

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
------------------------------------------------------------------------------

IVC/KSZG/19/228

**BERAADSLAGING NR 13/090 VAN 1 OKTOBER 2013, GEWIJZIGD OP 2 JULI 2019,  
MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegeEVENS AAN DE  
OFFICE WALLON DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE ET DE L'EMPLOI  
(FOREM) DOOR MIDDEL VAN DE WEBTOEPASSING DOLSIS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de *Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi (FOREM)*;

Gelet op het auditoraatsrapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP**

1. De *Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi (FOREM)* staat in voor het toekennen van financiële tegemoetkomingen aan werkgevers voor de vorming van hun werknemers (zie het Waals decreet van 10 april 2003 *betreffende de financiële incentives voor de opleiding van werknemers die bij een onderneming in dienst zijn* en het uitvoeringsbesluit van 1 april 2004) en financiële tegemoetkomingen aan personen voor de overgang van een activiteit als zelfstandige in bijberoep naar een activiteit als definitieve zelfstandige (zie het Waals decreet van 27 oktober 2011 *betreffende steunverlening voor banencreatie via de bevordering van beroepsovergang naar het statuut van zelfstandige als hoofdactiviteit* en het uitvoeringsbesluit van 3 mei 2012).

Via de maatregel van de opleidingscheque subsidieert de FOREM ondernemingen die onder bepaalde voorwaarden opleidingen aanbieden aan bepaalde werknemers. Het quotum dat aan de onderneming toegekend wordt varieert naargelang de zelfstandige activiteit in hoofdberoep of in bijberoep wordt uitgeoefend. Met een opleidingscheque kan een onderneming een verminderd tarief genieten voor de opleiding die door haar werknemers gevolgd wordt. Het aantal cheques dat een onderneming mag aankopen hangt af van de grootte van de onderneming.

De maatregel “Airbag” bedoeld in het Waalse decreet van 27 oktober 2011 betreft een financiële hulp die in schijven uitbetaald wordt over een bepaalde periode. Concreet laat deze maatregel toe om een bedrag van maximum 12.500 euro te genieten over een periode van twee jaar, uitbetaald in vier schijven (4200€, 3600€, 2700€ et 2000€). De maatregel moet het bestaande banenvolume helpen groeien door zelftewerkstelling, het vrijmaken van de vroeger beklede baan en, op termijn, de creatie van bijkomende banen wanneer de beroepsactiviteit zich ontwikkeld heeft.

2. Daartoe dient de FOREM onder meer na te gaan of de betrokkene zich al dan niet (nog) in een arbeidsovereenkomst bevindt. Aldus wil hij via de webtoepassing DOLSIS in raadplegingsmodus toegang tot enkele persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald de DIMONA-persoonsgegevensbank, het personeelsbestand, het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, het werkgeversrepertorium en het algemeen repertorium van de zelfstandigen (ARZA).
3. De toegang tot deze persoonsgegevensbanken zou, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, geschieden met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van de webtoepassing DOLSIS. Zie dienaangaande de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (de voorloper van het Informatieveiligheidscomité), waarbij de FOREM dient te worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type (administratieve dienst).

De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers.

4. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en bevatten enkele louter administratieve persoonsgegevens, persoonsgegevens ter identificatie van de partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
5. *Identificatie van de werkgever (met eventueel afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer

van het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.

6. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau*: het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
7. *Identificatie van de werknemer (met eventueel afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de validatiecode.
8. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling*: de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
9. In het kader van zijn opdrachten moet de FOREM kunnen controleren welke partijen betrokken zijn bij een arbeidsrelatie en gedurende welke periode er sprake was van een tewerkstelling in het kader van deze arbeidsrelatie. Door de raadpleging van de DIMONA-gegevensbank kan de FOREM de professionele situatie van de betrokkene controleren om de eventuele overstap van een werknemersstatuut naar een zelfstandigenstatuut vast te stellen.

Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

10. Het rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokken personen.
11. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het Sectoraal Comité geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties met toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te krijgen tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister van de natuurlijke personen.
12. De FOREM werd gemachtigd om toegang te hebben tot het rijksregister met het oog op de realisatie van zijn opdrachten. Aangezien de FOREM gemachtigd is om toegang te hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen, mag hij volgens de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité ook toegang hebben tot de

Kruispuntbankregisters, voor zover hij de principes naleeft die vermeld zijn in de voormelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.

13. Door de raadpleging van het rijksregister en de Kruispuntbankregisters is de FOREM in staat om de betrokken personen eenduidig te identificeren.

