

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/300

BERAADSLAGING NR. 14/012 VAN 14 JANUARI 2014, GEWIJZIGD OP 3 MEI 2016, 4 JULI 2017, 5 DECEMBER 2017, OP 5 MAART 2019 EN OP 19 OKTOBER 2020, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE ARBEIDSAUDITORATEN EN DE ARBEIDSAUDITORATEN-GENERAAL DOOR MIDDEL VAN DE WEBTOEPASSING DOLSIS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de federale overheidsdienst Justitie;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. De arbeidsauditoraten van het openbaar ministerie hebben tot opdracht het opsporen en het vervolgen van inbreuken op het Sociaal Strafwetboek en het organiseren en het coördineren van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de illegale arbeid en de sociale fraude. Zij willen voor het verwezenlijken van deze opdracht toegang tot bepaalde persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid te bekomen, meer bepaald het Rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, het personeelsbestand, de DIMONA-persoonsgegevensbank, het werkgeversrepertorium, de DMFA-persoonsgegevensbank, de LIMOSA-persoonsgegevensbank, het GOTOT-bestand, het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA) en de persoonsgegevensbank van de multifunctionele attesten van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beheerd door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, tot bepaalde persoonsgegevens betreffende de werkloosheid,

het pensioenkadaster dat beheerd wordt door de Federale Pensioendienst (FPD), de gegevensbank “bijklussen” die beheerd wordt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het kadaster van het patrimonium (“PatrimonyService”) dat beheerd wordt door de federale overheidsdienst Financiën en de databank met betrekking tot de inschrijving van de voertuigen (“MOBIVIS” die beheerd wordt door de federale overheidsdienst Mobiliteit.

De verwerking van de persoonsgegevens met betrekking tot de voertuigen (FOD Mobiliteit, “MOBIVIS”) en onroerend goed (FOD Financiën, “PatrimonyService”) behoort echter niet tot de bevoegdheid van de kamer Sociale Zekerheid en Gezondheid van het Informatieveiligheidscomité en dient te worden geregeld volgens de bepalingen van de artikelen 35/1 tot en met 35/5 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*.

De arbeidsauditoraten hebben naast hun bevoegdheden in strafrechtelijke zaken (het vaststellen en het vervolgen van de inbreuken op het Sociaal Strafwetboek) ook bevoegdheden in burgerlijke zaken. Zij verzamelen namelijk de nodige inlichtingen voor de behandeling van geschillen waarbij sociaal verzekerden en instellingen van sociale zekerheid betrokken zijn en zorgen er aldus voor dat de arbeidsrechtbank tijdens de zitting beschikt over alle vereiste inlichtingen om met kennis van zaken een oordeel te kunnen vellen. Zij verschaffen tevens een advies aangaande die geschillen. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken in het kader van de uitoefening van de opdrachten in burgerlijke zaken zou de arbeidsauditoraten in staat stellen om een grondig nazicht op de naleving van de sociale regelgeving te organiseren, om de inlichtingen uit het burgerlijk dossier van de partijen te verifiëren (zoals de tewerkstellingsperiode en het statuut) en om bij te dragen tot de oplossing van het geschil.

De magistraten van de arbeidsauditoraten-generaal, die de rol van openbaar ministerie bij het arbeidshof waarnemen (en dezelfde bevoegdheden als de arbeidsauditoraten hebben), willen voor dezelfde doeleinden toegang tot het netwerk van de sociale zekerheid.

2. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken zou, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van de webtoepassing DOLSIS.
3. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen te worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.
4. Deze aanbeveling dient onverkort door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal te worden gerespecteerd.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

5. Het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, beheerd door respectievelijk de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bevatten identificatiepersoonsgegevens die de arbeidsauditoraten nodig hebben voor het verwezenlijken van hun diverse opdrachten.
6. De arbeidsauditoraten werden bij het koninklijk besluit van 30 september 1985 gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. Vermits zij bij het vervullen van hun opdrachten ook te maken krijgen met personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn ingeschreven of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen, krijgen zij voor hetzelfde doeleinde toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters (voor zover beschikbaar).

de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

7. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en bevatten administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatie- en tewerkstellingspersoonsgegevens.
8. *Identificatie van de werkgever (met afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.
9. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau.
10. *Identificatie van de werknemer (met afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode.
11. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling:* de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deeltentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
12. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen voor het verwezenlijken van hun opdrachten (in strafrechtelijke zaken en in burgerlijke zaken) te kunnen nagaan welke partijen er bij een arbeidsrelatie betrokken zijn en gedurende welke periode er in het kader van die arbeidsrelatie sprake is van tewerkstelling.

