

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/362

BERAADSLAGING NR. 15/007 VAN 3 MAART 2015, GEWIJZIGD OP 8 NOVEMBER 2016 EN OP 3 DECEMBER 2019, INZAKE DE TOEGANG TOT DE PERSOONSgegevensBANK E-PV DOOR DE BRUSSELSE GEWESTELIJKE WERKGELEGENHEIDSINSPECTIE, DE WAALSE SOCIALE INSPECTIE, DE SOCIALE INSPECTIE VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE DIENST VOOR ADMINISTRATIEVE CONTROLE VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING, DE INSPECTIE VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN EN DE DIRECTIE CONTROLE OP DE ARBEIDSONGEVALLEN VAN FEDRIS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de hogervermelde inspectiediensten van 20 januari 2015, 27 september 2016 en 15 oktober 2019;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 22 januari 2015, 30 september 2016 en 17 oktober 2019;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. De persoonsgegevensbank e-PV (elektronisch proces-verbaal) bevat persoonsgegevens over sociaalrechtelijke inbreuken die werden verzameld door de diverse meewerkende inspectiediensten.
2. De *basispersoonsgegevens* zijn de datum van het opstellen van het proces-verbaal, het nummer van het proces-verbaal, de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek, de naam van de ambtenaar en de dienst waartoe hij behoort,

de identiteit en het adres (van de woonplaats of van de maatschappelijke zetel) van iedere persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn en van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk wordt geacht voor een inbreuk, eventueel de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de personen die betrokken zijn bij een inbreuk en de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk.

3. De *aanvullende persoonsgegevens*, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in de elektronische proces-verbalen, zijn slechts toegankelijk voor zover ze voor de raadpleger een belang hebben bij het uitoefenen van het toezicht waarmee hij belast is of bij het toepassen van de regelgeving.
4. De toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV vergt een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, behalve voor de toegang tot de persoonsgegevens van de processen-verbaal die opgesteld zijn door de eigen inspectiedienst. Er gelden verschillende toegangsniveaus.
5. De regelgeving voorziet de vrije uitwisseling van persoonsgegevens tussen inspectiediensten voor proces-verbalen die worden opgesteld op eigen initiatief. Aldus kunnen alle persoonsgegevens van de definitieve proces-verbalen van de andere inspectiediensten worden geconsulteerd, zowel de basispersoonsgegevens als de aanvullende persoonsgegevens (het definitieve ondertekende proces-verbaal, in PDF-formaat, met de uiteenzetting van de feiten en de bijlagen).
6. Voor proces-verbalen opgesteld in opdracht van een arbeidsauditeur, een procureur des Konings of een onderzoeksrechter geldt de vrije inzage enkel voor de basispersoonsgegevens. Indien een ambtenaar van een inspectiedienst de volledige inhoud van een dergelijk proces-verbaal in PDF-formaat wil raadplegen, moet hij daartoe vooraf de toestemming van de betrokken magistraat bekomen.
7. Ten slotte bestaat de mogelijkheid voor de arbeidsauditeur, de procureur des Konings of de onderzoeksrechter om in uitzonderlijke gevallen te beslissen dat bepaalde persoonsgegevens die initieel vrij toegankelijk waren niet langer vrij geraadpleegd mogen worden. Zodra een definitief proces-verbaal onder een dergelijk embargo geplaatst is, mag het niet meer geraadpleegd worden en mogen de ambtenaren van de inspectiediensten, andere dan de opsteller, zelfs niet meer kunnen vaststellen dat het bestaat.
8. De raadpleging van de persoonsgegevensbank e-PV is enkel voorzien voor de personen met de functie van sociaal inspecteur die de persoonsgegevens nodig hebben voor het uitvoeren van hun respectieve opdrachten van toezicht op de naleving van de sociale regelgeving. Op basis van het Sociaal Strafwetboek beschikken de sociaal inspecteurs over het algemeen recht om onderling persoonsgegevens uit te wisselen voor het uitvoeren van hun controleopdrachten. Het Sociaal Strafwetboek bevat tevens specifieke bepalingen over de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV. Bepaalde inspectiediensten komen in het koninklijk besluit van 10 juli 2013 *tot uitvoering van hoofdstuk 5 "Regeling van bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude"* van titel 5 van het eerste boek van het Sociaal Strafwetboek ook uitdrukkelijk in aanmerking voor de toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, zoals de Dienst voor

Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

9. De sociaal inspecteur die een raadpleging wil verrichten, moet deze kunnen verantwoorden door het opgeven van een motivatie, hetgeen waarborgen biedt dat de inzage van de vertrouwelijke persoonsgegevens beantwoordt aan de beginselen van finaliteit en proportionaliteit. De raadplegingen worden bovendien gelogd. Ten slotte moet elke instantie die gemachtigd is om toegang te hebben tot de persoonsgegevensbank e-PV in het bezit zijn van een voortdurend geactualiseerde lijst van de personen die zij heeft aangewezen om dit recht op toegang uit te oefenen.
10. Bij beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 3 juni 2014, werden al diverse inspectiediensten gemachtigd om toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV te krijgen. Voortaan willen ook de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, de Waalse Sociale Inspectie, de sociale inspectie van de Duitstalige Gemeenschap, de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Directie Controle op de Arbeidsongevallen van Fedris (tot 1 januari 2017 nog de Dienst Controle en Preventie van het Fonds voor Arbeidsongevallen – zie verder) een dergelijke toegang, om de definitieve proces-verbalen van de andere inspectiediensten te kunnen nagaan en door een nauwe onderlinge samenwerking de strijd tegen de sociale fraude te kunnen opvoeren. Zij zouden het platform e-PV zelf ook aanwenden om hun eigen proces-verbalen op te stellen en zo ter beschikking te stellen van de andere gebruikers voor het vervullen van hun respectieve opdrachten. De raadpleging biedt voor de betrokken ambtenaren de mogelijkheid om met kennis van zaken dossiers af te handelen en controles voor te bereiden. Op 1 juni 2011 werd tussen de diverse overheden een samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude. Op termijn zouden alle proces-verbalen uit het domein van het sociaal strafrecht, zowel federaal als regionaal, worden opgenomen.

B. BETROKKEN INSPECTIES

de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie

11. De Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie staat onder meer in voor het toezicht op de naleving van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, de ordonnantie van 4 september 2008 *betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling*, de ordonnantie van 14 juli 2011 *betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest* en hun respectieve uitvoeringsbesluiten.
12. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie en de andere inspectiediensten wordt geregeld door het Sociaal Strafwetboek, voor wat betreft het toezicht op de naleving van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, en door de ordonnantie van 30 april 2009 *betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren*

en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen, voor wat betreft het toezicht op de naleving van de gewestelijke regelgeving.

de Waalse Sociale Inspectie

13. De Waalse Sociale Inspectie houdt onder meer toezicht op de naleving van de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen*, de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, het decreet van 6 november 2008 *ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie*, het decreet van 3 april 2009 *betreffende de registratie en de erkenning van de arbeidsbemiddelingsbureaus* en hun respectieve uitvoeringsbesluiten.
14. Tevens kan worden verwezen naar het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid* en het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende de omscholing en de bijscholing*.

de sociale inspectie van de Duitstalige Gemeenschap

- 14/1. De sociale inspectie van de Duitstalige Gemeenschap wil de persoonsgegevens van e-PV verwerken voor het toezicht op de sociale regelgeving, meer bepaald inzake het tewerkstellingsbeleid (controle van de werkgevers en de werknemers, een honderdtal per jaar) en de gezinsbijslagen (controle van de diverse actoren, een tiental per jaar). Zie respectievelijk het decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid* (in het bijzonder de artikelen 1, 4, 6 en 7) en het decreet van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen* (in het bijzonder de artikelen 61 tot 69).
- 14/2. Het gebruik van het e-PV-systeem zou de sociale inspecteurs van de Duitstalige Gemeenschap in staat stellen om hun controles op een gecoördineerde wijze uit te voeren (en te vermijden dat dubbele controles worden uitgevoerd door verschillende diensten), om hun dossiers doeltreffend te behandelen met kennis van de vaststellingen van andere controlediensten (de vastgestelde inbreuken, de plaats en de duur van de vaststellingen en de identiteit van de betrokkenen) en om hun controles grondig voor te bereiden (door na te gaan of er reeds inbreuken werden vastgesteld, door welke dienst, tijdens welke periode en voor welke personen). De persoonsgegevens zouden gedurende één kalenderjaar worden bewaard door de betrokken sociale inspecteur en daarna voor tien jaar in de archieven van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, waarna ze vernietigd zouden worden.

de Dienst voor Administratieve Controle

15. Bij het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering staat de Dienst voor Administratieve Controle in voor de administratieve controle op de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering en voor de administratieve controle op de naleving van de bepalingen van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en haar uitvoeringsbesluiten.

16. De Dienst voor Administratieve Controle is voorts belast met, enerzijds, het toezicht op het bijhouden van sociale documenten (koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 *betreffende het bijhouden van sociale documenten*) en, anderzijds, het toezicht op de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de toepassing van het uniform begrip “gemiddeld dagloon” (wet van 26 juli 1996 *tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels*).

de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen

17. De Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen is bevoegd voor het toezicht op de naleving van de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (en de uitvoeringsbesluiten ervan), in het bijzonder aangaande de uitkeringsstelsels (rust- en overlevingspensioen, gezinsbijslag, uitkeringen inzake ziekte en invaliditeit, sociale verzekering in geval van faillissement,...).
18. Daarenboven ziet zij toe op het respecteren van de bepalingen over de voorafgaande melding van detacheringen, de bijdragen ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut van de zelfstandigen en de jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instanties (en hun respectieve uitvoeringsbesluiten).

de Directie Controle op de Arbeidsongevallen van Fedris

- 18/1. De Directie Controle op de Arbeidsongevallen van Fedris (het federaal agentschap voor beroepsrisico's, dat op 1 januari 2017 de bevoegdheden van het Fonds voor Arbeidsongevallen en het Fonds voor de Beroepsziekten overneemt, met toepassing van de wet van 16 augustus 2016 *met betrekking tot de fusie van het Fonds voor Arbeidsongevallen en het Fonds voor de Beroepsziekten*) wil eveneens gebruik maken van e-PV, om in het kader van de strijd tegen de sociale fraude de definitieve processen-verbaal van andere sociale inspectiediensten te raadplegen.
- 18/2. De betrokken sociaal inspecteurs zijn bevoegd voor het toezicht op de naleving van de regelgeving over de arbeidsongevallen (wetten van 3 juli 1967 en 10 april 1971), onder meer door de verzekeringsondernemingen.