Het algemeen repertorium van de zelfstandigen (ARZA)

14. Het algemeen repertorium van de zelfstandigen (ARZA), dat beheerd wordt door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, bevat naast een aantal administratieve persoonsgegevens (zoals het nummer van het elektronisch bericht en de aanmaakdatum) de volgende persoonsgegevens:

- het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene;
- het ondernemingsnummer van de betrokkene;
- het identificatienummer van het sociaal verzekeringsfonds voor de zelfstandigen;
- de begin- en einddatum van de zelfstandige activiteit.

Door de raadpleging van het algemeen repertorium van de zelfstandigen kan de FOREM controles uitvoeren in verband met de toegangsvoorwaarden voor de voormelde steun- en tewerkstellingsmaatregelen. Wat de maatregel “airbag” betreft, controleert de FOREM of de begunstigde nog steeds zelfstandige in hoofdberoep is en blijft bij elke uitbetaling van een schijf, overeenkomstig het decreet van 27 oktober 2011 *betreffende steunverlening voor banencreatie via de bevordering van beroepsvergang naar het statuut van zelfstandige als hoofdactiviteit* en het uitvoeringsbesluit van 3 mei 2012. Wat de maatregel inzake opleidingscheques betreft, controleert de FOREM of de begunstigde zelfstandige is (in bijberoep of in hoofdberoep) en of zijn activiteit wel degelijk in Wallonië gesitueerd is. Bovendien evalueert de FOREM de tewerkstelling die door de zelfstandige gecreëerd wordt en het aantal banen dat zijn activiteit gegenereerd heeft.

## **B. BEHANDELING**

15. De FOREM werd op advies van het sectoraal comité (advies nr. 04/04 van 6 januari 2004) door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid, waarvoor krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité vereist is.
16. De FOREM werd eerder reeds bij diverse beraadslagingen van het sectoraal comité gemachtigd om (zij het voor andere doeleinden) toegang tot de voormelde

persoonsgegevensbanken te hebben, met name beraadslaging nr. 01/78 van 2 oktober 2001, beraadslaging nr. 04/03 van 2 maart 2004 en beraadslaging nr. 08/42 van 2 september 2008.

17. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging vereist van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité.
18. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).
19. Principe van doelbinding
20. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het beheer van maatregelen overeenkomstig het Waals decreet van 10 april 2003 *betreffende de financiële incentives voor de opleiding van werknemers die bij een onderneming in dienst zijn* (en het uitvoeringsbesluit van 1 april 2004) en het Waals decreet van 27 oktober 2011 *betreffende steunverlening voor banencreatie via de bevordering van beroepsovergang naar het statuut van zelfstandige als hoofdactiviteit* (en het uitvoeringsbesluit van 3 mei 2012).

Het Informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de toegang van de FOREM tot de voormelde gegevensbanken een uitdrukkelijk en gerechtvaardigd doeleinde beoogt en dat deze toegang ter zake dienend en niet overmatig is ten aanzien van dat doeleinde. De raadpleging van de voormelde gegevensbanken is noodzakelijk voor de FOREM om controles uit te voeren en om over de gegevens te beschikken met het oog op het controleren van de toegangsvoorwaarden voor de steun- en tewerkstellingsmaatregelen die erop gericht zijn de overgang naar een zelfstandigenstatuut in hoofdberoep te bevorderen.

21. Minimale gegevensverwerking
22. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Enerzijds moet bij het toekennen van financiële tegemoetkomingen aan werkgevers voor de vorming van hun werknemers worden nagegaan of de laatstgenoemden wel degelijk door de eerstgenoemden tewerkgesteld worden. Anderzijds moet bij het toekennen van financiële

tegemoetkomingen aan personen voor de overgang van een activiteit als zelfstandige in bijberoep naar een activiteit als definitieve zelfstandige worden nagegaan of zij niet (ook) als werknemer tewerkgesteld worden.

23. Principe van integriteit en vertrouwelijkheid
24. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken kan bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen uit de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIIS worden gerespecteerd. De FOREM dient daarbij te worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type (administratieve dienst).
25. De FOREM dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de toegang tot de voormelde persoonsgegevensbanken door de *Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi* (FOREM), met het oog op het toepassen van het Waals decreet van 10 april 2003 *betreffende de financiële incentives voor de opleiding van werknemers die bij een onderneming in dienst zijn* (en het uitvoeringsbesluit van 1 april 2004) en het Waals decreet van 27 oktober 2011 *betreffende steunverlening voor banencreatie via de bevordering van beroepsovergang naar het statuut van zelfstandige als hoofdactiviteit* (en het uitvoeringsbesluit van 3 mei 2012), is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid, en voor zover hij de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS respecteert.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).