nagegaan of die wel degelijk de mededeling van persoonsgegevens aan de betrokken gerechtsdeurwaarder rechtvaardigden). Daarenboven zou de lijst met uitvoerbare titels op basis waarvan gerechtsdeurwaarders persoonsgegevens kunnen opvragen bij de instellingen van sociale zekerheid (momenteel enkel vonnissen en arresten, notariële akten en beslissingen van de voetbalcel van de politie) gevoelig worden uitgebreid.
7. De beschikbaarstelling van persoonsgegevens aan de gerechtsdeurwaarders wordt gerechtvaardigd door artikel 519 van het Gerechtelijk Wetboek. De gerechtsdeurwaarder heeft tot taak de tenuitvoerlegging van gerechtelijke beslissingen, alsmede van akten of titels in uitvoerbare vorm. Hij voert solvabiliteitsonderzoeken uit, hij stelt vermogensrapporten op en levert deze af en hij heeft een algemene informatieplicht jegens de schuldeiser en de schuldenaar. Zo zal de gerechtsdeurwaarder bij dreigende insolventie van de schuldenaar de schuldeiser hiervan inlichten, opdat deze laatste de wenselijkheid om tenuitvoeringsmaatregelen te laten nemen juist kan inschatten en hij zal de schuldenaar inlichten over de mogelijkheden van de collectieve schuldbemiddeling. Het verzamelen van inlichtingen bij de instellingen van sociale zekerheid lijkt aldus voordelig voor zowel de schuldeiser als de schuldenaar: de schuldeiser die beschikt over een uitvoerbare titel tegenover de schuldenaar kan in voorkomend geval verdere stappen laten zetten met het oog op de betaling van de sommen die hem met zekerheid verschuldigd zijn en de schuldenaar wordt niet nodeloos geconfronteerd met kostbare beslagen die uiteindelijk niets opleveren voor zijn schuldeiser omdat hij geen recht heeft op beslagbare uitkeringen.
8. De wettelijke opdrachten van de gerechtsdeurwaarder houden in dat hij over alle noodzakelijke informatie beschikt om zijn opdrachtgever in te lichten over de solvabiliteit van een schuldenaar en over de mogelijke uitvoeringsmiddelen jegens hem. De vermelding van de inkomsten (loon, uitkering, pensioen of andere) van de schuldenaar, ongeacht of ze al dan niet vatbaar zijn voor beslag, laat de gerechtsdeurwaarder toe om een overzicht te krijgen van de financiële toestand van de schuldenaar, en dit aan een lage opzoekingskost (kostenbesparing voor de betrokken partijen). De gerechtsdeurwaarder moet deze gegevens vervolgens weldoordacht gebruiken (een derdenbeslag overwegen, een insolventieattest opstellen, contact opnemen met de betrokken instelling van sociale zekerheid of met de schuldenaar zelf,...). De gerechtsdeurwaarder beschikt bovendien reeds over verschillende andere middelen om de solvabiliteit van een persoon te evalueren, zoals het centraal bestand van de beslagberichten, privéondernemingen gespecialiseerd in ondernemingsinformatie, de federale dienst voor de inschrijving van voertuigen, de registratiekantoren voor wat het onroerend vermogen betreft, de jaarrekeningen van de Nationale Bank van België en het

centraal huwelijksovereenkomstenregister. Op grond van de ontvangen inlichtingen moet hij in eer en geweten nagaan over welke mogelijkheden zijn cliënt beschikt om vergoed te worden en moet hij inschatten wat die mogelijkheden redelijkerwijze kunnen opleveren. De verwerking van persoonsgegevens kan dus leiden tot een derdenbeslag maar evengoed tot de beslissing dat een derdenbeslag gelet op de omstandigheden niet wenselijk of zinvol is en enkel maar bijkomende kosten kan teweegbrengen voor de schuldenaar.