C. BEHANDELING

19. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar

is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

20. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de controleopdrachten van de hogervermelde inspectiediensten. Door het verwerken van de persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV kunnen zij hun toezicht op de naleving van de sociale regelgeving efficiënter en effectiever organiseren (door een betere selectie van de te controleren plaatsen en een betere inhoudelijke voorbereiding) en kunnen zij vermijden dat dezelfde instanties meerdere malen worden gecontroleerd en eventueel geverbaliseerd voor dezelfde feiten of dat er wordt tussengekomen in lopende strafdossiers. De persoonsgegevens zijn uitgaande van dat doeleinde ter zake dienend en niet overmatig.
21. De betrokken inspectiediensten willen een permanente toegang tot de persoonsgegevensbank e-PV, voor een onbepaalde duur. Een dergelijke toegang maakt het voor elke inspectiedienst mogelijk om snel en gestructureerd de bevindingen van de andere inspectiediensten na te gaan (basispersoonsgegevens en inhoud van de definitieve proces-verbalen). De inspectiediensten hebben immers gedeeltelijk gelijke bevoegdheden en gedeeltelijk complementaire bevoegdheden en moeten dus nauw kunnen samenwerken om de sociale fraude te bestrijden. Zij kunnen door middel van de persoonsgegevensbank e-PV met kennis van zaken hun dossiers behandelen en hun controles voorbereiden, door gebruik te maken van de eerdere vaststellingen van hun collega's.
22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
23. De betrokken inspectiediensten zullen het platform e-PV gebruiken om de eigen proces-verbalen op te stellen en vervolgens – mits akkoord van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité – ter beschikking te stellen van de andere gebruikers. Door de geleidelijke uitbreiding, met nieuwe gebruikers die persoonsgegevens inbrengen (input) en raadplegen (output), kan de persoonsgegevensbank e-PV een uiterst efficiënt middel in de strijd tegen de sociale fraude worden.

24. De inspectiediensten die momenteel al onderling definitieve proces-verbalen uitwisselen (bijvoorbeeld overeenkomstig beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 3 september 2019) hebben onder dezelfde voorwaarden toegang tot de definitieve proces-verbalen die de nieuwe gebruikers in de persoonsgegevensbank e-PV inbrengen.

D. VEILIGHEIDSMATREGELEN

25. De betrokken ambtenaar logt op een beveiligde manier in de e-PV-toepassing in, door middel van zijn e-ID, met gebruik van de pincode, en na een bijkomende controle op zijn hoedanigheid. De raadpleging van een definitief elektronisch proces-verbaal gebeurt daarna in verschillende stappen, maar pas nadat een verantwoording is ingevuld (om raadplegingen die niet kaderen binnen de uit te voeren opdracht te voorkomen en de regelmatigheid ervan achteraf te controleren). De raadplegingen worden voorts gelogd.
26. Elke betrokken inspectiedienst houdt een voortdurend bijgewerkte lijst bij van de personen die hij heeft aangewezen om het toegangsrecht uit te oefenen.
27. De ambtenaar die gebruik maakt van de mogelijkheid om de definitieve proces-verbalen van andere inspectiediensten te raadplegen, is gehouden tot het beroepsgeheim, op basis van verschillende regelgevingen, zoals het Sociaal Strafwetboek.
28. Voor het overige gelden *mutatis mutandis* de veiligheidsmaatregelen beschreven in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, laatst gewijzigd op 3 juni 2014, en in aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012, in het bijzonder de specifieke controleprocedure met de verplichting tot jaarlijkse rapportering, voor zover er geen sprake is van een voorafgaande integratie in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de toegang, voor onbepaalde duur, tot de persoonsgegevensbank e-PV door de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, de Waalse Sociale Inspectie, de sociale inspectie van de Duitstalige Gemeenschap, de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, de Inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Directie Controle op de Arbeidsongevallen van Fedris, voor de uitvoering van hun controleopdrachten en de bestrijding van de sociale fraude, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Deze inspectiediensten zullen het platform e-PV gebruiken om de eigen proces-verbalen op te stellen en vervolgens ter beschikking te stellen van de andere gebruikers. De inspectiediensten die momenteel al onderling definitieve proces-verbalen uitwisselen hebben onder dezelfde voorwaarden toegang tot de definitieve proces-verbalen die de nieuwe gebruikers in de persoonsgegevensbank e-PV inbrengen.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--