

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/214

BERAADSLAGING NR. 13/124 VAN 3 DECEMBER 2013, GEWIJZIGD OP 2 JULI 2019, BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FOREM VIA DE "BANQUE CARREFOUR DES ÉCHANGES DES DONNÉES" EN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID, IN HET KADER VAN DE CONTROLE OP DE TOEKENNING VAN EEN FINANCIËLE STEUN TER BEVORDERING VAN DE TEWERKSTELLING IN DE HANDELSSECTOR (SESAM)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de FOREM van 31 oktober 2013;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 12 november 2013 en 13 juni 2019;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In het kader van het decreet van het Waals Gewest van 2 mei 2013 betreffende de financiële incentives ter bevordering van de indienstneming van personeel bij sommige ondernemingen kent de FOREM een financiële incentive toe aan de ondernemingen die in aanmerking komen en die aan bepaalde voorwaarden voldoen, onder meer die de verplichtingen na de toekenning van de subsidie nakomen.

2. De FOREM zou aldus enerzijds de naleving van de voorwaarden voor het verkrijgen van deze financiële incentive willen controleren en anderzijds eventuele fouten, pogingen tot fraude en de bewezen fraude op dat vlak willen opsporen. De FOREM zou de situatie dus kunnen regulariseren of, in geval van bewezen fraude, de toekenning van de subsidie kunnen stopzetten en de onterecht uitbetaalde bedragen kunnen terugvorderen.
3. Om in aanmerking te komen moet de onderneming een natuurlijke persoon zijn die de hoedanigheid van handelaar heeft of die een zelfstandig beroep uitoefent. Ze mag ook een rechtspersoon zijn die werd opgericht in de vorm van een handelsvennootschap of van een Europese groepering van economisch belang. Het moet tevens gaan om een micro-onderneming of een kleine onderneming die dus minder dan 50 bedienden tewerkstelt en waarvan de omzet minder dan 10 miljoen euro bedraagt. Bovendien mag de onderneming niet in moeilijkheden verkeren en mag ze geen deel uitmaken van de sectoren die zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van het decreet¹.
4. De onderneming moet niet alleen in aanmerking komen voor de steun, ze moet ook de volgende regels in acht nemen om deze financiële steun te krijgen. De referentiebezetting (berekend op de 4 kwartalen voorafgaand aan de indiening van de aanvraag) met een voltijds equivalent bedoeld in de beslissing tot toekenning van de financiële incentive verhogen tijdens een periode die dubbel zo lang is als de toekenningsduur ervan, een werkzoekende aanwerven die niet in het kader van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur met de onderneming in dienst was genomen gedurende de 12 maanden voorafgaand aan de aanwerving en een niet-werkende of een werkende werkzoekende aanwerven onder bepaalde voorwaarden binnen de 6 maanden volgend op de beslissing tot toekenning van een financiële incentive.
5. Voor de toepassing van deze maatregel ter bevordering van de tewerkstelling in de handelssector (SESAM) wordt een onderscheid gemaakt tussen 2 categorieën van werkzoekenden die in het kader van deze bepaling kunnen worden aangeworven:
 - de niet-werkende werkzoekenden of de werkzoekenden tijdens hun opzeggingstermijn te wijten aan een ontslag van de werkgever, die genieten van de 'volledige' financiële incentive en die een verhoging van deze financiële incentive kunnen krijgen;
 - de werkende werkzoekenden die deel uitmaken van de eerste 3 aanwervingen door de onderneming voor wie de onderneming in aanmerking komt voor een lagere financiële uitkering zonder verhoging.
6. De FOREM moet bovendien het tewerkstellingspercentage bij de werkgever controleren teneinde het bedrag van de financiële incentive te verminderen wanneer het tewerkstellingspercentage minder dan 100% bedraagt. De FOREM moet ook de

¹ Deze sectoren worden opgesomd in artikel 2, § 2, van het decreet van 2 mei 2013 betreffende de financiële incentives ter bevordering van de indienstneming van personeel bij sommige ondernemingen.

tewerkstellingsperiode van de werknemer raadplegen om na te gaan of deze laatste nog steeds door de werkgever in dezelfde arbeidsregeling wordt tewerkgesteld die minstens gelijk is aan halfzijdse betrekking. De FOREM moet ten slotte nagaan of de bezoldiging van de werknemer minstens gelijk is aan de bezoldiging die is vastgelegd in de van kracht zijnde collectieve arbeidsovereenkomst en of de kostprijs die daadwerkelijk door de werkgever voor die werknemer wordt gedragen, hoger is dan de toegekende financiële incentive.

7. Alle gegevens die noodzakelijk zijn om te kunnen nagaan of aan de toekenningsvoorwaarden van de financiële incentives is voldaan en om de evolutie van het dossier te kunnen volgen, zijn beschikbaar bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). De FOREM werd reeds door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid gemachtigd om toegang te krijgen tot deze gegevens voor andere doeleinden.
8. De FOREM vraagt de volgende gegevens: de gegevens met betrekking tot het werkgeversrepertorium, de arbeidsrelatie en de DmfA-aangifte.
9. *Gegevens met betrekking tot het werkgeversrepertorium*: de FOREM dient een aanvraag in op basis van het ondernemingsnummer om na te gaan of die onderneming in aanmerking komt voor een financiële incentive.
10. *Gegevens met betrekking tot de arbeidsrelatie (DIMONA)*: de FOREM zou de aanvraag indienen op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid (INSZ) van de werkzoekende en van het ondernemingsnummer om informatiegegevens te krijgen over alle overeenkomsten tussen beide partijen.
11. De DIMONA-gegevens zouden de FOREM in de mogelijkheid moeten stellen om na te gaan of de werkzoekende niet tewerkgesteld was in een overeenkomst van onbepaalde duur gedurende de 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag en of aan de voorwaarde is voldaan van de minstens halfzijdse tewerkstelling binnen de 6 maanden na toekenning van de hulp in het kader van een arbeidsovereenkomst die conform is met de wet van 3 juli 1978.
12. *DmfA-aangifte van een werknemer bij de werkgever*

Blok “werkgeversaangifte”: het inschrijvingsnummer van de werkgever, de broncode, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, de omzetting in de 5-dagenwerkweek, de identificatie van de gebruiker en de hoedanigheid van de aangever.