## **B. TE VERWERKEN PERSOONSgegevens**

9. De door de gerechtsdeurwaarders gewenste persoonsgegevens zijn afkomstig van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), de Federale Pensioendienst (FPD), het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED), het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en de verzekeringsinstellingen (VI), de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW), de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV), het Federaal Agentschap voor Beroepsrisico's (FEDRIS), de Vereniging van Sectorale Instellingen (VSI) en de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (FOD SZ). In een eerste fase zouden enkel de persoonsgegevens van de KSZ en de RSZ elektronisch ter beschikking worden gesteld. De andere instellingen van sociale zekerheid zouden daarna geleidelijk aan in het project worden ingeschakeld.
10. Op grond van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene (of enkele basisidentificatiepersoonsgegevens) en mits vermelding van de referentie van de uitvoerbare titel en de referentie van het dossier van de gerechtsdeurwaarder zouden aldus de volgende persoonsgegevens ter beschikking kunnen worden gesteld. Er zouden geen bedragen (noch van lonen, noch van uitkeringen) worden meegedeeld, enkel statuten en overzichten van werkgevers en bevoegde instellingen van sociale zekerheid.

*KSZ:* de aanduiding dat de persoon is ingeschreven in de Kruispuntbankregisters, in voorkomend geval de identificatiegegevens van de persoon (gedekt door beraadslaging nr. 06/030 van 20 juni 2006 van het sectoraal comité) en de lijst van de instellingen van sociale zekerheid die een actief dossier betreffende de persoon beheren (verwijzingsrepertorium).

*RSZ:* (per werkgever van de persoon) het ondernemingsnummer, de benaming, het adres, de contactgegevens (telefoon, e-mailadres), de begindatum van de huidige contractuele relatie tussen de werkgever en de persoon en de begindatum en de einddatum van de laatste contractuele relatie tussen de werkgever en de persoon.

*RSVZ:* de aanduiding dat de persoon het statuut van zelfstandige heeft, de hoedanigheid (zelfstandige in hoofdberoep of in bijberoep), de begindatum van het statuut van zelfstandige en de einddatum van het statuut van zelfstandige.

*RVA*: de aanduiding dat de persoon een uitkering ontvangt (laatste maand van betaling), de aanduiding van het recht van de persoon (de categorie en de begindatum van de laatste gekende categorie van werkloosheid) en de aanduiding dat betrokken geen recht (meer) heeft (de reden en de begindatum van de situatie).

*FPD*: (voor de loontrekkenden, de zelfstandigen en de ambtenaren en voor beide pijlers) de aanduiding dat de persoon met pensioen is, de pensioencategorie (pijler 1 of pijler 2), het ondernemingsnummer van de instantie die het pensioen uitbetaalt, het type pensioen (pensioen, bonus, achterstal, buitenlands pensioen, klein pensioen, ...) en de eventuele datum van betaling.

*FAMIFED*: de aanduiding dat de persoon bijslagtrekkende is, het aantal kinderen dat deel uitmaakt van het dossier van de betrokkene rechthebbende (in een beperkt aantal gevallen hebben bepaalde kinderen geen rechtstreekse band met de betrokkene bijslagtrekkende) en het kinderbijslagfonds voor de betrokken rechtgevendende kinderen.

*RIZIV / VI*: de aanduiding dat de betrokkene een uitkering in de ziekte- en invaliditeitssector ontvangt, de begindatum van de vergoede periode, de einddatum van de vergoede periode en de identiteit van de verzekeringsinstelling waarbij de betrokken is aangesloten.

*POD MI / OCMW*: de aanduiding dat de persoon een leefloon of equivalent leefloon ontvangt, het ondernemingsnummer van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat het leefloon of equivalent leefloon toekent, de begindatum en de einddatum van de betrokken periode.

*RJV*: de aanduiding dat de persoon het statuut van arbeider heeft (indien de persoon prestaties als arbeider heeft verricht, wordt het vakantiegeld uitbetaald door de RJV of door een vakantiefonds) en de identificatie van het vakantiefonds waarbij betrokkene is aangesloten.

*FEDRIS*: de aanduiding dat de betrokkene een uitkering of een rente van rechthebbende wegens een arbeidsongeval of een beroepsziekte geniet, de begindatum van de vergoedingsperiode en de eventuele einddatum van de vergoedingsperiode.

*VSI*: het ondernemingsnummer van het fonds voor bestaanszekerheid waarbij de persoon gekend is (de fondsen voor bestaanszekerheid worden opgericht door collectieve arbeidsovereenkomsten die binnen de paritaire comités worden afgesloten, ze kennen bijkomende voordelen toe).

*FOD SZ*: de aanduiding dat de betrokkene een uitkering geniet voor personen met een handicap (in overweging te nemen: de inkomensvervangende tegemoetkoming, de integratieuitkering en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden) en de maand van de laatste uitbetaling.