het werkgeversrepertorium

13. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bevat aangaande elke werkgever enige basisidentificatiepersoonsgegevens en de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort.
14. *Identificatiepersoonsgegevens*: het inschrijvingsnummer, de benaming en het adres van de maatschappelijke zetel, de gemeentecode van de maatschappelijke zetel, het identificatienummer van het (huidig en vroeger) sociaal secretariaat, de datum van de curatele en de naam en het adres van de curator/mandataris, het e-mail-adres van de werkgever, de identificatie van de dienstverlener (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer en aansluitingsdatum), de juridische vorm, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het type werkgever en de code “onroerende sector”.
15. *Administratieve persoonsgegevens*: de administratieve regeling, het taalstelsel, de datum van inschrijving en schrapping, het kwartaal van aansluiting, de datum van de laatste bijwerking en het aantal gevonden werkgeverscategorieën.
16. *Per gevonden werkgeverscategorie*: de werkgeverscategorie, de datum van inschrijving, de datum van schrapping, de categorie van oorsprong, de categorie van bestemming, de NACE-code, de gemeentecode van de exploitatiezetel, de belangrijkheidscode, de code regionalisatie, de code taaldecreet, de code Fonds Sluiting Ondernemingen, de code “uitsluitend leerlingen” en het aantal gevonden overboekingen.
17. *Per gevonden overboeking*: het inschrijvingsnummer van oorsprong, het inschrijvingsnummer van bestemming, de datum van invoering van de overboeking en de reden van de overboeking.
18. Een machtiging tot raadpleging van het werkgeversrepertorium door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is overigens slechts noodzakelijk voor zover het gaat om werkgevers die de hoedanigheid van natuurlijke persoon hebben.

de DMFA-persoonsgegevensbank

19. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal wensen eveneens door middel van de webtoepassing DOLSIS toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (“*déclaration multifonctionnelle, multifunctionele aangifte*”) te bekomen.
20. De volgende persoonsgegevens zouden aldus ter beschikking worden gesteld.
21. *Blok “werkgeversaangifte”*: het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het netto te betalen bedrag en de begindatum van de vakantie. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan onder meer worden achterhaald welke collectieve arbeidsovereenkomsten er op de situatie van de betrokkene van toepassing zijn.

22. *Blok “natuurlijke persoon”*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode. Het betreft de basisidentificatiepersoonsgegevens van de betrokkene.
23. *Blok “werknemerslijn”*: de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de datum waarop het kwartaal begint, de datum waarop het kwartaal eindigt, de notie grensarbeider, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. Het loon van de betrokkene kan worden bepaald aan de hand van de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomst en de plaats van tewerkstelling.
24. *Blok “tewerkstelling van de werknemerslijn”*: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen. Met deze persoonsgegevens kan de duur van de overeenkomst worden vastgesteld en kan de geldende collectieve arbeidsovereenkomst worden toegepast. Ze vormen tevens de basis voor elke loonberekening.
25. *Blok “bedrijfsvoertuig”*: het volgnummer van het bedrijfsvoertuig binnen de aangifte en de nummerplaat van het bedrijfsvoertuig.
26. *Blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten. Door middel van deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden achterhaald, in het bijzonder het pilotenstatuut.
27. *Blok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging. Deze persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om het loon van de werknemer te bepalen.
28. *Blok “vergoeding arbeidsongevallen en beroepsziekten”*: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding. Deze persoonsgegevens zijn dienstig voor het opvolgen van de situatie van werknemers die geconfronteerd werden met een arbeidsongeval of een beroepsziekte en daar rechten uit kunnen putten.
29. *Blok “bijdrage ontslagen statutaire werknemer”*: het refertebrutoloon, de bijdrage, het referteaangetal dagen en de periode van onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid. Dit zijn de basispersoonsgegevens inzake loon en ontslagregeling.
30. *Blok “bijdrage werknemer-student”*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan de aard van de overeenkomst tussen de werkgever en de werknemer worden vastgesteld en in het bijzonder het statuut van student.