Blok “natuurlijke persoon”: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolus-validatiecode.

Blok "werknemerslijn": de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal, de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Blok "tewerkstelling van de werknemerslijn": het tewerkstellingsnummer, de periode van tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het gemiddelde aantal uren per week van de werknemer, het gemiddelde aantal uren per week van de maatman, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de betaling in tienden of twaalfden, de verantwoording van de dagen, het uurloon en de prestatiebreuk van de tewerkstelling.

Blok "tewerkstelling - inlichtingen": datum waarop een vastbenoemd personeelslid sinds meer dan 6 maanden ziek is, maatregelen voor de niet-profitsector, uurloon, uurloon in duizendsten van euro, ter beschikking gesteld personeel, aantal dagen gewaarborgd loon eerste week, brutoloon in geval van ziekte en vrijstelling aangifte gegevens tewerkstelling overheidssector.

Blok "prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn": het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie.

Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn": het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.

Blok "detailgegevens vermindering tewerkstelling": het volgnummer, de datum van de oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van beëindiging van het recht.

Blok "gelijktijdige maatregelen tot reorganisatie van de arbeidstijd - informatie": maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd en percentage van de maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd.

Blok "bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn": het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage, het bedrag van de bijdrage en de datum van de eerste aanwerving.

Blok "vermindering tewerkstelling": de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale

zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.

Blok "detailgegevens vermindering tewerkstelling": het volgnummer, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de datum van de oorsprong van het recht, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering en de datum van beëindiging van het recht.

13. Aan de hand van de gegevens uit de DmfA-aangifte zou het tewerkstellingspercentage van de werknemer, zijn bezoldiging en zijn tewerkstellingsperiode kunnen worden gecontroleerd en op basis van de effectieve kostprijs die door de werkgever wordt gedragen en de categorie van de werkzoekende zou het bedrag van de financiële incentive kunnen worden bepaald.
14. De voormelde persoonsgegevens zouden worden geraadpleegd door middel van de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en door middel van de webtoepassing DOLSI (de FOREM moet dienaangaande worden beschouwd als een gebruiker van het eerste type – inspectiedienst – in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

15. Op advies van het Sectoraal Comité (advies nr. 04/23 van 7 september 2004) werd de FOREM door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten*, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.
16. Het betreft dus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid (tussen de FOREM en de RSZ) waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
17. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden

waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

- 18.** De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toekenning van financiële incentives in het Waals Gewest en de controle van de naleving van de desbetreffende voorwaarden.

minimale gegevensverwerking

- 19.** De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Deze gegevens hebben enkel betrekking op de personen die door de FOREM zijn gekend en die in een onderneming zijn tewerkgesteld die een financiële incentive heeft ontvangen of wenst te ontvangen. Bovendien gaat het enkel om persoonsgegevens die de FOREM nodig heeft voor het uitvoeren van deze opdracht. De raadplegingsperiode vangt aan 12 maanden vóór de aanwerving van de werknemer en eindigt 36 maanden erna.
- 20.** Het informatieveiligheidscomité merkt op dat enkel gebruik mag worden gemaakt van de webtoepassing DOLSIS voor zover de verwerking betrekking heeft op een beperkt aantal persoonsgegevens en dat voor de verwerking van grote aantallen persoonsgegevens van toepassing tot toepassing moet gewerkt worden. In dit geval is aan die voorwaarde voldaan (het gaat slechts om een tiental gevallen per dag).

Opslagbeperking

- 21.** Het informatieveiligheidscomité vestigt er de aandacht op dat de webtoepassing DOLSIS tot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker maar niet voorziet in de functionaliteit om deze persoonsgegevens op te slaan in eigen databanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid structureel wil opslaan, moet zij bijgevolg in beginsel gebruik maken van de gestandaardiseerde webservices die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden aangeboden. In dit geval stelt er zich dienaangaande echter geen probleem, gelet op het geringe aantal betrokkenen.

integriteit en vertrouwelijkheid

22. De mededeling van persoonsgegevens wordt verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*) en via de "Banque Carrefour d'échange de données"².
23. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft al meerdere organisaties – binnen en buiten het netwerk van de sociale zekerheid – gemachtigd om de webtoepassing DOLSIS te gebruiken en heeft daartoe een algemeen kader ontwikkeld, bij aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012. Het gebruik van de webtoepassing DOLSIS door de FOREM kan worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in die aanbeveling strikt worden gerespecteerd. De medewerkers van de FOREM moeten ter zake worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten).
24. De persoonsgegevens zijn enkel voor intern gebruik bestemd. Bovendien moet de FOREM zowel de wettelijke als de contractuele verplichtingen inzake veiligheid naleven waaraan hij onderworpen is.
25. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
26. De FOREM moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
27. Ten slotte moet de voormelde verwerking van persoonsgegevens geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.

² Dat is het gezamenlijk platform voor de uitwisseling van persoonsgegevens van het Waals Gewest en de Federatie Wallonië-Brussel, opgericht bij de decreten van 4 juli 2013 en 10 juli 2013.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de FOREM via de "Banque Carrefour des échanges de données" en via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het kader van de toekenning van incentives voor de bevordering van de tewerkstelling en van de a posteriori controle van de naleving van de voorwaarden, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).