11. De gerechtsdeurwaarders wensen een inzicht te krijgen in de huidige en de voorbije situatie van de betrokkenen. Dankzij de evolutie en de vorige inkomsten zouden de gerechtsdeurwaarders de financiële situatie van de betrokkenen en de wenselijkheid om de tenuitvoerlegging verder te zetten beter kunnen inschatten (aan de hand van de

persoonsgegevens moet de gerechtsdeurwaarder kunnen overwegen of verdere stappen ten opzichte van een schuldenaar van de eigen schuldenaar van zijn cliënt al dan niet tot gunstige resultaten, te weten de afhandeling van de schulden, kan leiden). De historiek van de persoonsgegevens zou echter tot twee jaar worden beperkt.

12. De persoonsgegevens zouden dus worden gebruikt om een schuldenaar te identificeren en te contacteren en om een duidelijke en algemene stand van diens solvabiliteit en de historiek van diens situatie op te maken. De betrokken instellingen van sociale zekerheid zouden echter in geen geval het bedrag van de inkomsten van de schuldenaar (noch het bedrag van diens loon, noch het bedrag van diens uitkering) via de betrokken applicatie overmaken.
13. De persoonsgegevens zouden bovendien niet langer worden bewaard dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen. De bewaarduur hangt dus rechtstreeks af van de verwerkingsduur van het betrokken dossier. In artikel 2276 van het Burgerlijk Wetboek wordt bovendien bepaald dat de gerechtsdeurwaarders na verloop van twee jaren sinds de uitvoering van de opdracht of de betekening van de akten waarmee zij belast waren niet meer daarvoor verantwoordelijk zijn.
14. De gerechtsdeurwaarder zou in het kader van een mandaat over de persoonsgegevens beschikken. Hiertoe zou hij de informatie waarover hij beschikt moeten meedelen aan zijn cliënt (particulier of advocaat) en hierbij zijn algemene informatieplicht en zijn contractuele informatieplicht jegens zijn cliënt moeten naleven.

## C. UITVOERBARE TITELS

15. Zoals hoger opgemerkt, kunnen gerechtsdeurwaarders momenteel enkel persoonsgegevens opvragen bij de instellingen van sociale zekerheid indien ze beschikken over een vonnis of arrest, een notariële akte of een beslissing van de voetbalcel van de politie waaruit een financiële schuld van de betrokkene blijkt.
16. De gerechtsdeurwaarder voert in principe alle uitvoerbare titels uit waarvoor hij niet enkel het alleenrecht maar ook de ministeriële plicht heeft. De uitvoerbare titel is de titel die bekleed met het formulier van tenuitvoerlegging zoals bepaald in het koninklijk besluit van 21 juli 2013 *tot vaststelling van het formulier van tenuitvoerlegging van de arresten, vonnissen, beschikkingen, rechterlijke bevelen of akten die dadelijke tenuitvoerlegging medebrengen* de onmiddellijke onteigening van de goederen van de schuldenaar toelaat.
17. Onder uitvoerbare titel wordt verstaan zowel een akte bekleed met het formulier van tenuitvoerlegging (gerechtelijke beslissing, notariële akte, proces-verbaal van niet-betwisting) als een administratieve akte waaraan de wet uitvoerende kracht verleent alsook een dwangbevel afgeleverd krachtens een belastingwet. Maken tevens deel uit van deze categorie de beslissingen die uitvoerbaar zijn in andere lidstaten van de Europese Unie en die zouden voldoen aan de voorschriften van de Verordening (EU) nr. 1215/2012 van 12 december 2012 *betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken*.

18. Vanuit het standpunt van de gerechtsdeurwaarder is elke schuldeiser gelijk, ongeacht de overgemaakte akte. Er mag geen onderscheid worden gemaakt naargelang de uitvoerbare titels. Alle procedures die leiden tot een uitvoerbare titel bevatten waarborgmechanismes met het oog op de bescherming van de rechten van de schuldenaar.
19. Aldus vraagt de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders om op grond van alle types uitvoerbare titels persoonsgegevens te kunnen opvragen, steeds volgens de geldende veiligheidsvoorschriften en met eerbiediging van de *good practices* die dienaangaande door de gerechtsdeurwaarders moeten worden ontwikkeld (bijvoorbeeld wat betreft de tijdsspanne tussen de totstandkoming van de uitvoerbare titel en de raadpleging van de persoonsgegevens van de schuldenaar in het netwerk van de sociale zekerheid). De betrokkene zou, volgens de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders, steeds de mogelijkheid hebben om zich te verdedigen en te reageren op de uitvoerbare titel waaruit diens financiële schuld blijkt.