31. *Blok “bijdrage bruggepensioneerde werknemer”*: de code van de bijdrage, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage. Door middel van deze persoonsgegevens kan het statuut van bruggepensioneerde werknemer worden vastgesteld.
32. *Blok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”*: het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage. Met deze persoonsgegevens kunnen de looncategorie en de anciënniteit worden bepaald.
33. *Blok “detailgegevens vermindering werknemerslijn”*: het volgnummer, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de datum van de oorsprong van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering. Met deze persoonsgegevens kan de geldigheid van het arbeidsreglement worden gecontroleerd.
34. *Blok “detailgegevens vermindering tewerkstelling”*: het volgnummer, de datum van de oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van de beëindiging van het recht. De evolutie van de verhouding tussen de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de werknemer en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de maatpersoon kan worden gecontroleerd en de situatie inzake werkloosheids- en inkomensgarantiewetgevingen kan worden opgevolgd.
35. *Blok “vermindering tewerkstelling”*: de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Deze persoonsgegevens zijn in het bijzonder dienstig om de vervanging bij brugpensioen na te gaan.
36. *Blok “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest. Deze persoonsgegevens zijn dienstig om de vervanging bij brugpensioen na te gaan.
37. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal zouden de hogervermelde persoonsgegevens aanwenden om het bestaan van inbreuken (en de omstandigheden waarin ze gepleegd werden) na te gaan en de eventuele regularisatie ervan vast te stellen, alsook om hun taken in burgerlijke zaken uit te voeren.

het LIMOSA-kadaster

38. Het LIMOSA-kadaster (“*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*”) bevat persoonsgegevens over naar België

gedetacheerde werknemers en zelfstandigen (met inbegrip van de stagiairs) en wordt bijgewerkt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, overeenkomstig artikel 163 van de programmawet (I) van 27 december 2006. Het betreft de persoonsgegevens die werden ontvangen naar aanleiding van de verplichte mededeling van de detacheringen, hoofdzakelijk de identificatie van de gedetacheerde persoon en de gebruiker van zijn diensten en de praktische aspecten van de detachering (onder andere het begin en het einde van de activiteit, het type activiteit, de plaats van tewerkstelling, de arbeidsduur en het werkrooster). Voor verdere inlichtingen over het LIMOSA-kadaster verwijst de afdeling sociale zekerheid naar haar vroegere beraadslagingen dienaangaande (beraadslaging nr. 07/15 van 27 maart 2007, beraadslaging nr. 07/47 van 4 september 2007 en beraadslaging nr. 07/68 van 4 december 2007).

39. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal zijn belast met het opsporen van inbreuken inzake de LIMOSA-aangifte en willen daarom toegang tot het LIMOSA-kadaster. het GOTOT-bestand
40. Via de toepassing GOTOT (“*GrensOverschrijdende Tewerkstelling – Occupation Transfrontalière*”) kunnen detacheringen van werknemers op elektronische wijze bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden aangevraagd. Het GOTOT-bestand bevat de volgende persoonsgegevens: het type aanvrager van het detacheringsdocument, de identificatie- en contactpersoonsgegevens van zowel de aanvrager als de gedetacheerde werknemer, de verschillende mogelijkheden inzake de tewerkstellingsplaats in het buitenland (met indien mogelijk de lokalisatie), de periode en de voorwaarden van de detacheringaanvraag (paritair comité, sector, instantie die het loon betaalt gedurende de detachering) en persoonsgegevens over de arbeidsrelatie (datum van indiensttreding bij de uitzendende werkgever, het al dan niet voorhanden zijn van een geschreven overeenkomst met de ontvangende onderneming, het al dan niet beschikken over het ontslagrecht in hoofde van de ontvangende onderneming ten opzichte van de gedetacheerde werknemer, de instantie die de eventuele ontslagvergoeding ten laste neemt).
41. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal verzoeken om de toegang tot het GOTOT-bestand om beter en gericht de identiteit van de betrokken partijen, de aard van de te verrichten dienst in het kader van de detachering, de duurtijd van de detachering en de locatie te kunnen nagaan.

het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA)

- 41/1. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal worden vaak geconfronteerd met gevallen waarin personen onterecht als zelfstandigen worden aangegeven, ook al is er sprake van ondergeschiktheid ten opzichte van een werkgever.
- 41/2. Om deze problematiek aan te pakken, willen ze toegang tot het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA), dat wordt beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en naast een aantal louter administratieve persoonsgegevens (zoals het nummer van het elektronisch bericht en de creatiedatum) de volgende persoonsgegevens bevat.

- het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene;
- het ondernemingsnummer van de betrokkene;
- het identificatienummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
- het ondernemingsnummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
- de datum van aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen;
- de begindatum en de einddatum van de zelfstandigenactiviteit;
- het statuut van de aansluiting (voor elke periode van de loopbaan);
- de bijdragereeks;
- de datum van de wijziging van de bijdragereeks.

