

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/346

BERAADSLAGING NR 09/004 VAN 13 JANUARI 2009, GEWIJZIGD OP 1 SEPTEMBER 2015, OP 5 DECEMBER 2017 EN OP 1 OKTOBER 2024, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens UIT HET LIMOSA-KADASTER AAN BEPAALDE FONDSSEN VOOR BESTAANSZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van de Vereniging van Sectorale Instellingen;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De Programmawet (I) van 27 december 2006 voorziet een voorafgaande melding voor naar België gedetacheerde werknemers, stagiairs, zelfstandigen en zelfstandige stagiairs. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen houden een persoonsgegevensbank van deze gedetacheerden bij. De betrokken persoonsgegevens kunnen, mits beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking worden gesteld van de instellingen van sociale zekerheid die ze voor het vervullen van hun taken nodig hebben.
- 1.2.** De respectieve fondsen voor bestaanszekerheid van de bouwsector, van de schoonmaaksector, van de sector van de uitzendkrachten en van de metaalsector wensen elk mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens uit de hogervermelde persoonsgegevensbank, de zogenaamde LIMOSA-persoonsgegevensbank (“*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*”). Het zijn persoonsgegevens die met toepassing van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 *tot uitvoering van het hoofdstuk 8 van titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen* in de voorafgaande melding voor gedetacheerden worden opgenomen.

Persoonsgegevens aangaande de werkgever van de gedetacheerde of aangaande de Belgische gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor: de benaming, het identificatienummer, het erkenningsnummer van het buitenlands uitzendkantoor (in voorkomend geval), het adres en het land van oorsprong (en eventueel de beschikbare emailadressen en telefoonnummers).

Persoonsgegevens aangaande de gedetacheerden per werkgever of per Belgische gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor: de naam, de voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het identificatienummer in het land van oorsprong, de geboortedatum, de nationaliteit, het adres, het emailadres, het telefoonnummer, de datum van het begin van de tewerkstelling, de datum van het einde van de tewerkstelling en de sectorcode.

Bijkomende persoonsgegevens aangaande de detachering: de aard van de diensten, de aanduiding dat de werkgever wel/niet een premie betaalt die vergelijkbaar is met de geldende premie van de getrouwheidszegels in België (enkel voor de bouwsector), de plaats in België waar de arbeidsprestaties geleverd worden, het werkrooster en de identiteit van de verbindingspersoon (naam, voornamen, geboortedatum, contactinformatie en hoedanigheid).

1.3. Bouwsector

1.3.1. De getrouwheidszegel is een voordeel dat door het fonds voor bestaanszekerheid Constructiv (ontstaan na de fusie van drie andere fondsen voor bestaanszekerheid uit de bouwsector, zie daartoe ook de beraadslaging nr. 16/78 van 6 september 2016 van het sectoraal comité) wordt toegekend, door de betrokken ondernemingen uit de sector wordt gefinancierd en bestaat uit een jaarlijkse premie aan de bouwvakarbeiders die in de loop van het dienstjaar (van 1 juli tot 30 juni van het volgende jaar) in één of meer bouwondernemingen hebben gewerkt. De premie belooft de arbeiders voor hun getrouwheid aan de bouwsector en vormt een stimulans om in de sector te blijven werken.

De betrokken collectieve arbeidsovereenkomst voorziet dienaangaande dat zij niet van toepassing is op de buitenlandse ondernemingen gevestigd in één van de lidstaten van de Europese Unie noch op de arbeiders die zij tijdelijk in België tewerkstellen, indien deze arbeiders voor de periode van tewerkstelling in België reeds in toepassing van de regelingen waaraan hun werkgever in zijn land van vestiging is onderworpen voordelen genieten die vergelijkbaar zijn met de getrouwheidszegels. Buitenlandse ondernemingen zijn onderworpen aan een gelijkaardige regeling indien zij in toepassing van de regeling die van kracht is in hun land verplicht zijn om bovenop het normale loon hetzij zelf een premie te betalen hetzij bijdragen te betalen ter financiering van een premie. Doorgaans betreft het een premie die jaarlijks onder bepaalde voorwaarden wordt toegekend en waarvan het bedrag ongeveer overeenstemt met een maandloon. Wanneer een buitenlandse onderneming een regeling die niet aan deze omschrijving beantwoordt toch als gelijkaardig beschouwt, dient zij deze gelijkaardigheid omstandig en schriftelijk te motiveren bij de Patronale Dienst voor Organisatie en Controle van de Bestaanszekerheidsstelsels.

Momenteel ontvangen de ondernemingen in kwestie van de Patronale Dienst voor Organisatie en Controle van de Bestaanszekerheidsstelsels een inlichtingenformulier waarop

zij onder meer dienen te vermelden of ze al dan niet aan een regeling gelijkaardig aan die van de getrouwheidszegels zijn onderworpen.