Momenteel zijn naast de documenten bedoeld in punt 15 ook de volgende uitvoerbare titels gekend.

- een beschikking is een beslissing van de voorzitter van de rechtbank in kort geding (dringende procedure), van de jeugdrechtbank, van de beslagrechter, van de raadkamer en van de vrederechter inzake de bescherming van de zwakkeren - deze beslissing biedt steeds de mogelijkheid van een derdenverzet bij een eenzijdige procedure (Gerechtelijk Wetboek);
- de bestuursbeslissingen, zoals het administratief dwangbevel, het uitvoerbaar verklaarde kohier inzake inkomstenbelasting, voorheffingen en met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen, de innings- en invorderingsregisters die uitvoerbaar zijn verklaard voor andere fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en de beslissingen betreffende één of meerdere gemeentelijke administratieve geldboeten in toepassing van de wet van 24 juni 2013 *betreffende de gemeentelijke administratieve sancties* (volgens artikel 30 van die wet zijn de beslissingen slechts uitvoerbaar indien er geen hoger beroep werd aangetekend en na het verstrijken van één maand vanaf de dag van de kennisgeving);

Deze vier uitvoerbare titels vallen onder het administratieve *privilège du préalable* en de ambtshalve uitvoering. Dit vormt een toepassing van het algemeen beginsel in het administratief recht inzake de continuïteit van de openbare dienstverlening. De overheid is bevoegd, in geval van niet-betaling van de belasting of de geldboete, om zelf een uitvoerbare titel af te leveren, die een vermoeden van wettigheid geniet en de invordering van de schuld mogelijk maakt.

Terwijl het administratief dwangbevel, het kohier en de beslissingen betreffende één of meerdere gemeentelijke administratieve geldboeten een individuele uitvoerbare titel uitmaken, komt het innings- en invorderingsregister neer op een algemene lijst die periodiek en, in principe, automatisch wordt opgemaakt en die de identificatie van de verschillende belastingplichtigen bevat evenals het bedrag van de diverse belastingen, de interesten, de boetes en bijkomende kosten die nog door elk van hen zijn verschuldigd.

De rechten van verdediging zijn steeds verzekerd aangezien de belastingplichtige deze akte onverwijld kan betwisten – bij de rechtbank van eerste aanleg (artikel 569 Gerechtelijk Wetboek), de vrederechter (artikel 590 Gerechtelijk Wetboek), de politierechtbank (artikel 601ter Gerechtelijk Wetboek) of de jeugdrechtbank indien het om een minderjarige gaat (artikel 31 van de wet van 24 juni 2013 *betreffende de gemeentelijke administratieve sancties*) – en zo de tenuitvoerlegging van de uitvoerbare titel kan stuiten.

- het proces-verbaal van niet-betwisting ingevoerd bij de nieuwe administratieve procedure tot invordering van onbetwiste geldschulden (Gerechtelijk Wetboek, artikelen 1394/20 en volgende) is een uitvoerbare titel (Gerechtelijk Wetboek, artikel 1394/24) na uitvoerbaarverklaring door een magistraat van het Beheers- en toezichtscomité bij het centraal bestand van berichten van beslag - de rechten van de verdediging worden gevrijwaard door de mogelijkheid voor de schuldenaar om op elk ogenblik van de procedure een betwisting in te dienen en zijn rechtsvordering in rechte uit te oefenen (Gerechtelijk Wetboek, artikel 1394/23 en artikel 1394/24, § 3);
- de Europese betalingsbevelprocedure, ingevoerd bij Verordening (EG) nr. 1896/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006. Hiermee kunnen schuldeisers in het raam van een grensoverschrijdend geschil niet-betwiste civiele en handelsvorderingen invorderen volgens een uniforme procedure aan de hand van standaardformulieren - de procedure biedt afdoende waarborgen inzake de bescherming van de rechten van de verdediging, aangezien het mogelijk is om verzet aan te tekenen binnen een termijn van dertig dagen na de betekening of de kennisgeving van het formulier en aangezien er in sommige gevallen een buitengewoon rechtsmiddel mogelijk is na de betekening van het formulier;
- de Europese executoriale titel werd ingevoerd bij Verordening (EG) nr. 805/2004 van het Europees parlement en de Raad van 21 april 2004; hierdoor kan een beslissing door het gerecht van oorsprong als Europese executoriale titel worden gewaarmerkt zodat deze beslissing wordt beschouwd als zijnde verstrekt in de Lidstaat waarin de tenuitvoerlegging later wordt gevraagd;
- een door een rechtbank in een andere lidstaat van de Europese Unie gegeven beslissing, die in die lidstaat uitvoerbaar is, is in andere lidstaten uitvoerbaar - de persoon tegen wie de tenuitvoerlegging wordt gevorderd, moet de uitvoering voor de hoven en rechtbanken kunnen betwisten (“weigering van tenuitvoerlegging”).