De gegevensbank van de multifunctionele attesten

- 41/3.** Deze gegevensbank wordt beheerd door de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. Het multifunctioneel attest wordt door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn verstuurd bij de opening, de wijziging of de annulering van het dossier van een persoon die recht heeft op een leefloon. Het bevat naast enkele administratieve gegevens (zoals de datum van aanmaak van het elektronisch bericht, het attestnummer en de aard van het attest) de volgende persoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het type uitkering, de begindatum, de einddatum en het ondernemingsnummer van het betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.
- 41/4.** De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal hebben als opdracht om inbreuken op het Sociaal Strafwetboek vast te stellen en in rechte te vervolgen en om het toezicht op de naleving van de regels inzake illegale tewerkstelling en sociale fraude te organiseren en te coördineren. Voor de werking van de sociale zekerheid zijn aangiften van de sociaal verzekerden aan de instellingen van sociale zekerheid van groot belang. Misbruiken behelzen vaak een onjuiste of onvolledige aangifte of het gebruik van valse documenten op basis waarvan onterecht uitkeringen worden toegekend. De persoonsgegevens van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bieden de mogelijkheid om snel en efficiënt na te gaan welke uitkeringen een persoon ontvangt tijdens welke periodes. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal kunnen de persoonsgegevens gebruiken wanneer ze zich in situaties bevinden waarin ze moeten controleren of personen die werken zonder te zijn aangegeven niet onterecht en frauduleus ook een uitkering van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ontvangen of de situatie van personen die fictief gedomicilieerd zijn op een adres moeten onderzoeken.

Persoonsgegevens over de werkloosheid

- 41/5.** De vragende partij stelt vast dat de sociale zekerheid hoofdzakelijk werkt door middel van aangiften van de sociaal verzekerden aan de instellingen van sociale zekerheid. Het gevolg hiervan is dat de courante fraudemechanismes op dat vlak uit een onjuiste of onvolledige aangifte of uit het gebruik van valse documenten bestaan met als resultaat een onterecht sociaal voordeel. Deze onjuiste of onvolledige aangiften worden specifiek bestraft door het Sociaal strafwetboek, dat tevens voorziet in een bijzondere inbreuk in het kader van de tewerkstelling van een persoon die recht heeft op werkloosheidsuitkeringen. Door toegang te krijgen tot de persoonsgegevens betreffende de werkloosheid kan snel worden gecontroleerd

of een persoon recht heeft op een of andere uitkering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening voor een bepaalde periode. Deze elementen zijn bijzonder nuttig voor de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal, die vaak worden geconfronteerd met situaties waarin moet worden nagegaan of personen die werken zonder te zijn aangegeven niet frauduleus een uitkering genieten, of personen die fictief zijn gedomicilieerd op een adres al dan niet een uitkering krijgen en aan welk tarief, of de personen die samenwonen het juiste vergoedingspercentage genieten, of een werkgever geen persoon tewerkstelt die een werkloosheidsuitkering geniet, ... De persoonsgegevens zou tevens worden gebruikt in het kader van de burgerlijke opdrachten van de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal.

- 41/6.** De volgende persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zouden worden ter beschikking gesteld van de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal.

Gegevens met betrekking tot de door de werkloosheidssector betaalde sommen gedurende een bepaalde periode: het brutobedrag betaald door de uitbetalingsinstelling, het bedrag dat is goedgekeurd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de stand van zaken van het dossier van de betrokkene en het aantal uitkeringen in volledige dagen.

Gegevens met betrekking tot de betalingen op een bepaalde datum of op het laatst gekend moment: de maand van betaling, het aanvaard theoretisch dagbedrag, het aantal uitkeringen, de aard van de werkloosheid (met een code en een beschrijving), het uitkeringsstelsel en een aanduiding van de vordering van het dossier bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Gegevens met betrekking tot de rechten op een bepaalde datum: het theoretisch dagbedrag, de datum vanaf wanneer het recht geldig is, de aard van de werkloosheid (met een code en een beschrijving), de gezinssituatie, het uitkeringsstelsel, de soort uitkeringen, de einddatum van de uitkering en de waarde waarbij wordt bepaald of de werkloze als zelfstandige in bijberoep kan werken.