Indien de onderneming aan een gelijkaardige regeling is onderworpen, dient zij deze te omschrijven. Behalve indien uit de overgemaakte stukken blijkt dat de ingeroepen regeling niet gelijkaardig is of indien de motivering van de gelijkaardigheid onvoldoende is, aanvaardt de Patronale Dienst voor Organisatie en Controle van de Bestaanzekeerheidsstelsels dat de onderneming geen loonaangiften verricht en geen bijdragen betaalt. De onderneming dient echter nog steeds driemaandelijks een lijst over te maken met de identiteit van de arbeiders die in België tewerkgesteld werden in de loop van het voorbije kwartaal.

Indien de onderneming niet aan een gelijkaardige regeling is onderworpen, dient zij aan de hand van een specifiek formulier na afloop van elk kalenderkwartaal een aangifte te doen van de brutolonen van haar arbeiders voor hun arbeidsprestaties die zij tijdens het betrokken kwartaal in België hebben geleverd. De werkgever is voorts aan de Patronale Dienst voor Organisatie en Controle van de Bestaanzekeerheidsstelsels een bijdrage verschuldigd, die wordt berekend in functie van de aangegeven brutolonen.

Aldus dient de Patronale Dienst voor Organisatie en Controle van de Bestaanzekeerheidsstelsels, die door Constructiv werd belast met de inning en de invordering van de bijdragen, kennis te hebben van de gevallen van detachering van buitenlandse arbeidskrachten op het Belgisch grondgebied. De persoonsgegevens moeten de betrokken organisaties meer in het algemeen in staat stellen om de bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomst van 12 september 2013 over de toekenning van getrouwheidszegels en weerverletzegels in de bouwsector uit te voeren.

- 1.3.2. Constructiv heeft de LIMOSA-persoonsgegevens ook nodig voor het uitvoeren van zijn taken in verband met de veiligheid en de hygiëne op bouwplaatsen, gelet op het toenemend aantal buitenlandse werkgevers en werknemers die in België actief zijn. Het kan zo gepaste specifieke acties ondernemen ten opzichte van deze werkgevers en werknemers. Tevens heeft het nood aan de LIMOSA-persoonsgegevens in het kader van de opvolging van de verplichting voor elke betrokken werkgever om aan elke betrokken werknemer een persoonlijk visueel identificatiemiddel te bezorgen, de zogenaamde construbadge, die zichtbaar op de bouwwerf gedragen moet worden.

De acties van Constructiv zijn gericht op het verstrekken van geschikt advies op bouwerven met buitenlandse werkgevers en werknemers (om de werkkrachten te vrijwaren van arbeidsongevallen en beroepsziekten en een onderscheid te maken tussen de ondernemingen die de regelgeving respecteren en de andere), het sensibiliseren van de betrokkenen (aan de hand van een aangepast informatiepakket) en het verwezenlijken van onderzoek en ontwikkeling (over de omstandigheden waarin de betrokkenen op Belgische bouwerven actief zijn). Het heeft daartoe behoefte aan een eenduidige identificatie van de diverse partijen (de buitenlandse werkgever, de Belgische gebruiker van zijn diensten en de buitenlandse werknemer).

1.4. Schoonmaaksector

Indien een buitenlandse werkgever werknemers naar België stuurt met het oog op het verrichten van arbeidsprestaties is hij ertoe gehouden om een geheel van regels na te leven die op het Belgisch grondgebied van toepassing zijn, waaronder de respectieve sectorale regelingen voorzien in collectieve arbeidsovereenkomsten.

In de collectieve arbeidsovereenkomst van de schoonmaaksector met betrekking tot de lonen, loontoeslagen en premies is uitdrukkelijk voorzien dat zij ook van toepassing is op elke arbeider die met een contract in loondienst is voor de werkzaamheden die in België worden uitgevoerd, ongeacht het vestigingsland van de werkgever.

Het betrokken fonds voor bestaanszekerheid heeft aldus nood aan persoonsgegevens met betrekking tot de gevallen van detachering van buitenlanders naar België.

1.5. Sector van de uitzendkrachten

Binnen de sector van de uitzendkrachten is voorzien dat de erkende uitzendbureaus die geen zetel in België hebben op voorhand door het fonds voor bestaanszekerheid een document krijgen toegestuurd dat zij dienen te gebruiken voor een kwartaalaangifte, waarin zij identificatiegegevens en persoonsgegevens aangaande de prestaties van hun uitzendkrachten tewerkgesteld op het Belgisch grondgebied dienen te vermelden.

De sector is momenteel voor het bekomen van de nodige persoonsgegevens afhankelijk van de betrokken uitzendbureaus en is zelf niet in staat om controles dienaangaande te verrichten.