**20.** De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders is de mening toegedaan dat zodra een titel ten uitvoer kan worden gelegd, het hele juridische arsenaal moet worden toegepast. Bij een eventueel geschil heeft de burgerlijke rechter steeds het laatste woord en wordt de juridische veiligheid van de burgers gegarandeerd. De betwisting blijft mogelijk, ongeacht of de titel werd verkregen na een klassieke gerechtelijke procedure of na één van de talrijke fiscale/ administratieve procedures. Alle rechtzoekenden kunnen dus op verschillende manieren (administratieve rechtbank of gemeenrechtelijke rechtbank) de wettigheid van een administratieve akte voor een rechter betwisten.



21. Een onafhankelijke rechtbank, namelijk de beslagrechter, waakt steeds over de regelmatigheid van de uitvoeringsmaatregelen en alle moeilijkheden die daarop betrekking hebben, kunnen hem worden voorgelegd. Zolang de zaak van de schuldenaar niet tot de nietigheid van de uitvoerbare titel of de onwettigverklaring van de opgestarte tenuitvoerlegging heeft geleid, is de uitvoering van de titel materieel wettig.
22. De gerechtsdeurwaarders zouden aldus in de mogelijkheid verkeren om voortaan ook persoonsgegevens op te vragen bij de instellingen van sociale zekerheid op grond van de hogervermelde types uitvoerbare titels. Het informatieveiligheidscomité neemt er kennis van dat bij elk van die types uitvoerbare titels de betrokkene de mogelijkheid heeft om zijn standpunt te uiten en om zijn rechten te verdedigen. Het stelt echter ook vast dat de toegang tot de persoonsgegevens van de instellingen van sociale zekerheid door de gerechtsdeurwaarders al mogelijk zou zijn vanaf de beschikbaarheid van de uitvoerbare titel, dus nog vóór de betrokkene zijn rechten van verdediging daadwerkelijk heeft uitgeoefend of heeft kunnen uitoefenen. De gerechtsdeurwaarders zouden met andere woorden in staat zijn om de solvabiliteit van de betrokkene reeds te bepalen vóór deze laatste zich op de geëigende wijze heeft verzet of heeft kunnen verzetten tegen de uitvoerbare titel. Het informatieveiligheidscomité vindt het aangewezen dat de gerechtsdeurwaarders hieromtrent *good practices* tot stand brengen en die onverkort respecteren. Zij moeten daarbij in alle redelijkheid beoordelen vanaf welk moment de persoonsgegevens van de persoon die als schuldenaar staat vermeld in de uitvoerbare titel op elektronische wijze zullen worden geraadpleegd bij de diverse instellingen van sociale zekerheid die hun medewerking aan het project verlenen. De geraadpleegde persoonsgegevens moeten in elk geval door de gerechtsdeurwaarders worden vernietigd zodra zij niet meer dienstig zijn, bijvoorbeeld omdat de uitvoerbare titel waarop de raadpleging van de persoonsgegevens gebaseerd was inmiddels ongeldig is geworden.

#### D. BEHANDELING

23. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen

ongoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).