Het pensioenkadaster

- 42.** Het pensioenkadaster is een gegevensbron die beheerd wordt door de Federale Pensioendienst (FPD) en die de gegevens bevat met betrekking tot alle uitbetaalde wettelijke en aanvullende pensioenvoordelen vanaf 1 oktober 1980.
- 43.** De gegevens die toegankelijk zijn in het pensioenkadaster zijn uitsluitend gegevens met betrekking tot de rechten van de gepensioneerden, meer bepaald: het INSZ van de betrokkene, het KBO-nummer van de betalingsinstelling, de benaming van de betalingsinstelling, het inschrijvingsnummer van de instelling (voorheen RIZIV-nummer), de pijler van het pensioenrecht, de code voordeel, de periodiciteit, het pensioendossiernummer, de begindatum van het pensioen, de begindatum van het recht, het type pensioen, de administratieve situatie, de werkgeverscategorie, de categorie van gezinslast, de categorie van het voordeel, de code van het gezin, de oorsprong van het recht, de datum van afsluiting van het recht.

44. De toegang tot het pensioenkadaster zal de arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal in staat stellen om snel te controleren of een persoon een pensioen of een andere uitkering van de FPD geniet voor een bepaalde periode. Deze elementen zijn noodzakelijk voor de arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal die vaak geconfronteerd worden met situaties van sociale fraude waarbij belastingplichtigen op een onwettige manier twee soorten niet-cumuleerbare uitkeringen genieten, waaronder pensioenen. Het is noodzakelijk om te kunnen nagaan of tewerkgestelde (niet-aangegeven) personen eventueel op een frauduleuze manier een pensioen ontvangen, of personen die fictief gedomicilieerd zijn op een adres al dan niet een pensioen ontvangen, of een werkgever niet een persoon met een pensioen tewerkstelt, of een persoon niet ten onrechte een pensioen ontvangt of ten onrechte sociale uitkeringen cumuleert en of een persoon wel degelijk het statuut van gepensioneerde heeft (voorwaarde om bijvoorbeeld te kunnen bijklussen in het kader van verenigingswerk of occasionele dienstverlening tussen burgers).
45. De arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal beschikken niet alleen over strafrechtelijke bevoegdheden (het vaststellen en het vervolgen van inbreuken op het Sociaal Strafwetboek) maar ook over burgerrechtelijke bevoegdheden. De toegang tot het pensioenkadaster bij de uitoefening van hun burgerrechtelijke bevoegdheden zou hen in staat stellen de naleving van de sociale wetgeving nauwkeurig te controleren, de informatie in het burgerrechtelijk dossier van de partijen te controleren en bij te dragen aan de oplossing van het geschil. De pensioengegevens zijn reeds toegankelijk mits schriftelijke aanvraag bij de FPD, maar de toegang via de webtoepassing DOLSIS zou een aanzienlijke tijdwinst en efficiëntiewinst opleveren, zowel voor de verzoekende partij (arbeidsauditoraten en arbeidsauditoraten-generaal) als voor de aangezochte partij (FPD).

Persoonsgegevens met betrekking tot het verenigingswerk en de occasionele diensten tussen burgers

46. Ingevolge de wet van 18 juli 2018 *betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie* is sinds 1 januari 2018 een fiscale en sociale vrijstelling van toepassing voor de inkomsten die voortvloeien uit bepaalde activiteiten in het kader van verenigingswerk en occasionele diensten tussen burgers, voor zover deze inkomsten niet een bepaald bedrag overschrijden. Om in aanmerking te komen voor het gunstige regime moeten deze activiteiten worden verricht naast een gebruikelijke hoofdactiviteit en mogen ze er geen verband mee houden.
47. Om in aanmerking te komen voor de vrijstelling moeten de organisaties die tewerkstellen (in het geval van verenigingswerk) of de burgers die diensten verlenen (in het geval van occasionele diensten tussen burgers) voorafgaandelijk een elektronische aangifte indienen. De volgende persoonsgegevens met betrekking tot het verenigingswerk en de occasionele diensten tussen burgers zijn beschikbaar bij de RSZ: het identificatienummer van de betrokken partijen (het identificatienummer van de sociale zekerheid en het ondernemingsnummer), de naam en voornaam van de persoon die betrokken is bij de aangifte, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het volledige adres, de inkomsten of bezoldigingen (eventueel periodiek of per maand/jaar) en per activiteit het type, de aard, de periode (begin- en einddatum), het nummer van de aangifte, de datum van registratie en de status (in verwerking, aanvaard, geannuleerd, geweigerd).