1.6. Metaalsector (arbeiders en bedienden)

Binnen de metaalsector hebben de bevoegde fondsen voor bestaanszekerheid behoefte aan de hogervermelde LIMOSA-persoonsgegevens om hun diverse taken ter uitvoering van de toepasselijke sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten inzake de bestaanszekerheid te kunnen uitvoeren. Naar België gedetacheerde arbeiders en bedienden hebben immers onder bepaalde voorwaarden recht op de toekenning van aanvullende uitkeringen. De metaalsector is er bovendien toe gehouden om van buitenlandse werkgevers die werknemers naar België detacheren bepaalde sectorale bijdragen te innen. Ten slotte wil de metaalsector de LIMOSA-persoonsgegevens aanwenden om de betrokken buitenlandse werkgevers afdoende te informeren over hun rechten en plichten ten aanzien van de bevoegde fondsen voor bestaanszekerheid.

1.7. Een toegang tot de LIMOSA-persoonsgegevensbank in hoofde van de fondsen voor bestaanszekerheid van de hogervermelde sectoren zou waarborgen bieden voor de rechten van de betrokken werknemers en zou een vermindering van de administratieve lasten met zich brengen, ook voor de ondernemingen. Het zou de fondsen voor bestaanszekerheid bovendien in staat stellen om een zicht te krijgen op hun volledige doelpubliek (vooralnog zijn zij daarvoor afhankelijk van de betrokken ondernemingen zelf).

1.8. De mededeling zou per fonds voor bestaanszekerheid betrekking hebben op alle gevallen van detachering van buitenlandse arbeidskrachten op het Belgisch grondgebied binnen de sector in kwestie.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

- 2.1. Het betreft mededelingen van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

- 2.2. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
- 2.3. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de aanvragers (de fondsen voor bestaanszekerheid van de hogervermelde sectoren) nodig is om te voldoen aan een verplichting die volgens de regelgeving op hen, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). De persoonsgegevens zijn noodzakelijk voor de toepassing van de respectieve collectieve arbeidsovereenkomsten die binnen die sectoren werden gesloten.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

- 2.4. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

- 2.5. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde. De fondsen voor bestaanszekerheid van de bouwsector, van de schoonmaaksector, van de sector van de uitzendkrachten en van de metaalsector dienen allen voor het vervullen van hun respectieve opdrachten weet te

hebben van de identiteit van de personen die door hun buitenlandse werkgever op het Belgisch grondgebied werden gedetacheerd. Deze buitenlandse werknemers zijn immers doorgaans onderworpen aan dezelfde regelingen als deze die gelden voor de Belgische werknemers.

Minimale gegevensverwerking

2.6. De mee te delen persoonsgegevens zijn ter zake dienend en niet overmatig.

De hogervermelde persoonsgegevens aangaande de werkgevers van de gedetacheerden (benaming, identificatienummer, adres en land van oorsprong) zijn noodzakelijk om hen te kunnen aanschrijven en om hen met voldoende zekerheid te kunnen opvolgen. Elk van de hogervermelde sectoren dient niet enkel kennis te hebben van de Belgische werkgevers die binnen de sector actief zijn maar tevens van de buitenlandse werkgevers die hun personeel naar België gedetacheerd hebben.

De identificatiegegevens van de gedetacheerden zelf (de naam, de voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het identificatienummer in het land van oorsprong, de geboortedatum, het adres, het emailadres en het telefoonnummer) blijken noodzakelijk om de betrokkenen te kunnen contacteren en hen in voorkomend geval te wijzen op hun rechten.

De datum van het begin van de tewerkstelling en de datum van het einde van de tewerkstelling evenals de sectorcode zijn noodzakelijk voor het berekenen van de rechten van de betrokkenen. Eventuele rechten zijn immers afhankelijk van het daadwerkelijk verrichten van activiteiten op het Belgisch grondgebied.

De nationaliteit van de gedetacheerden van de betrokken sector dient een controle van de buitenlandse werkkrachten mogelijk te maken. Het weze opgemerkt dat de fondsen voor bestaanszekerheid bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1991 gemachtigd werden om voor het vervullen van hun opdrachten met betrekking tot het toekennen van aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Het erkenningsnummer van het buitenlands uitzendkantoor (sector van de uitzendkrachten) en de aanduiding dat de werkgever wel/niet een premie betaalt die vergelijkbaar is met de geldende premie van de getrouwheidszegels in België (sector van de bouw), ten slotte, zijn nodig voor het uitvoeren van collectieve arbeidsovereenkomsten binnen de respectieve sectoren.

Opslagbeperking

2.7. De betrokken fondsen voor bestaanszekerheid bewaren de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zolang dat nodig is voor het verwezenlijken van hun opdrachten en gaan daarna onverwijld over tot het vernietigen ervan.

Integriteit en vertrouwelijkheid

- 2.8. De mededeling zal, overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlopen.
- 2.9. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de fondsen voor bestaanszekerheid rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
- 2.10. Ze houden tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens aan de fondsen voor bestaanszekerheid van de bouwsector, de schoonmaaksector, de sector van de uitzendkrachten en de metaalsector, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder deze inzake doelbinding, minimale verwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 1 oktober 2024 treden in werking op 16 oktober 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--