- 24.** De mededeling van persoonsgegevens door de instellingen van sociale zekerheid aan de gerechtsdeurwaarders, onder de hogervermelde voorwaarden, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde. De gerechtsdeurwaarder heeft een algemene informatieplicht ten opzichte van zijn cliënt en de schuldenaar bij wie hij geldsommen moet invorderen. De ingezamelde persoonsgegevens zijn noodzakelijk om een schuldenaar volledig te identificeren, om met hem contact te kunnen opnemen (de contactname met de schuldenaar is essentieel en stelt de gerechtsdeurwaarder in staat om zich een beeld te vormen van de financiële situatie van deze laatste en om een akkoord te overwegen met als doel bemiddeling en minnelijke invordering van de verschuldigde bedragen), om een algemene en duidelijke toestand op te maken van de solvabiliteit van de schuldenaar (waardoor kan worden bepaald of de eventueel door de schuldenaar voorgestelde bedragen voldoende en redelijk zijn op het vlak van termijnen gelet op zijn inkomsten, waardoor de mogelijkheid van een derdenbeslag kan worden overwogen in geval van voldoende inkomsten en bij gebrek aan een betaalplan dat door de schuldenaar in acht wordt genomen en waardoor hij zijn cliënt kan inlichten over de wenselijkheid om de tenuitvoerlegging al dan niet voort te zetten bij gebrekkige solvabiliteit) en om de historiek van de situatie van de schuldenaar op te maken (voor verschillende redenen nuttig, onder andere voor een overzicht van de evolutie van de solvabiliteit van de schuldenaar over de laatste twee jaar en dus om diens situatie op rechtmatige wijze in de toekomst te kunnen anticiperen en om te beoordelen over de wenselijkheid om derdenbeslag te leggen bij de schuldenaar). Het raadplegen van persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid biedt voordelen voor de schuldeiser én de schuldenaar. Enerzijds kan de schuldeiser met een uitvoerbare titel tegenover de schuldenaar eventueel verdere stappen laten zetten voor de betaling van de sommen die hem verschuldigd zijn. Anderzijds kan worden voorkomen dat de schuldenaar nodeloos wordt geconfronteerd met kostbare beslagen die uiteindelijk niets opleveren voor zijn schuldeiser omdat er geen rechten op beslagbare uitkeringen gelden.
- 25.** De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de aanduiding van het statuut van de betrokkene in de diverse takken van de sociale zekerheid, de relevante periodes en de bevoegde instellingen van sociale zekerheid. Er worden geen bedragen ter beschikking gesteld (geen lonen, geen uitkeringen). Deze dienen in voorkomend geval te worden opgevraagd bij de bevoegde instelling van sociale zekerheid, met toepassing van de hogervermelde beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 van het Toezichtscomité. De meegedeelde persoonsgegevens betreffen voorts enkel personen die als schuldenaar staan vermeld in één van de hogervermelde uitvoerbare titels.
- 26.** In de aanvraag van de gerechtsdeurwaarder moet steeds worden verwezen naar één van de hogervermelde uitvoerbare titels (met een afdoende referentie). Er moet geen kopie van de uitvoerbare titel worden toegevoegd. Op geregelde tijdstippen (bijvoorbeeld halfjaarlijks) zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid achteraf bij enkele gerechtsdeurwaarders vragen om de voorlegging van de uitvoerbare titels waarop zij zich eerder hebben gebaseerd om persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid op te vragen. Bij elke controle zal een redelijk aantal uitvoerbare titels worden opgevraagd (minstens een vijftigtal). In de aangelegenheden zoals bedoeld in het wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering

van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen zullen enkel het kohieruittreksel met vermelding van de datum van uitvoerbaarverklaring van dit kohier of een afschrift van het innings- en invorderingsbericht, overeenkomstig artikel 19 van het voormeld wetboek, worden opgevraagd. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal bij die gelegenheid het rechtmatig karakter van de raadpleging controleren en desgevallend de gepaste maatregelen treffen ten opzichte van de gerechtsdeurwaarder in kwestie en de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders en het informatieveiligheidscomité op de hoogte brengen van die maatregelen).

27. De gerechtsdeurwaarders zouden de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid reeds kunnen raadplegen zodra de uitvoerbare titel beschikbaar is. Bij elk type uitvoerbare titel heeft de betrokkene echter de mogelijkheid om zijn standpunt te uiten en zijn rechten te verdedigen. De gerechtsdeurwaarders moeten *good practices* voor de verwerking van de persoonsgegevens van de instellingen van sociale zekerheid ontwikkelen en eerbiedigen en daarbij onder meer in alle redelijkheid beoordelen vanaf welk moment de persoonsgegevens van een persoon die als schuldenaar staat vermeld in een uitvoerbare titel zullen worden geraadpleegd.
28. Voorts benadrukt het informatieveiligheidscomité dat het gebruik van de toepassing in kwestie door de gerechtsdeurwaarders voor de burgers geen bijkomende kosten mag meebrengen ten opzichte van de huidige toestand.