48. De gegevensbank “bijklussen” laat dus toe de bijklusactiviteiten met betrekking tot een burger, een organisatie of een feitelijke vereniging te raadplegen, de samenvatting van de laatste drie prestatiejaren voor een burger te raadplegen en een feitelijke vereniging te raadplegen. De toegang tot deze gegevensbank zal de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal in staat stellen om enerzijds de verenigbaarheid van het verenigingswerk of de occasionele diensten tussen burgers met het persoonlijk statuut van de werknemer te controleren. Het laat bijgevolg toe om te controleren of een tewerkgestelde persoon:

- inderdaad onder de toegelaten statuten valt (werknemers die minstens 4/5de tewerkgesteld zijn, zelfstandigen in hoofdberoep en gepensioneerden) of niet (bijvoorbeeld personen met een werkloosheidsuitkering);
- het maximumbedrag aan inkomsten niet overschrijdt.

De toegang tot deze databank zal anderzijds toelaten om snel te controleren of er effectief een aangifte werd ingediend met betrekking tot een tewerkgestelde persoon zodat de regelmatigheid van de tewerkstelling kan worden vastgesteld.

Ten slotte zullen de gegevens nuttig zijn voor de behandeling van bepaalde dossiers in burgerrechtelijke zaken, onder meer in het kader van betwistingen op het vlak van werkloosheid of pensioen.

C. BEHANDELING

49. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid vereist.

50. Volgens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze door middel van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

51. De arbeidsauditoraten werden bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 reeds door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gemachtigd om voor

het vervullen van hun opdrachten persoonsgegevens op te vragen bij de instellingen van sociale zekerheid. Deze machtiging betreft echter enkel de mededeling van persoonsgegevens op papieren drager in ad hoc gevallen.

52. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal staan in voor het opsporen en het vervolgen van inbreuken op het Sociaal Strafwetboek en het organiseren en het coördineren van de controle op de naleving van de regelgeving inzake de illegale arbeid en de sociale fraude alsook voor het verzamelen van inlichtingen over burgerlijke geschillen waarbij sociaal verzekerden en instellingen van sociale zekerheid betrokken zijn. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde (beginsel van doelbinding). De vermelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig (beginsel van minimale gegevensverwerking).
53. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken kan bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIIS worden gerespecteerd. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen daarbij te worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten).
54. Het Informatieveiligheidscomité erkent het belang van de toegang tot het netwerk van de sociale zekerheid door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal, maar benadrukt dat de maatregelen die het in de hogervermelde aanbeveling heeft geformuleerd strikt moeten worden nageleefd, dat de toegang bijgevolg het voorwerp van een reëel toezicht moet uitmaken en dat in geval van onrechtmatigheden daadwerkelijk aangepaste sancties moeten worden opgelegd.
55. Binnen het College van Procureurs-Generaal moet een persoon worden aangeduid die zal instaan voor het toezicht op de correcte verwerking van de persoonsgegevens door de arbeidsauditeurs en de procureurs-generaal. Het Informatieveiligheidscomité moet in kennis worden gesteld van diens identiteit en moet worden verwittigd zodra een andere persoon het toezicht op de correcte verwerking van de persoonsgegevens van hem overneemt vermits deze dan het nieuwe unieke aanspreekpunt wordt voor het Informatieveiligheidscomité.

Er worden interne controlemaatregelen genomen om een correcte verwerking van persoonsgegevens te waarborgen. De toegang tot de persoonsgegevens aan de hand van de webtoepassing DOLSIIS geldt enkel voor de arbeidsauditeurs / procureurs-generaal zelf en voor de magistraten van het arbeidsauditoraat / arbeidsauditoraat-generaal die daartoe uitdrukkelijk door hen worden gemachtigd (de laatstgenoemden verwerken de persoonsgegevens onder de verantwoordelijkheid van de eerstgenoemden). De maatregelen worden opgenomen in een omzendbrief van het College van Procureurs-Generaal.

Het ingestelde controlesysteem moet onverkort worden nageleefd door de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal. Dit moet uitdrukkelijk aan het Informatieveiligheidscomité worden bevestigd.

56. De arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal dienen bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
57. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité) de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen,

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

besluit dat de mededeling van persoonsgegevens aan de arbeidsauditoraten en de arbeidsauditoraten-generaal, met het oog op het vervullen van hun opdrachten in strafrechtelijke zaken en in burgerlijke zaken, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de voormelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming en aan de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--