## **E. INFORMATIEVEILIGHEID**

29. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders beschikt over een beveiligd elektronisch platform CIA, een soort IAM (Identity Access Management) systeem waardoor de leden (de gerechtsdeurwaarders) toegang hebben tot de persoonsgegevens en toegangsrechten kunnen delegeren. Het delegeren van toegangsrechten door de gerechtsdeurwaarder aan medewerkers van zijn kantoor gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de gerechtsdeurwaarder die alleen verantwoordelijk is voor zijn kantoor.
30. Het IAM-systeem en de authentieke bron van de gerechtsdeurwaarders die door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders wordt beheerd, garanderen de identiteit van de gerechtsdeurwaarder door een controle van de eID en van de pincode. De authentieke bron garandeert ook dat de gerechtsdeurwaarder effectief over een toegangsmachtiging tot de voormelde gegevens beschikt.
31. Alle mededelingen tussen de gerechtsdeurwaarder, de infrastructuur van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders en de registers die in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn, zullen op een standaard en versterkte wijze worden beveiligd (versleuteling/vercijfering). Elke mededeling maakt het voorwerp uit van een “message level encryption” (de berichten worden met certificaten vercijferd in een ICP X.509 schema, infrastructuur met openbare sleutels) en een “transport layer encryption” (met de standaard TLS 1.2).

32. Alle handelingen van de gebruikers alsook de metagegevens worden in een logsysteem geregistreerd. De raadpleging van de log wordt tevens geregistreerd in een andere log. Elke registratie wordt door een vercijferingssysteem beveiligd (hashcode) en kan niet worden gewijzigd. De veiligheidsconsulent van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders verricht regelmatig audits waarbij gebruikers willekeurig worden geselecteerd om vervolgens de stukken voor te leggen die hun raadpleging rechtvaardigen.
33. De gerechtsdeurwaarder identificeert betrokkene eenduidig door diens identificatienummer van de sociale zekerheid te vermelden en het referentienummer van de uitvoerbare titel en het intern referentienummer van het dossier (eigen aan het kantoor).
34. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders houdt de lijst van de personen met toegang tot de registers van het netwerk van de sociale zekerheid bij en stelt die ter beschikking van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De identificatie van de gerechtsdeurwaarders is steeds mogelijk via de elektronische tabel van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders.
35. De door de gerechtsdeurwaarder ingezamelde persoonsgegevens vallen onder het beroepsgeheim en mogen dus niet aan derden andere dan zijn cliënt worden overgemaakt. Ze zullen door de gerechtsdeurwaarder voor interne doeleinden worden bewaard en gebruikt, namelijk de voorbereiding en het opstellen van gerechtelijke en buitengerechtelijke wettelijke adviezen en stukken.
36. De tuchtprocedure die wordt geregeld in het Gerechtelijk Wetboek en het vademecum zoals goedgekeurd door de algemene vergadering van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders voorziet in tuchtstraffen zoals de terechtwijzing, de blaam, de uitsluiting uit beroepsorganen, hogere tuchtstraffen (opschorting en ontzetting) en een disciplinaire geldboete die zeer afschrikkend kan zijn (van 250 tot 25.000 euro).
37. De Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders en de gerechtsdeurwaarders houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
38. Zij moeten eveneens de minimale veiligheidsnormen, opgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité en goedgekeurd door het informatieveiligheidscomité, naleven. Zij moeten op dat vlak worden beschouwd als een secundair netwerk dat wordt beheerd door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders.
39. De machtiging ten aanzien van de gerechtsdeurwaarders vervat in het derde lid van punt 3.2.2. van de beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 houdt op uitwerking te hebben.

De persoonsgegevens kunnen in die context enkel nog geraadpleegd worden op een elektronische wijze, met toepassing van de huidige beraadslaging.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens door de hogervermelde instellingen van sociale zekerheid aan de gerechtsdeurwaarders, uitsluitend met het oog op het vaststellen van de solvabiliteit van personen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).